

中东欧国家周报

【北马其顿政治周报】

医疗新自由主义的失败

Gjorgjioska M. Adela

(2020年11月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【北马其顿】医疗新自由主义的失败

秋季，新冠肺炎确诊人数和死亡人数分别刷新了纪录，使得北马其顿成为该地区乃至世界范围内受疫情影响较严重的国家之一，但相关政府机构在防疫政策严格程度上仍犹豫不决。总体而言，北马其顿面临的医疗危机揭露了新自由主义的危害。此外，制度逻辑（institutional logic）和已采取的行动表明，即使医疗新自由主义（medical neoliberalism）遭遇了巨大失败，但仍是北马其顿医疗的组织原则（organising principle），持续指导（或是误导）北马其顿的卫生部门，加剧国民的贫困状况。

11月上旬，新冠肺炎每日新增确诊病例在 515—1275 例之间。11月10日共检测 3042 个新冠样本，当天确诊 947 例，累计确诊病例达 15078 例，新增死亡病例 30 例为单日最高，累计死亡 1181 例¹。北马其顿新冠肺炎死亡人数居世界第 20 位（居地区第一），现有确诊病例居第 30 位，仅次于斯洛文尼亚（每 10 万人中现有确诊病例 1021 例）。随着疫情进一步扩散和检测压力加大，北马其顿的新冠疫情将变得更为严峻。尽管如此，政府未采取任何有

¹ As reported by the Institute of Public Health, on the 8th of November 1293 tests were conducted, which resulted in 515 confirmed cases or 40%.

效措施来阻止病毒传播。5月和6月的疫情并不严重，却采取了严格的宵禁措施。而目前的确诊人数是5、6月的10倍，政府却采取了宽松的防疫政策。餐厅和咖啡厅在确诊人数激增时照常营业²。政府采取的唯一防疫措施是强制公民在室内和室外场所戴口罩，而休闲场所（餐厅、咖啡厅）则例外。这一政策自相矛盾，尽管在封闭的室内咖啡厅内有很大的感染风险，政府却不强制公民戴口罩³。

2020年2月新冠疫情爆发以来，北马其顿共进行了238,000次检测，其中半数（114,000）是由私立医疗机构完成的。私立医疗机构一次核酸检测的费用在50欧元（约3000第纳尔 denars）至250欧元（超过北马其顿最低月工资水平）之间，这意味着北马其顿公民共支付了600万欧元用于核酸检测。民众在公立医院进行核酸检测需要等待几天甚至长达两周才能取到结果。公立医院出检测报告的速度过慢是民众选择私立医疗机构的原因之一。在多数情况下，看病前必须获得核酸检测阴性结果，因而民众更倾向于在出检测速度较快的私立医疗机构进行检测。10月19—26日的1万4千个核酸检测样本中8000个是由私立医疗机构采集的⁴。此外，全国各地的民众对核酸检测的价格

² <https://balkaninsight.com/2020/06/04/north-macedonia-reimposes-long-curfews-as-covid-cases-spike/>

³ <https://vlada.mk/node/22976>

⁴ <https://www.slobodnaevropa.mk/a/>

持续表示不满，每次核酸检测实际需要支付超过了国家医疗保险基金（national Health Insurance Fund）规定的1850第纳尔（30欧元）的费用。

卫生部长文科·菲利普切（Venko Filipce）推卸责任称⁵：国家“无法管控新冠病毒核酸检测价格”。他表示已建议私立医院“应该把民众的生命健康放在第一位，而非利益”，并要求私立医院降低核酸检测的成本”⁶。上述言论体现了医疗新自由主义。在政府（包括卫生部）的支持下，新自由主义将医疗保健变成了可购买的商品，而非公民权利。

新自由主义有两大相互关联的缺陷。首先，医疗新自由主义存在结构性缺陷，公共医疗保健资金不足且管理不善。北马其顿公共医疗人均支出为欧洲最低的国家之一，并处于下降趋势，从2000年占GDP的8.87%下降至2017年占GDP的6.06%⁷。医疗保健的系统性缺陷导致“公共医疗系统陷入低谷，医院的门和床损坏，铺着有血迹臭味的脏床单，窗户破碎，蟑螂肆虐，医疗器械未经消毒再次使用等等。有些病人因等待救护车过久或医生缺乏基本医用物

⁵ <https://360stepeni.mk/ne-mozheme-da-vlijaeme-na-tsenite-na-privatnite-testovi-za-kovid-19-veli-filipche/>

⁶ Ibid

⁷ <https://data.worldbank.org/indicator/SH.XPD.CHEX.GD.ZS?>

资而逝世”⁸。医护人员不仅要在糟糕的环境中工作，还面临着工资水平过低、社会不安定和腐败等问题。在此情况下，成千上万的医护人员选择移民国外或去私立医院就职⁹。这次新冠疫情则进一步加剧了上述医疗问题。截至目前，已有12位医护人员因感染新冠病毒去世，还有297个现有确诊病例是医护人员¹⁰。9月底，3名护士从斯科普里（Skopje）的传染病和发热诊所（Clinic for Infectious Diseases and Febrile Conditions）辞职。其中一名护士表示¹¹，她辞职的主要原因是“护士不受尊重和被贬低”。一些传染病学专家和医生也从公立医院转到私立医院工作¹²。

医疗新自由主义的第二个缺陷是，以牺牲公立医院为代价扩大私立医院的规模。公立医院的破败与私立医院的盈利和成功成正比：公立医院损失越多，私立医院越繁荣。医疗保健已经从公共服务转而成为私人盈利的工具，而普通民众也会越发贫穷。由于公立医院资源短缺，医治不及时以及存在粗鲁对待病人的现象，越来越多的马其顿公民

⁸ <https://en.scoop.mk/cardboard-for-curtains-life-in-macedonias-hospitals/>

⁹ 1,200 doctors have left the country in the period between 2010 and 2018.

¹⁰ <https://rabotnik.com.mk/>

¹¹ <https://360stepeni.mk/tri-meditsinski-sestri-od-infektivna-si-dale-otkaz-filipche-gi-ubeduva-da-se-vratat-na-rabota/>

¹² <https://mk.tv21.tv/lekari-i-meditsinski-sestri-gi-napushtaat-drzhavnite-bolnitsi-istoshteni-od-borbata-so-kovid-19-spasot-go-baraat-vo-privatni-kliniki/>

不得不支付私立医院的医疗费。据公共税务局（Public Revenue Office）的统计，某些私立医院医护人员 2019 年的收入达 300 万欧元¹³。30 年前公共医疗为民众提供免费的高质量医疗服务，而现在病患必须以自己的家产或背负债务去支付私立医院的医疗费。新冠疫情期间，医院的床位紧缺、医护人员筋疲力尽但工资微薄、越来越多的病人得不到医治且被粗鲁对待。危重病人常常需要在社交媒体上众筹私立医院的高额医疗费¹⁴。

医疗新自由主义造成了上述诸多严重问题，但卫生部门仍然遵循该主义的逻辑。卫生部长文科·菲利普切是公私共存医疗模式的坚定倡导者。在新冠疫情爆发前，他支持紧急医疗服务私有化；而在面临新冠疫情带来的医疗危机时，他没有重新思考，而是继续支持他之前的逻辑。在 2020 年 10 月疫情严重之际，他建议更多的公立医院转变为私立医院。医生协会（Associations of Doctors）严厉地批评这种做法，称其“损害了医务工作者和公民的利益”¹⁵。

然而，以医疗新自由主义为指导的北马其顿医疗现状在短时间内不太可能改变。从议会（Parliamentary

¹³ <https://www.24.mk/details/ujp-gi-objavi-najgolemite-plati-vraboten-vo-privatno-zdravstvo-godishno-zema-skoro-3-milioni-evra>

¹⁴ <https://faktor.mk/mladiot-jugoslav-pochina-od-kovid---pred-samo-nekolku-chasa-barashe-pomosh-od-dobronamernite-lugje-za-da-se-lekuva-vo-privatna-klinika>

¹⁵ <https://sdk.mk/index.php/makedonija/privatizatsija-na-bolnitsite>

Assembly) 于 10 月 28 日通过的《传染病防治法修正案》

(Amendments to the Law on Protection of the Population from Infectious diseases) 中即可看出这一点¹⁶。《修正案》中包括“经卫生部批准，患者可在私立医疗机构接受治疗及隔离”的规定¹⁷，为公私共存医疗模式抗击新冠疫情创造了条件。根据这项规定，当公立医院患者容纳量达到上限，国家将为病人支付私立医院的治疗费用¹⁸。这似乎是应对医疗保健危机的合理措施。然而，鉴于北马其顿公共医疗机构长期管理不当，这也是滥用公共资金的表现；国家没有充分利用资金以增强公共医疗水平，而是将医疗外包给私立医院，为日后医疗私有化铺平道路。

新冠疫情证实了公共服务和国家调控的作用，同时也暴露了医疗新自由主义的缺陷。但北马其顿政府和卫生部门并不承认，他们一直支持新自由主义教条，将少数富人的利益置于普通公众的利益之上。有鉴于此，北马其顿的医疗体系问题将随着新自由主义作为医疗主导原则而长期存在。构建行之有效的医疗体系必须与基本经济、政治和社会变迁相协调，北马其顿的医疗与社会才能免受新自由主义造成的危害。

¹⁶ <https://vlada.mk/node/22976>

¹⁷ <https://vlada.mk/node/22976>

¹⁸ <https://vlada.mk/node/22976>

（作者：Gjorgjioska M. Adela；翻译：陈明卉；校对：郎
加泽仁；审核：刘绯）