

中东欧国家周报

【北马其顿社会周报】

2020年北马其顿将面临的挑战与对策

Anastas Vangeli

(2020年1月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【北马其顿】2020年北马其顿将面临的挑战与对策

对于北马其顿共和国（以下简称马其顿）来说，2020年又是提前举行选举的一年——将是具有重大社会影响的政治事件。随着马其顿卷入另一场严重的腐败丑闻，整个社会充满了危机感，这意味着国家将面临更大的风险。2020年也将是经济表现平平的一年，政府推行的福利政策和支持企业政策矛盾重重，不仅将反映在经济政策的制定和执行上，还将反映在普通百姓的福祉和期望方面。此外，就国家的对外关系而言，2020年可能又是一个会发生众多重大事件的一年。有人认为，对马其顿的“双重一体化”（加入欧盟和北约）而言，今年甚至可以说是一个分水岭，并会对就该国身份和长期发展目标展开的关键公开辩论产生重要影响。除了这些重大问题外，还有其他一些持续存在的挑战。通过应对这些挑战，马其顿社会将不可避免地经历转型，即使是很小的转变。

社会面临越来越多的挑战

2015—2017年旷日持久的政治危机使马其顿社会两级分化严重。2020年，这一趋势将持续存在且可能加剧，这

主要是由于议会选举提前及前几年的创伤尚未痊愈。从这个意义上讲，党派两极分化将进一步加剧——类似于通过其他方式进行的一场战争。政党归属问题仍将是马其顿社会的主要分歧、分裂的主要形式以及社会矛盾的关键决定因素——在这个问题面前，甚至种族问题或阶级矛盾都显得不那么重要。媒体、民间社会组织、社会意见领袖以及“敲诈勒索”事件（涉及媒体和记者的）都将使这一问题进一步加剧。由于媒体的政治两极分化不断扩大，党派之间将持续对抗，并产生大量的信息泡沫，因而媒体“政治回声筒”（political echo chambers）的作用将进一步加强，最终导致分歧不可调和。政治对抗使得对社会和体制的信任进一步降低。但是，无论政党之间的分歧有多大，马其顿社会更显著的特征仍将是：在党派斗争持续不断的同时，民众却越来越感到失望，且很可能被动地承担政党斗争造成的后果。

民族主义和种族分裂（通常被政党利用）仍将是一个主要问题。国家更名和阿尔巴尼亚族裔对这一政治发展的认同，使许多马其顿族裔感觉深受伤害，而阿尔巴尼亚族裔则觉得自己受到歧视、代表性不足以及被边缘化。除了仍需面对民族关系紧张的问题外，马其顿在 2020 年还需面对新的民族主义和仇外情绪上升的挑战，这种情绪并非源

于现有的种族背景，而是源于不断变化的国内和国际形势，特别是可能到来的新移民或者难民。

由于所有人的目光都集中在可能开启的入盟谈判上，因此布鲁塞尔的决定将成为 2020 年影响公众情绪的另一个主要决定因素。加入欧盟取得进展对马其顿而言可能意味着稳定，至少是紧张局势的暂时缓解，而入盟被拖延或被拒绝，可能会导致疑欧情绪上升并加剧整体局势的不稳定性和不确定性。

除政治和外交政策外，经济政策也将造成多方面的社会后果。政府取得一定进展的领域之一是推行再分配政策，因为增加社会援助和提高最低工资至少在一定程度上改善了许多人的生活。但另一方面，经济前景的不确定性始终存在。监管框架一直在经历迅速而巨大的变化。例如，政府首先引入了累进税收模式（progressive taxation model），但随后又将其搁置，这也令普通民众和经济参与者感到不安。

人才流失仍将是马其顿社会未来一年面临的主要问题之一。虽然经常从经济角度展开分析，但人才流失也会带来许多社会后果。大规模的移民破坏了社会结构——给家庭造成了压力，也使民众对国家的未来持悲观态度（例如，移民被视为从苦难中逃离或者被迫撤离）。由于离开这个

国家的人往往具有很高的技能，他们的离开也会消耗知识储备（作为经济资源和公共利益），并制约社会的创新能力。

马其顿社会还将面临不可持续发展带来的严峻挑战。空气污染治理将持续推进并进一步加强。持久的污染不仅会损害生活质量，还会危害公众健康，并成为更多人离开这个国家的一个主要原因。类似的影响将导致公共服务进一步萎缩，特别是公共医疗系统状况恶化。资金不足、人员不足和负担过重的公共医疗机构，同时也面临着掠夺性私人医疗机构（predatory private healthcare）的威胁，这将对马其顿公民的日常生活构成挑战，也将增加公共卫生风险。在过去的几年里，马其顿经历了麻疹流行和流感病例增加，越来越多的患者选择去国外治疗。

社会的潜在反应

针对上述具有挑战性的问题，人们可以察觉到马其顿社会 2020 年可能的发展轨迹（包括观念、行动和动员能力）。这些发展并不一定意味着马其顿社会处于十字路口，必须做出抉择。在这里，它们仅仅被视为一种分析工具，帮助我们了解马其顿公民当前会采取哪些行动或者需要适应

哪些状况。通常，这里描述的轨迹会在现实中会平行展开，既可能相互竞争，也可能在不平衡的状态下相互作用。

其中一种发展是民众的态度冷漠、悲观，甚至不愿为有意义的社会变革做贡献。这是一条社会处于沉默和被动观望状态的轨迹，实际上将导致选民投票率低、缺乏参与政治和创业的积极性，以及离开该国的想法。在过去30年里，这种想法和行为逐渐显现，从这个意义上说，它并非新鲜事物，而是一种不断强化的常态。民众的这种态度和行为难以正视和扭转，是因为它从根本上引发了不作为、消极的情绪。公众变成了听众而不是参与者，变成了后果承担者而不是塑造社会发展轨迹的积极力量。

另一条发展轨迹是进一步的两极分化和分裂。面对无法克服的挑战，社会群体之间的对抗可能会加剧。社交媒体将成为抗议和反抗议者的战场。就此而言，它预示着公众将会积极采取行动，但是这种行动不是向前或向外看，也不会抱有任何特定希望，只是在强烈情感刺激做出的冲动反应，尤其是在怨恨情绪的激发。

可能的突破可能会以第三种潜在发展轨迹的形式出现，即：新的协同力量。通过合作增强动员力量并激发有意义的社会变革，进而对政治、经济和外交政策产生影响。当然，这是最不可能出现的发展轨迹，因为它实质上意味着

扭转整个国家的行动方针。但是，取得突破并非完全不可能。首先，随着政党力量的巩固，以及政党分歧日益扩大，存在等待填补的巨大“领导力”真空，而在长期危机过后迟迟不能朝正确方向推进更加剧了这一现象。第二，尽管社会在过去几年发生了巨大变化，但 2015—2017 年群众运动留下的记忆依然鲜活，同时“未竟事业”（促进社会发展的、自下而上的有意义的变革）的阴影也还未散去。这一目标能否在 2020 年实现，还有待观察。

(作者：Anastas Vangeli，翻译：刘帅杰；校对：郎加泽仁；审核：刘绯)