

中东欧国家周报

【黑山经济周报】

黑山的科学技术创新机制

Milika Mirkovic

(2020年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【黑山】黑山的科技创新机制

过去一段时间，由于采取了针对性的战略和立法措施，黑山在科学和创新领域取得了显著进展。首先，科学和创新领域的进步体现在：通过落实智能专业化战略（Smart Specialization Strategy, “3S”），创新生态体系得以发展、创新项目受到资助，科学研究也受到鼓励。其次，黑山发起了包括东南欧国际可持续研究所项目（The South East European International Institute for Sustainable Technologies, SEEIIST）在内的重要项目。

黑山的科学发展

黑山科学部（Ministry of Science of Montenegro）采取了一系列行动和政策以鼓励科学研究，因而国内研发总支出（Gross domestic expenditure on research and development, GERD）近年来有所提升。根据科学部的数据，2018年黑山国内研发总支出为2350万欧元，占国内生产总值（GDP）的0.5%。该项支出相比2017年增加了56.7%，在GDP中的占比增加了15%。与2015年相比，此项支出增加更为显著，2018年增加了980万欧元。

黑山在科学和创新领域的计划和措施通过资助项目和其他支持机制推行。这些计划和措施旨在发展人力资源、提升科研水平、优化创新政策、精益求精并提倡多学科发展，以及提高国际化程度等。2020年，科研和创新项目的联合资助资金为60万欧元。此项举措是支撑科学界的重要机制之一。首先，这些资金用于参加一些重要计划和项目，如：“地平线2020”计划（Horizon 2020），国际原子能机构（International Atomic Energy Agency, IAEA）项目，欧洲科学技术合作（European Cooperation in Science and Technology）项目，欧瑞卡计划（EUREKA program），国际遗传工程和生物技术中心（ICGEB）项目以及对科学类活动的联合资助。对科学类活动的联合资助包括：人员交流活动，参与活动和其他项目，组织大型会议及其他活动。博士研究生奖学金项目是支持科学和创新的一个重要机制。除奖学金外，对博士研究和学生交流的资助也是本计划的重要组成部分。

此外，科学部还为科学研究提供津贴。国家将对符合《科学研究战略》（Strategy of Scientific Research）》定义的项目进行资助。这项科学发展支持机制旨在加强黑山的研究能力。此机制将主要面向青年研究人员。科学部将为科研机构提供7—10万欧元的资助，而这项计划在2020年的投入总额是150万欧元。除科研激励机制外，科

学部也将为创新项目提供资助。2017—2019年，该计划的总投资为140万欧元，其中23项创新计划得到联合资助。这项机制对学术界、经济和商业起到了重要的连接作用，最终为企业解决现实困难提供了方案。¹

东南欧国际可持续研究所项目（SEEIIST）是科学和创新领域的重要项目之一。此区域性项目于3年前启动，参与者包括西巴尔干的所有国家以及保加利亚和斯洛文尼亚。该项目的主要宗旨是：推动有益于和平的科研活动，提高科研水平，促进国际合作、社会的可持续发展、教育和技术转让，以及促进数字网络、高性能计算和大数据处理的发展。²此项目由黑山启动并主导，具有重要意义和发展前景，为整个欧洲东南部的研究活动奠定了基础并搭建了平台。该计划还包括建立一个国际研究所开展强子癌症治疗（hadron cancer therapy）研究，以及质子和更重离子的生物学（biomedicine using protons and heavier ions）研究。此研究所的总部有可能设立在黑山，因而将对提升黑山在欧洲科学领域的地位发挥极其重要的作用。

有关创新和技术发展的新法规

¹ 黑山国家科学部2019年工作报告。

² <https://seeiist.eu/>（东南欧国际可持续研究所官网——译者注）。

黑山政府制定了鼓励创新的战略性文件并采取了立法措施。这将促进创新项目和初创项目（start-ups）的发展，并在总体上支持科学发展和营造创新环境。今年7月，黑山实施了第三套经济一揽子措施，执行期为2020年至2024年。该一揽子措施的主要目标是帮助克服新冠疫情对经济造成的影响，其中一项措施涉及经济竞争力和强化信息技术领域的经济活动——支持数字化发展以促进社会和经济发展。

今年7月，为推动第三套经济一揽子措施的实施和创新经济的总体发展，黑山制定了两项法律：创新活动法（Law on Innovation Activities）、研究和创新激励法（Law on Incentives for Research and Innovation Development）。这两项法律是第三套经济一揽子措施的延续，将促进下一阶段“经济战略”措施的实施。这两项法律激励创新经济和初创企业的发展，包括减税：初创企业最多可免税5年，为创新活动参与者至多减税50%，创新项目活动免税，对用于投资和资助创新项目、初创企业或科研机构捐赠的收益实行免税，对创新活动基础设施建设和建立创新基金会实行免税。这些措施2020—2024年的投入约为3千万欧元³。

³ 《第三套经济一揽子措施》，黑山政府，2020年7月。

<http://www.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=410581&rType=2>

这两项法律发出了开拓新的经济环境的积极信号。这些措施将增强黑山对创新技术实验和创造的吸引力，并有利于黑山营造适宜创业的环境；此外，还将加强私营部门和公共部门的合作，完善国家的创新支持机制，促进创新成果在社会各个领域的应用。通过实施上述活动，建立起创新体系和框架，将最终为黑山提高经济竞争力和就业率、推动经济转型和现代化做出贡献。

此外，该法律框架将有利于创新型企业和科研机构的发展。从目前实施的鼓励措施来看，用于创新项目和研发的私人投资将有望增加——有助于制定创新方案和推广新技术。

除通过立法支持创新和技术发展外，黑山还制定了2020—2024年智能专业化战略（Smart Specialization Strategy）。该战略旨在强化可持续发展和技术应用，以提高经济竞争力。此项战略开辟了黑山未来发展的新途径，同时也为实现联合国和欧盟《2030议程》中的可持续发展目标指明了方向。实施智能专业化战略表明黑山加入欧盟发出的倡议。此项倡议为科研活动和创新提供定向支持，并致力于实现新的经济发展模式⁴。

⁴ 黑山 2019 年-2024 年国家智能专业化策略，黑山国家科学部，2019 年。

黑山制定了诸多计划和机制以鼓励科研，但仍需采取进一步的行动和其他支持机制，以建立和加强学术界和商业之间的联系，并在总体上完善科研基础设施。这将使黑山的社会经济得到进一步发展。

（作者：Milika Mirkovic；翻译：李正宇；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）