

中东欧国家周报

【北马其顿政治周报】

2020年北马其顿政治发展回顾

Gjorgjioska M. Adela

(2020年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【北马其顿】2020年北马其顿政治发展回顾

2020年是极不平凡的一年。新冠疫情对医疗、经济和整个社会都造成了巨大冲击。各国采取的应对方式有所不同，但疫情对世界各国治理体系和治理能力都是一个考验。此次疫情暴露了北马其顿政治中存在的问题和缺陷。

2020年，新冠疫情的发展和变化主要分为四个时期。第一个时期是2020年初到新冠疫情传入北马其顿（1月至3月中旬）；第二个时期是防疫措施最为严格的时期（3月中旬到6月中旬）；第三个时期是从6月中旬到9月中旬，政府和民众的注意力集中在议会选举与新政府的组建，防疫问题被搁置；第四个时期是从9月中旬到年底，这段时期新冠确诊人数和死亡人数急剧上升，最终失去控制。

2020年初至新冠疫情开始前

2020年第一季度议会选举的准备阶段，政治气氛逐渐浓厚，提前选举日期为4月12日。由于欧洲理事会

(European Council)未能在2019年10月与北马其顿开启入盟谈判，总理佐兰·扎耶夫(Zoran Zaev)呼吁提前进行原定于2020年11月的议会选举。¹根据《普尔兹诺协

议》(Przino Political Agreement)，选举前 100 天组建了一个技术政府 (Technical Government)，以便反对派部长和副手能够在一些关键职位任职，也能确保公平投票并消除公众对政治压力影响选举进程的疑虑。²因此，新部长和副手都来自反对党。纳克耶·楚列夫 (Nakje Chulev) 成为新的内政部长，拉谢拉·米兹拉希 (Rashela Mizraki) 成为新的劳工和社会事务部长 (Minister of Labour and Social Affairs)，两人都来自反对派政党马其顿内部革命组织—马其顿民族统一民主党 (VMRO-DPMNE)。³ 上述政治活动发生在新冠疫情传入北马其顿之前，意味着该国在新冠疫情蔓延初期由技术政府代为治理。

新冠疫情防控的初期举措

北马其顿首例新冠病例确诊于 2020 年 2 月 26 日，3 月中旬新冠疫情开始产生较为严重的影响。因此，北马其顿

¹ Rankin, J. (2019). “EU failure to open membership talks with Albania and North Macedonia condemned”, October, 2019, available at: <https://www.theguardian.com/world/2019/oct/18/eu-refusal-to-open-talks-with-albania-and-north-macedonia-condemned-as-historic-mistake>

² The Przino Political Agreement was reached between the main political parties with the mediation of the European Union amid a deep political crisis in 2015

³ “Macedonia has a technical government following PM Zaev’s resignation” available at: <https://smart.sdk.mk/vesti/makedonija-dobi-tehnicka-vlada-po-ostavkata-na-premierot-zaev/>

宣布了自 1991 年独立以来的第一次全国紧急状态，随后宣布了推迟提前进行议会选举的日期。此后，在 3 月、4 月和 5 月实行宵禁，局部或全面限制活动(针对特定年龄人群和特定区域)。4 月 11 日至 12 日(周末)，北马其顿全国范围内实行了长达 61 小时的宵禁，这是巴尔干国家采取的最严格的防疫措施之一。但伊斯兰教和东正教团体无视政府提出的建议及采取的限制措施，挑战了国家权威。与此同时，警察无法完全执行限制措施或戴口罩的规定，也反映出社会对政府机构和法治的信任度在下降。最终导致疫情防控措施收效甚微。北马其顿在 6 月份已进入第二波疫情时期，单日新增 100—200 个确诊病例。导致第二波疫情的原因被归结为三方面：1、未能有效阻止或限制大型集会；2、为了组织议会选举，放宽了限制措施；3、全国各地的大企业中出现工人聚集性感染。

议会选举转移了人们的注意力

6 月 15 日，主要政党达成一致，决定于 7 月 15 日举行议会选举。在宣布此决议的一周内，每天新增 100—200 例确诊病例。在决定推迟选举 3 个月前，全国确诊人数只有 32 人。这表明，在 4—6 月这 3 个月中，政府机构的疫情应对措施脱离了确诊和死亡人数的实际情况。在随后的几个

月里，政府及公众的注意力几乎完全转移到了议会选举上。在各政党的宣传中很少出现抗击疫情的举措，而是集中在外交政策、腐败、法治和经济等问题上。选举结束一个半月后，拥有 46 个议员的社会民主联盟（SDSM）、15 个议员的阿族融合民主联盟（DUI）以及 1 个议员的阿尔巴尼亚民主党（Democratic Party of Albanians, DPA）被授权组成了新的联合政府。实际上，新的联合政府是 2017 年以来执政的联合政府的延续。这表明在下一阶段，北马其顿的政治不会出现太大变化。阿族融合民主联盟在 2017—2020 年联合政府中有 6 个部级办公室（Ministerial offices）、10 个议员席位；2020—2024 年，阿族融合民主联盟利用其 15 个议员席位，获得了占比更高的部长级职位，其中包括财政部、经济部和外交部等。最重要的是，本届内阁首次设立了“协调部际政治事务的第一副总理”。这个新职务权力很大，由阿族融合民主联盟成员阿尔坦·格鲁比（Artan Grubi）担任。最后，联合政府的各政党同意，阿族融合民主联盟将在下次大选前 100 天任命一位阿尔巴尼亚族总理。

秋季感染高峰期

秋季，政府和公众的注意力又回到了疫情防控上来。随着第三波新冠疫情全面爆发，新增确诊和死亡人数每天都在刷新纪录，使北马其顿成为该地区乃至世界范围内受疫情影响较严重的国家之一。但有关政府机构对防疫政策的严格程度犹豫不决。政府未采取任何有效措施阻止病毒传播。与2020年第二季度仓促实施的严格限制措施相比，现在宵禁已完全取消，酒吧和餐馆开始营业。政府采取的唯一防疫措施是强制公民在室内和室外场所戴口罩。由于北马其顿的公共医疗开支是欧洲最低的国家之一，而医疗服务又存在结构性缺陷和管理不善等问题。因此，政府没有做好应对疫情的准备并非偶然。截止2020年底，新冠死亡总人数约为2500人，确诊总人数为8.5万人，治愈出院人数为6.5万人。⁴ 更重要的是，目前仍不清楚政府是否采购到适合的疫苗，以及如何、何时在全国范围内接种疫苗。

回顾2020年北马其顿的政治发展，可以得出几个有关新冠疫情与政治制度之间关系的结论。新冠疫情证实了公共服务与善治的重要性。同时，政府防控疫情不力和公共卫生保健存在的系统性缺陷，揭示了北马其顿采取的新自由主义措施的失败。尽管已经产生了悲剧性后果，但政府机构不承认医疗新自由主义措施的失败。综上所述，北马

⁴ <https://koronavirus.gov.mk/stat>

其顿在 2020 年的情况表明，政府采取的医疗新自由主义措施在政治层面缺乏问责机制和效果。新冠疫情危机加剧，凸显了政府治理不善并加重了对社会、经济和人类的破坏性后果。

（作者：Gjorgjioska M. Adela；翻译：陈明卉；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）