China-CEE Institute
中国—中东欧研究院

2020 年 4 月

北马其顿 /社会

ISSN 2560-161X

中东欧国家周报

【北马其顿社会周报】

新冠疫情时期的赌博业：收益的社会成本

Adela Gjorgjioska

（2020 年 4 月）

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi

China-CEE Institute
中国—中东欧研究院

1052 Budapest Petőfi Sándor utca 11.
+36 1 5858 690
office@china-cee.eu
china-cee.eu

【北马其顿】新冠疫情时期的赌博业：收益的社会成本

除了对健康、社会和经济造成诸多负面影响外，新型冠病毒疫情还导致一些“常态化”的消极活动被迫暂停。据报道，由于采取了严格的疫情防控措施，世界范围内的犯罪率和污染都有所下降。在北马其顿，“赌博”这一普遍活动的中断也被视为另一个受到新冠疫情影响的“常态化”消极活动的例子。然而，这种影响可能是短暂的，因为政府出台了新措施，可能会放宽限制，以确保“有害的”赌博业能够生存。

近年来，北马其顿的赌博业呈指数式增长。伴随着对本地和地区人民的剥削，赌博业的资本积累在社会层面和民众心理层面都造成了很大的影响。国家及相关机构在赌博业发展过程中发挥了至关重要的作用。首先，是在赌博业的常态化（normalisation）方面；其次，创造了适宜赌博业生存的社会空间和环境，使得赌博业能够充分发挥创收潜力。由于持续不断的增长，赌博业目前占国内生产总值的 4%左右。2018 年，博彩商店和赌场缴税 2.53 亿欧元。体育博彩商店协会（ASOM）的数据显示：“在总收入中，2018 年直接收入达 1.35 亿欧元，比 2017 年增长 12%。另一方面，间接收入（来自增值税、地方税、工资税和捐款

以及财产税）达到 1.18 亿欧元，比 2017 年增长 41%[1]。四家最大的博彩商店（Sport Life Trade、Zlatna Kopack、BetCity Balkan 和 Bet Pro Bill Hill）的收入为 1.4 亿欧元，2017 年的利润为 430 万欧元。2017 年，最大的体育博彩商店“Sport Life Trade”年营业额为 7100 万欧元，盈利 350 万欧元。相比之下，它的营业额超过其他大公司，如“维罗超市”（Vero supermarkets）和“斯科普里啤酒厂” （Brewery Skopje）。

体育博彩商店协会（ASOM）认为，该行业增长带来的最大好处之一是创造就业岗位。该行业直接雇佣了约 7,700 名员工，平均收入为 19,000 第纳尔（每月 300 欧元）。据该协会统计，与博彩业相关的经济部门还提供了 54,000 个工作岗位。2017 年，Sport Life Trade 雇佣了 511 名员工，比北马其顿最大的外国直接投资公司 Johnson Matthey 的员工人数还多。尽管上述经济因素已被视为由赌博业发展带来的最大好处，但仔细观察就会发现，这是一个有害性行业，它的发展靠的是掏空人们的钱包，同时造成了许多不利的经济、社会和心理影响。

赌博业的常态化

[1] “Betting shops and casinos have brought 253 million euros to the budget in 2018” available at: https://sportmanija.mk/od-oblozhuvalnitsite-i-kazinata-vo-budhetot-na-rm-zavrshile-duri-253-milioni-evra-za-2018-godina/

新自由主义价值观在资本主义外围国家北马其顿（Macedonian capitalist periphery）传播，意味着快速获利已被视为社会和个人的最高目标。与此同时，失业和贫困问题不断严重、实现经济繁荣和维护社会治安未得到国家和社会保障制度的支持，都为“迅速致富”营造了有利环境。因此，赌博业对那些想迅速致富的人（尤其是男性）越来越具有吸引力。同时，国家实行一些法规也极大地促进了赌博业的发展[2]。今天，北马其顿的赌博业受《博彩游戏和娱乐游戏法》（Law on Games of Chance and Entertainment Games）的监管。该法于2011年生效，它规范了体育赛事预测、彩票、赌场游戏、老虎机、乐透和即时彩票的授权许可。该法律是前马其顿社会民主联盟（SDSM）和阿族融合民主联盟（DUI）联合政府为吸引外国直接投资推行的政策之一。由于这项有利的法律，目前有23家公司持有老虎机俱乐部（slot machine clubs）的许可证，5家公司获得了赌场营业执照，8家公司获得了博彩商店营业执照。目前，来自奥地利和实行税收优惠政策国家的公司是北马其顿博彩游戏市场最大的参与者[3]。大多数国家的赌场数量有限且位于市区之外，但北马其顿的赌场却不是这样[4]。赌场和博彩商店位居斯科普里（Skopje）以

[2] “Betting shops and casinos empty the pockets of citizens across the country” available at https://inbox7.mk/archives/6130

[3] “Macedonia becomes Balkan Las Vegas” available at: https://en.scoop.mk/macedonia-becomes-balkan-las-vegas-low-standards-and-too-much-gambling/

及其他城市的中心区域。老虎机赌场密集分布，吸引着路人的眼球，而赌场壮观的灯光聚焦在头奖（jackpot）上。例如，北马其顿最大的博彩连锁店（为 8 家特许博彩连锁店之一）Sport Life Trade 在全国拥有 150 多家店铺，其中大多数占据了市中心最好的位置。在泰托沃市（Tetovo），有 30 家赌场和 140 家博彩商店[5]。在其他城市也有许多博彩商店和赌场，而且往往占据了前文化中心或社会主义南斯拉夫时期遗留下来的其他类型的国家财产。当地居民经常抱怨，因为赌博商店和赌场位于市中心甚至中小学附近，导致很多未成年人从很小就染上了赌瘾。赌博市场过度饱和且紧邻人口密集区，意味着民众经常光顾赌场，这一点不足为奇。据统计，在马其顿 25 岁以下的成年男性中，约有 72%定期在体育赛事上下赌注[6]。根据一项调查，73.5%收入低于北马其顿平均水平的公民将自己的钱交给了庄家[7]。

少数博彩商店和赌场每年获得的巨额收入便是赌徒们遭受的损失。2017 年，赌博导致的损失加剧了人们的贫困，损失约 4 亿欧元[8]。当然，除了经济损失外，还有无法量化

---

[4] For example, throughout Greece there are only a few casinos. In Thessaloniki there is only one. As a result of this difference, the city of Gevgelija has become a real gambling centre frequented by Greeks. It has 4 gambling facilities and an entire local economy has been built around gambling in this location.
[5] "The religious communities want the betting shops to be closed" available at: https://a1on.mk/macedonia/verskite-zaednici-sakaat-zatvoranje-kockarnici-za-drugi-da-otvorat-novi/
[6] https://neonslots.com/macedonia
[7] https://www.ceeol.com/search/gray-literature-detail?id=513365
[8] https://inbox7.mk/archives/6130

的社会代价，包括酗酒、吸毒、家庭暴力和犯罪增加。赌博造成的这些负面外部效应表明，其不良后果远远超过了社会和国家从该行业税收或许可证收费中获得的经济利益。

疫情防控措施：暂时摆脱赌博？

3 月中旬进入紧急状态以来，全国所有的赌场和博彩商店都已关闭。这些限制措施减轻了赌博行为造成的负面影响。然而，4 月 24 日，政府就《博彩游戏和娱乐游戏法》的实施出台了一项具有法律约束力的法令，允许“博彩游戏经营者在网上营业”。政府补充说，这一决定将为保留该行业 7500 个工作岗位提供条件。此外，政府在解释决定出台该法令的理由时指出[9]：“本条例规定政府有权征税，但由于实行了防止冠状病毒传播的措施，到目前为止尚无法征税。自 2020 年 3 月 15 日起，博彩公司、老虎机俱乐部和赌场停止交税，因为这些服务的提供者关闭了他们所有的营业场所。”

赌客是否会、以及在多大程度上进行在线赌博，还有待观察。然而，在新冠疫情的影响下，该行业已经看到了其在线上发展的可能性。在新冠疫情紧急状态期间，由于既无法推动社会发展，又无法通过创造有效益、可持续的

[9] https://vlada.mk/node/21166

就业机会来刺激经济，国家再次着手促进赌博业的发展，尽管它对社会和民众的心理都产生了消极影响。

（作者：Adela Gjorgjioska；翻译：刘帅杰；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）