

中东欧国家周报

【黑山社会周报】

新冠疫情对黑山社会的影响

Vojin Golubovic

(2020年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【黑山】新冠疫情对黑山社会的影响

3月中旬，黑山共和国出现了第一例新型冠状病毒感染病例。此后，黑山实施了众多措施以保护民众和经济。然而，新冠疫情不仅是政治机构、卫生部门和专家要面对的问题，而是牵涉到每个人，需要大家共同承担责任。因此，需要讨论的是，黑山的新冠疫情揭示了什么，又会产生怎样的社会影响。无论如何，新冠疫情都对黑山社会生活的各个方面造成了冲击。

抗疫措施是否有效？

在防控境外输入和境内传播方面，黑山各主管部门的反应迅速。最初的疑问是：首例确诊病例出现较晚，是由于国家传染病协调小组（National Coordination Team for Infectious Diseases）做了充足准备并及时采取了措施，还是由于政府不愿公布病毒已在黑山传播而有意推迟？然而，4月发生的事件和数据推翻了上述猜疑。事实上，（通过借助别国经验）政府部门及时在各个领域（卫生、商业、运输和交通等）采取了全面措施。这些措施确实缓解了病毒扩散的直接严重后果。与巴尔干地区国家感染及死亡人数数据相比较，黑山的新冠死亡率是最低的。世界卫生组织（World Health Organization, WHO）欧洲地区负责人确认了这一点，并对黑山应急措施的有效性表示了肯定。黑山4月中旬的死亡率（与感

染数量相关联) 仅为 1.63%，远低于巴尔干地区其他国家（一些国家的死亡率高于 5%）。黑山每百万人口感染人数的数据也可作为佐证。在上述时间段内，黑山每百万人口感染人数为 487 人，远少于欧洲及巴尔干地区的许多国家。如果检测的数量较少，这些数据也有可能造成假象。但是，根据每百万居民中接受测试的人数数据，黑山仅次于斯洛文尼亚。这表明黑山采取了及时而全面的措施。然而，国家的开放程度并没有纳入统计。那么问题就是：疫情防控效果良好仅仅是政府措施的结果？这个可以作为一个研究项目的主要问题，研究对象不止是黑山，还有其他许多国家。

黑山社会的正能量与负能量

新冠疫情使黑山的集体精神和团结精神复活了，但也凸显了黑山社会的缺陷。大多数黑山公民，除了团结一心、共同奋战（与近年来的社会分裂现象不同），还表现出了高度的自觉性和责任感。大量由黑山公民、企业甚至移民群体发起的志愿活动、倡议及捐款都证实了这种团结精神。绝大多数黑山公民都比预期的更为守纪，遵守了各项规定和禁令。此外，谈论环境影响需要用事实来证明，普列夫利亚（Pljevlja）就是一个很好的例子。作为世界上污染最严重的城市之一，它的空气因多种经济活动停摆而变好。

遗憾的是，（除危害公共健康外）病毒传播也造成了一些负面影响——与其说是由个别人不遵守规定，不如说是趁机滥用疫情信息造成的。除医疗物资（消毒剂和口罩）价格大幅上涨外，一份新冠肺炎患者的名单在4月被公之于众。有权进入公共卫生机构信息系统的人滥用信息制作了这份名单，患者信息不是从卫生机构设备中泄露或有人潜入通信系统所致。尽管这一行为受到了谴责，但它确实展现了恐惧感和其他心理因素对个体的巨大影响。这些行为无疑侵犯了基本人权。此外，在病毒传播之前及初期，各种各样的假新闻（以“疫情信息”的名目发布）在黑山传播。这些都是黑山在新冠“时代”的污点。

除此之外，当宗教问题似乎不再是讨论的话题时，黑山的塞尔维亚东正教会再次引起了公众的注意，因为该教会遵守了国家公布的规定（例如禁止聚众等）。但就目前情况而言，这毫无必要。

新冠疫情和黑山公民的生活水平

可以确定的是，新冠疫情在结束后仍会产生巨大的影响。首先，这些影响会反映在各国的公民生活水平上，黑山也不例外。因为，除了关心自身健康外，人们还要考虑如何抚养家庭，雇主还需要考虑如何为员工发放工资。在这种情况下，公民的负担会更重。在考虑到这些情况的基础上，为了尽到自己的职

责，政府出台了一系列措施，旨在稳定即将受到疫情冲击的生活水平。为了确保透明度和参与度，政府与社会合作伙伴、议会团体的代表以及专家学者讨论了这些措施。一些经济援助将间接影响就业保障，另一些措施则直接与民众生活水平挂钩，例如4月和5月发放的各类工资补贴。大多数补贴是全额的最低工资，以及减免各行业（包括关停的企业和旅游业）注册员工的全额税收及最低工资缴款。此外，将为停职留薪或隔离的员工发放占最低工资70%的补贴，并为易受影响行业提供最低工资50%的补贴。此外，还为创业者及中小微型企业提供6个月的新就业补贴。在措施实施期间，国家主要电力集团已将对社会弱势家庭的电费补贴金额翻倍。保障生活水平的措施，还包括针对黑山各类社会群体及弱势群体的大量一次性补贴。救助项目涵盖了6种类型的补贴，惠及黑山超过10万名员工及数千创业者及中小微型企业，范围广泛毋庸置疑。但是，针对性发放是否有效、措施本身是否完善，仍有待观察。需要记住的是，黑山有许多人从社会保障措施中受益，包括养老金领取者，但也有许多人因疫情初期采取的措施而无法工作。无论如何，生活水平保障措施必须适应最需帮助群体的需要。

与此同时，新冠疫情也导致了当前形势的政治化。一些政党试图通过生活水平这一敏感问题在选举年为自己争取政治支持，首先是提议增加医护人员工资（即便去年年底已决定今年增加工资，且卫生部门员工的工资在4月将上涨15%）。也有

政党提议，对受防疫措施影响的员工，政府应当承担其全部工资。当然，这些提议没有进行成本核算，也没有考虑到在目前是否切实可行。这表明了社会危机政治化的问题。

新冠疫情产生的社会影响无疑是巨大的。未来几个月，这些影响的深度和广度也会更加清晰。目前处境艰难，但黑山有能力面对挑战。

（作者：Vojin Golubovic；翻译：冯越；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）