China-CEE Institute
中国—中东欧研究院

2020 年 11 月

拉脱维亚 /社会

ISSN 2560-161X

中东欧国家周报

【拉脱维亚社会周报】

疫情紧急状态对拉脱维亚社会生活的影响

Nina Linde

（2020 年 11 月）

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi

China-CEE Institute
中国—中东欧研究院

1052 Budapest Petőfi Sándor utca 11.
+36 1 5858 690
office@china-cee.eu
china-cee.eu

【拉脱维亚】疫情紧急状态对拉脱维亚社会生活的影响

新冠病毒迅速传播导致拉脱维亚医疗系统超负荷的风险日益增加，因而议会于2020年11月10日批准了《关于宣布紧急状态的决定》（Decision on declaring a state of emergency）。[1]根据该《决定》，紧急状态将持续到12月6日。在遇到健康、安全以及其他紧急情况时，民众将能够获得现场服务。鉴于紧急状态会对经济和社会造成影响，因而需要制定措施，以支持雇主、雇员和受疫情限制措施影响最大的人群。本文将对以下主题进行分析：

- 根据紧急状态决定制定的限制措施；
- 允许拉脱维亚居民参加的活动；
- 远程教育合法化；
- 国家为受紧急状态影响最大的企业提供支持；
- 限制措施下的拉普拉辛纪念日（Lāčplēsis Day）。[2]

[1] Latvijas Republikas Saeima. Saeima approves government decision on declaring state of emergency due to the rapid spread of COVID-19 (10.11.2020.). Available on: https://www.saeima.lv/en/news/saeima-news/29302-saeima-approves-government-decision-on-declaring-state-of-emergency-due-to-the-rapid-spread-of-covid-19

[2] Latvian: Lāčplēša diena。拉普拉辛日（拉脱维亚语为Lāčplēša diena），为拉脱维亚独立而战的士兵的纪念日，庆祝活动于每年11月11日举行。——译者注

限制措施

紧急状态期间采取了诸多限制措施，包括推迟和禁止所有现场公共活动。不超过 50 人的集会、游行和户外活动不受禁令限制，但必须遵守所有防疫建议措施。同一时间允许组织来自两个家庭的 10 人以下的私人聚会。参加葬礼的人数不超过 10 人，但允许同时来自两个以上家庭的成员。

禁令适用于酒吧、夜店、迪厅、水上公园、温泉浴场、公共浴室、滑冰场、赌场、儿童游戏场所、娱乐中心和其他场所。餐饮店只能提供外卖服务。此外，禁止提供美容（除理发）、打孔和纹身以及与娱乐和福利有关的商业服务。

周末和节假日，所有购物中心只有以下类型的商店可以营业：食品店、药店（包括兽医药店）、眼镜店、宠物店、书店、报刊店、卫生和家居用品商店、电信营业网点以及网上购物的收货点。

紧急状态下可以进行的活动

好消息是，根据该《决定》，文化、展览、体育和宗教活动场所可于上午 6:00 点后开放、20:00 点以前关闭，

体育中心可开放至22:00点。此外，开放部分供个人娱乐的服务性公共场所。博物馆、展览馆、图书馆和其他文化遗址将保持开放，但是在紧急状态下禁止举办任何活动。因此，虽然采取了严格的措施，但拉脱维亚并没有彻底封闭。

远程教育合法化

新冠疫情使世界各国的教育系统出现了重大变化，拉脱维亚也不例外。根据《关于宣布紧急状态的决定》，教育机构应当保证远程教育。只有学前教育课程和一至六年级的通识教育课程以面授方式进行。此外，要求现场获取专业资格认证的高等教育和职业教育的社会实践活动，也可以现场进行。

远程教育合法化也迈出了重要一步。11月12日，议会紧急通过《教育法》（Education Law）修正案。根据该修正案，今后组织和开展远程教育的程序将由内阁（Cabinet of Ministers）决定。政府必须在2021年1月30日前颁布《组织和开展远程教育条例》（regulations on the organization and conducting distance learning）。[3]

[3] Latvijas Republikas Saeima. Attālināto mācību organizēšanas un īstenošanas kārtību noteiks Ministru kabinets, lemj Saeima (12.11.2020). Available on: https://www.saeima.lv/lv/aktualitates/saeimas-zinas/29308-attalinato-macibu-organizesanas-un-istenosanas-kartibu-noteiks-ministru-kabinets-lemj-saeima

由于感染新冠病毒的风险仍然很高，通过法律修正案极为必要。教育机构必须确保每天都有远程教学活动，以便为学习者提供受教育的机会、真正贯彻执行教育计划。

《教育法》修正案界定“远程学习”，表明它是全日制学习过程的一部分。在远程学习过程中，学生可通过信息和通信技术进行学习，所以不需要在教室或其他学习场所与教师现场面对面学习。此外，该法还明确了“全日制教育形式”和“教学辅助”（teaching aids）概念。

学校董事会将有权决定向学生家长提供哪些个性化的教学材料（individualized teaching materials）。该法还规定了在哪些条件下可由国家预算提供教学辅助或由国家预算专项拨款，以及地方政府可根据哪些条件为电子资源、互动学习平台、教学和通讯软件购买、订阅（包括为下属教育机构订阅）提供经费支持。

国家对企业的支持

新冠疫情下，特别是在紧急状态时期，拉脱维亚企业面临诸多困难。因而，政府为支持那些受紧急状态影响最大的企业制定了以下三项措施[4]：

[4] Informative page about the spread of Covid-19 in Latvia. Frequently asked questions and answers. Available on: https://covid19.gov.lv/en/covid-19-frequently-asked-questions-and-answers.

1、停工津贴按过去3个月（8月、9月和10月）申报平均工资的70%支付给雇主（merchant）。补贴对象为雇员、自雇者和专利支付者（patent payer）。最低补贴为330欧元（根据拉脱维亚的最低工资确定）；还计划为每个受赡养者再支付50欧元；最高补贴金额为1000欧元（净额）。支付给雇员的补助金不得超过工资总额的80%。

2、2020年8月1日至10月31日期间，雇员的工资津贴将按申报的月平均工资总额的50%发放，但每个雇员每月不得超过500欧元。此外，雇主必须向雇员支付雇员所收到的津贴与工资之间的差额，由此确保雇员获得100%的报酬。

3、对于企业家，如果2020年8月至10月期间缴纳了工资税，那么该企业总工资金额的30%可以作为流动资产补贴（current asset’s subsidy）。资助期的最高金额为5万欧元，支付给相关群体（the related group of people）的最高金额为80万欧元。

拉普拉辛日纪念活动

紧急状态也对一个重要事件产生了影响，即11月11日的拉普拉辛日（Lāčplēsis Day）。在这一天，民众纪念在争取自由的斗争中和其他军事冲突中丧生的士兵和国家保卫者。1919年11月11日，拉脱维亚武装部队战胜了

规模庞大、装备精良的西俄志愿军（West Russian Volunteer Army），即所谓的本莫部队（Bermont troops）。此后不久，11 月 11 日被确定为拉普拉辛日。

为阻止新冠病毒传播，拉脱维亚的地方政府取消了许多传统的纪念活动，如火炬游行（torchlight processions）等，呼吁民众自行纪念为争取自由献身的战士。安全部门、有关机构和地方政府此前曾呼吁市民在举行庆祝活动时遵守所有防疫规定，以保护自己和他人的健康。

近日，在奥格雷镇（Ogre）私下举行了两处火炬游行。值得一提的是，根据国家信息机构（LETA）的数据，游行是按照防疫安全要求进行的，游行人数并未明显超过规定（每场游行 30—50 人）。[5]

总结

紧急状态严重影响了拉脱维亚公民的生活，但与大多数欧洲国家相比，采取的限制性措施（禁令）相对较少。拉脱维亚公民自觉地遵守所有规定，顾全自己和他人的健康。

[5] LETA nacionālā informācijas aģentūra. Šogad Lāčplēša dienā tautas varoņus piemin bez liekas drūzmēšanās. Available on: https://www.leta.lv/home/important/B00C9C09-ED37-46C3-88AF-EBBEB5B9D6F3/

希望限制措施在不久的将来能产生效果。民众可以获得所需的健康和安全用品以及服务，但不得与他人进行不必要的面对面接触。受影响最严重的是娱乐行业，因为目前人们大多在家度过闲暇时间。根据政府规定，娱乐行业在 12 月 6 日之前不得经营。

新冠疫情对世界各国的教育机构都产生了重大影响。拉脱维亚的所有教育机构都必须确保学生能够进行远程学习。迅速发展的技术在教育领域，特别是在紧急状态期间，得到了广泛应用。例如：为外国学生提供的远程学习课程，即使教师不能亲自到场，也可以进行。

（作者：Nina　Linde；翻译：王雨辰；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）