

中东欧国家周报

【北马其顿外交周报】

新冠疫情时期德国对欧盟—北马其顿关系的影响

Gjorgjioska M. Adela
(2020年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【北马其顿】新冠疫情时期德国对欧盟—北马其顿关系的影响

在新冠疫情持续蔓延之际，德国将于7月1日接任为期6个月的欧盟理事会轮值主席国，其工作重点是控制新冠疫情和促进社会经济活动复苏。这有利于为德国担任主席国期间的基础工作和具体措施做好铺垫，以便推进欧盟的政策策略，使欧盟承担更多全球责任，并在世界舞台上发挥更大的作用。作为轮值主席国，德国对整个巴尔干地区，特别是北马其顿(以下简称马其顿)也具有重要意义——帮助马其顿应对疫情和社会经济复苏，还将推动马其顿的入盟谈判进程、改善该国的区域关系。

德国—马其顿双边关系

德国和马其顿的经济、社会、政治和外交关系密切，每年双边贸易额约为30亿欧元，并且在持续增长。马其顿最大的贸易伙伴是德国，50%的出口(2018年为32.7亿美元)流向德国市场，14.3%的进口(2018年为13.7亿美元)来自德国。马其顿有200多家德资企业，雇用了大约2万名员工。马其顿经济与德国的供应链联系紧密¹。因此，新冠疫情对德国经济产生的任何严重影响都可能对马其顿经

¹ <https://china-cee.eu/wp-content/uploads/2019/07/2019e0570%EF%BC%82-North-Macedonia.pdf>

济造成直接的负面冲击。除经济联系外，社会经济层面上的联系也同样密切。有 10 万马其顿公民在德国生活，使德国成为马其顿最重要的侨汇来源国之一。由于新冠疫情影响了德国经济，马其顿移民在德国的收入可能会减少，因而将影响到收款家庭的可支配收入，使贫困率上升。

近年来，两国的政治和外交关系有所加强。在过去 3 年中，德国高层官员对马其顿进行了几次访问，以示支持马其顿加入欧盟和北约。2018 年 9 月，德国总理安格拉·默克尔（Angela Merkel）首次正式访问马其顿。德国外交部长海科·马斯（Heiko Maas）也于 2018 年 9 月及 2019 年 11 月两次正式访问马其顿。在欧洲理事会

（European Council）“未能就北马其顿的入盟问题达成协议”后不久²，德国外交部在第二次会议上发表声明³：

“德国支持欧盟对马其顿入盟的意见，并将与其欧盟伙伴深入沟通，以便尽快开启与马其顿的入盟谈判。”马其顿外交部长尼古拉·迪米特洛夫（Nikola Dimitrov）一直与德国保持着密切联系，并与德国高层官员举行了多次会谈，包括德国外交部长海科·马斯和德国外交部主管欧洲事务部部长（Minister of State for Europe）迈克尔·罗斯（Michael Roth）。

² https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/CRE-9-2019-10-23-ITM-019_EN.html

³ <https://www.auswaertiges-amt.de/en/aussenpolitik/maas-skopje/2268940>

德国担任欧盟理事会轮值主席国

以“共同促进欧洲复苏”（Together for Europe's recovery）为座右铭，欧盟理事会轮值主席国德国将致力于应对新冠疫情。其重要目标是：缓解新冠疫情造成的长期经济影响和促进社会复苏；共建一个更强大和更具创新精神的欧洲；一个公平的欧洲；一个可持续发展的欧洲；一个安全和共享价值观的欧洲；以及一个立于世界之林的强大欧洲⁴。欧盟扩大没有被列为轮值主席国任期的主要目标。但是，在题为“其余关键项目”的小节中提到⁵：“我们呼吁为西巴尔干国家规划一个可信的入盟前景。增进西巴尔干国家与欧盟的关系既符合西巴尔干地区的利益，也符合欧盟自身的战略目标。因此，我们正积极促进与塞尔维亚和黑山进行的入盟谈判，并为开启与阿尔巴尼亚和北马其顿的入盟谈判作准备，为这两个国家起草谈判框架，或将考虑新的扩大方案。”

欧盟为经济复苏提供的援助

新冠疫情对欧洲经济的影响，以及欧盟理事会轮值主席国德国能够在多大程度上稳定或至少减轻其影响，将对马其顿经济产生重大影响。此外，欧盟向马其顿提供的援

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/en/council-eu/presidency-council-eu/>

⁵ <https://www.eu2020.de/blob/2360248/e0312c50f910931819ab67f630d15b2f/pdf-programm-en-data.pdf>

助会对 2020 年下半年和 2021 年疫情控制和社会复苏发挥重要作用。迄今为止，欧盟已承诺立即向马其顿卫生部门提供 400 万欧元的援助，并承诺为社会和经济复苏提供 6200 万欧元的援助。作为欧盟候选国，马其顿也有资格使用欧盟团结基金（EU Solidarity Fund，约 8 亿欧元），且该基金已于 2020 年 4 月扩展了使用范围，以应对新冠疫情。马其顿能否获得额外的资金援助将取决于德国作为欧盟理事会轮值主席国的评估和影响力。

欧盟谈判框架

7 月 1 日，德国就任欧盟理事会轮值主席国，欧盟委员会还向欧盟理事会提交了“北马其顿（和阿尔巴尼亚）谈判框架草案，为两个国家制定了入盟谈判的指导方针和原则。”，欧盟睦邻政策和扩大谈判事务专员(European Commissioner for Neighbourhood and Enlargement)奥利弗·瓦尔赫利(Olivér Várhelyi)评论称⁶：“谈判框架草案以 2 月份提出的新扩大方案为基础，使入盟进程更具可信度、可预测性、更具活力和政治维度。我期待着与成员国进行讨论，并尽快举行第一次政府间会议。”同时，马其顿外交部长表示⁷：欧盟委员会根据新扩大方案起草了

⁶ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_1021

⁷ <https://mfa.gov.mk/en/page/1699/post/2318/dimitrov-%E2%80%9Ctoday-we-mark-an-important-step-forward-%E2%80%93-the-european-commission-adopted-the-draft-negotiating-framework-and->

谈判框架，德国将于7月1日接任欧盟理事会轮值主席国，这些都具有美好的象征意义。我深信，克罗地亚担任轮值主席国对我们来说具有历史意义，而德国担任轮值主席国也同样意义重大。在德国的支持下，我们将在今后几个月内召开第一次政府间会议。”

在所有成员国一致通过最终版谈判框架后，欧盟理事会轮值主席国才能做出决定，并举行标志着正式开启入盟谈判的第一次政府间会议。德国的态度将决定第一次政府间会议能否在2020年年底举行。除了新冠疫情蔓延带来的挑战外，保加利亚对马其顿的要求将成为马其顿入盟道路上的一个重大障碍。“如果北马其顿未能在执行2017年双边友好条约方面取得“真正的进展”⁸，保加利亚威胁称将阻止第一次政府间会议。除了担任轮值主席国之外，德国还将“柏林进程”（Berlin Process）作为调解保加利亚和马其顿关系的平台。“柏林进程”由德国总理默克尔于2014年发起，旨在加强西巴尔干地区的区域合作，帮助西巴尔干国家加入欧盟。2020年，“柏林进程”的轮值主席国由保加利亚共和国和北马其顿共和国共同担任。预计将于2020年秋季举行的“柏林进程峰会”，很可能成为德国影响马其顿—保加利亚关系的重要平台，同时也为马其

[as-of-today-the-document-is-in-the-hands-of-the-member-states-good-luck-to-all-of-us](#)

⁸ <https://balkaninsight.com/2019/10/10/bulgaria-sets-tough-terms-for-north-macedonias-eu-progress/>

顿抗击新冠疫情提供新的资金和援助机制。最后，鉴于普里什蒂纳—贝尔格莱德谈判（Pristina-Belgrade dialogue）可能产生的区域和地缘政治影响，德国也将在其中发挥关键作用⁹。

作为欧盟理事会轮值主席国，德国可能会在下半年更积极地参与西巴尔干地区事务。在德国担任轮值主席国期间，马其顿与德国将继续保持密切的关系。可能会影响马其顿入盟的几个关键方面包括：马其顿与欧盟的谈判框架，马其顿从新冠疫情复苏援助机制中获得的经济援助，以及该国的区域关系。最后，科索沃—塞尔维亚对话（Kosovo-Serbia dialogue）是在新冠疫情背景下发生的一系列复杂的国际和区域问题之一，而德国可能在该对话的开展方式和区域影响力方面发挥重要作用。

（作者：Gjorgjioska M. Adela；翻译：陈明卉；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）

⁹ https://europeanwesternbalkans.com/infographic_dialogue/