

中东欧国家周报

【拉脱维亚政治周报】

2020年拉脱维亚主要政治事件回顾

Nina Linde

(2020年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【拉脱维亚】2020 年拉脱维亚主要政治事件回顾

引言

2020 年，拉脱维亚国内政治事项的重点是缓解新冠疫情所带来的一系列影响。议会和政府做出了持续的努力，修订、加强以及补充防疫紧急措施。拉脱维亚部长内阁批准了《新冠疫情防控管理法 (Law on the Management of the Spread of Covid-19 Infection)》，以便通过引入适当的预防性措施来建立紧急状态结束后的正常法律秩序。由于政治人士迅速向卫生专家征求建议并快速做出了决策，使得拉脱维亚在第一波疫情期间取得了疫情治理上的相对成功。不过，缓解第二波疫情所造成的影响需要现任政府拿出更强大的政治魄力并需要通力协作。“这场疫情可能是我们国家自恢复独立以来所面临过的最大危机……我相信，在政府和社会的共同努力下，我们终将战胜新冠病毒……”，拉脱维亚总理克里什亚尼斯·卡林什

(Krišjānis Kariņš) 总结道。与此同时，在疫情背景下，里加市议会特别选举 (extraordinary elections to the Riga City Council) 和行政区划改革 (administrative-territorial reform) 等政治事件都已经被写入 2020 年政治议程。

议会与部长内阁致力于缓解疫情影响和应对疫情紧急状态

拉脱维亚议会和政府一直致力于减轻新冠疫情所带来的影响，从3月份第一波疫情爆发便制定了相关限制性措施：国家进入紧急状态至6月10日。拉脱维亚公民在超过三个月的时间里一直生活在紧急状态下。无可否认的是，由于失业率不断上升，在经济上，拉脱维亚公民日常生活受到的影响巨大。但是，采取的预防性措施已被证明是富有成效的，阳性病例数已在下降。虽然与其他欧洲国家相比，拉脱维亚3月份的限制入境政策相对宽松，但第一波疫情期间的拉脱维亚是全欧洲死亡率（每10万人）最低的国家之一。

5月，部长内阁批准了司法部与其他有关部门共同制定的《新冠疫情防疫管理法》，这一法案旨在通过引入适当的防疫措施来建立紧急状态结束后的正常法律秩序。有关部门已将必要内容汇编合并在一部法案中，这将有助于遵守流行病学安全措施、防止新冠疫情的传播，并为公共管理部门和公众提供紧急状态结束后的明确成文规定。法案确定了国家机关在紧急状态结束后工作的基本原则，包括法院和地方政府提供的服务、适当的个人防护和限制措施、

以及有关提供教育、体育、社交和卫生等服务的特殊条款。

各类限制性措施于夏季解除，人们回归了日常生活。然而，尽管第一次紧急状态期间有关卫生系统以及提供相关支持手段的政治判断取得了成功，下半年又有了接踵而来的新挑战。第二波新冠肺炎疫情于10月份开始蔓延，确诊病例数与住院人数迅速增加。这导致了2020年第二次宣布进入国家紧急状态。总理和他的团队一再提到向世界卫生组织咨询的情况，强调他们认为使用口罩、保持身体和社交距离、甚至更大规模的检测都是抗疫策略中至关重要的环节。2020年政府抗击疫情的计划之一是扩大检测能力至每天10000份样本。据拉脱维亚官员称，限制措施必须从国家层面进行加紧，同时也需要落实。“遗憾的是，管控不力的限制性措施无助于取得实现目标”，卫生部长伊尔泽·温切莱（Ilze Viņķele）说¹。2020年底，政客们正在寻求能够更加有效地阻断疫情传播的方法，此时的拉脱维亚正处于一个充满挑战的时期，急需改善国民福利。欧盟委员会批准了一项调整并重组欧盟资金用于现今急需支持领域的决议，这对能够因此节省国家预算资金的拉脱维亚有着巨大影响。

¹ <https://eng.lsm.lv/article/society/health/health-minister-says-emergency-will-be-at-least-two-weeks-longer.a383522/>

上届议会解散后里加市举行议会特别选举

2020年，拉脱维亚的核心政治事件之一无疑是里加市议会（Riga City Council）的特别选举。特别选举是在拉脱维亚议会于2月13日通过解散里加市议会法案之后安排的。里加市议会在连续三次因未能达到做出决定的法定人数之后，拉脱维亚议会解散了里加市议会。另外，里加市议会未能履行《垃圾管理法（Waste Management Law）》中规定的其作为一个市政当局的自治职能，这也是其被解散的原因。

由于疫情，里加市议会的特别选举改期，于8月在里加举行。2020年是里加市政选举（municipal election）自1997年以来投票率最低的一年。新冠疫情可能是投票率如此之低的原因之一，但是选举的投票环节中一定也有各党派应该分析的其他因素。

这次选举的结果令人耳目一新：在左翼“和谐党（Harmony）”与其盟友“光荣服务里加党（Honor to Serve Riga, GKR）”执政十载后，拉脱维亚的首都里加市迎来了全新的执政联盟。自2009年便开始在里加执政、处于领先地位的一个由拉脱维亚说俄语者组成的政党（Latvian Russian-speakers party）失去了其领导地位，

被社会自由主义的“为了发展党（Development/For!）”和社会民主环保主义的“进步党（Progressives）”两党所组成的联盟所取代²。其结果是，获胜的“为了发展党”和“进步党”联盟领导人马丁斯·斯塔齐斯（Martins Stakis）被选为新任里加市市长。

专家表示，选举的结果提供了一种希望，即在未来几年中，里加、乃至整个拉脱维亚将会摆脱政治上的种族分裂，并通过政治观点，而非种族认同来凝聚选民³。

拉脱维亚议会最终批准行政区划改革

2020年6月10日，在一次线上会议上，拉脱维亚议会于第三读即最后一读（final reading）通过了针对地方政府以及拉脱维亚区划的重大改革⁴。值得指出的是，由于拉脱维亚议会迅速引入了在线辩论与投票，所以立法事宜并未被搁置。58名议员赞成行政区划改革法案、12名议员反对、20名议员弃权。根据这轮新的改革，未来拉脱维亚的行政区数量将从119个缩减至42个，其中包括7个“国家城市（state cities，译者注：类似于直辖市）”和35个自治区域（译者注：沃格雷、叶卡布皮尔斯和瓦尔米耶拉

² http://www.xinhuanet.com/english/2020-08/30/c_139329599.htm

³ <https://www.fpri.org/article/2020/09/riga-a-new-beginning/>

⁴ <https://www.saeima.lv/en/news/saeima-news/29027-saeima-adopts-administrative-territorial-reform>

3个城市既是其所在地区的首府、又是“国家城市”，所以未被算进单独的7个“国家城市”内)。目前共有10个“国家城市”：道加瓦皮尔斯(Daugavpils)、叶尔加瓦(Jelgava)、叶卡布皮尔斯(Jēkabpils)、尤尔马拉(Jūrmala)、利耶帕亚(Liepāja)、沃格雷(Ogre)、雷泽克内(Rēzekne)、里加(Rīga)、瓦尔米耶拉(Valmiera)、文茨皮尔斯(Ventspils)。为履行国家与地方政府联合职能，将建立库尔泽梅(Kurzeme)、泽姆加莱(Zemgale)、里加(Rīga)、维泽梅(Vidzeme)和拉特加莱(Latgale)五个行政大区。

行政区划改革委员会(Administrative Territorial Reform Commission)主席阿尔图斯·托姆斯·普莱史斯(Artūrs Toms Plešs)说，“行政区划改革可以被比作是一场超长的马拉松，我们一共在120多个工作小时内处理了超过800份提案”。行政区划改革是现任政府的旗舰政策之一。不过，改革能否带来实质性的改善很可能将决定现任政府在未来顺利与否⁵。

结语

⁵ <https://eng.lsm.lv/article/politics/saeima/saeima-finally-approves-major-regional-reforms.a363362/>

新冠危机主导了 2020 年拉脱维亚的政治议程。为了在有关必要限制措施上达成共识，各方付出了大量政治努力，2020 年也因此两次宣布进入紧急状态。政治磋商的产出是《新冠疫情防控管理法》。鉴于新冠肺炎的变化性和不可预测性，在国家出现新冠肺炎疫情或面临潜在威胁时，该法案授权部长内阁决定实际执行的防疫措施，以便及时应对国内外变化。

在原里加市议会因无法做出决议而被拉脱维亚议会解散后，首都里加市举行的里加市议会特别选举为 2020 年拉脱维亚的政治生活添上了浓墨重彩的一笔。另外，有关即将进行的区划改革的长期辩论也在 2020 年落下了帷幕，拉脱维亚议会于最后一读通过了《行政区划与人口稠密地区法（Law on Administrative Territories and Populated Areas）》。

（作者：Nina Linde；翻译：杨若飞；校对：郎加泽仁；
签发：陈新）