

# 中东欧国家周报

【拉脱维亚政治周报】

拉脱维亚 2021 年国家预算

Nina Linde

(2020年10月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



## 【拉脱维亚】拉脱维亚 2021 年国家预算

2020 年 10 月 14 日，财政部长（Minister of Finance）向拉脱维亚共和国议会（Saeima）提交了一份法律修正案，其中共有 28 项与预算相关。这些修正案涉及增税、福利等方面。

2021 年预算的优先事项以社会发展为导向。在不影响国家财政可持续性的前提下，这些优先事项旨在刺激国内总需求、提高医疗保健系统的能力和减少社会不平现象等。

早在 2019 年，欧洲委员会（the Council of Europe）就建议拉脱维亚采取措施并修订监管法规（regulatory enactments），以防止社会排斥（孤立和贬低社会中的某些群体）现象，特别是通过提高最低收入、最低养老金和残疾人收入补贴来改善现状。

对有关增加社会福利法案的修订与欧洲委员会的建议和拉脱维亚宪法法院（the Constitutional Court of the Republic of Latvia）的判决有关<sup>1 2, 3</sup>。修正案指出，国家认识到现行社会救助制度（social assistance system）不能提供满足人民基本需求的机会。涉及社会领

---

<sup>1</sup> <https://www.satv.tiesa.gov.lv/cases/?search%5Bnumber%5D=2019-25-03>

<sup>2</sup> <https://www.satv.tiesa.gov.lv/cases/?search%5Bnumber%5D=2019-24-03>

<sup>3</sup> <https://www.satv.tiesa.gov.lv/cases/?search%5Bnumber%5D=2019-27-03>

域的法律修正案至少要求，国家为所有无法独立获得足够资源的人创造机会，使其能够融入现代民主与法治社会。

## 预算草案

2021 年，综合预算收入（consolidated budget revenue）预计为 95.8 亿欧元（占国内生产总值的 31.9%），支出为 107.6 亿欧元（占国内生产总值的 35.8%）。基本预算收入（basic budget revenue）预计为 66.8 亿欧元，支出为 78.4 亿欧元。在特别预算（special budget）中，收入预计为 31.5 亿欧元，支出为 31.7 亿欧元。

预计 2021 年收入将减少 3.28 亿欧元，支出将减少 7.44 亿欧元，而预算赤字（budget deficit）预计达 12 亿欧元，占国内生产总值的 3.9%。其中，医疗卫生部门的预算预计将增加 1.83 亿欧元，用于为医护人员加薪。教师的工资也计划上涨：2021 年计划增拨 3330 万欧元，而在 2022 年和随后几年中增至 4910 万欧元。

在福利领域，政府计划为低收入贫困者的最低收入保障提供 9570 万欧元的额外资金；计划增拨 7070 万欧元用于提高最低养老金和国家社会保障金；从地方政府预算中拨出 2380 万欧元用于资助最低收入保障和住房补贴；同时计划拨出 130 万欧元用于增加对孤儿和无父母照料儿童的社会保障。

2021 年将有 1050 万欧元用于加强监察员办公室 (Ombudsman's Office)、司法机构、国家审计局 (State Audit Office)、宪法法院及其他独立机构的活动。891 万欧元专门用于公共服务媒体 (public service media) 退出广告市场, 并避免在商业电子媒体 (commercial electronic media) 上进行公共采购。

自 2021 年, 最低工资计划从当前的每月 430 欧元提高至每月 500 欧元。差异化个人非应税收入最低标准 (differentiated personal non-taxable income minimum) 计划从目前的 1200 欧元提高到 1800 欧元。与此同时, 将最高非应税的最低标准 (maximum non-taxable minimum) 从当前的每月 250 欧元提高到 300 欧元。退休人员的非应税最低标准从目前的 300 欧元提高到 330 欧元。计划将个人所得税最高累进税率定为 31%, 而目前为 31.4%。计划到 2023 年年底, 针对水果、浆果和蔬菜的增值税 (VAT) 维持在 5%。

烟草制品的消费税率在未来 3 年内将逐年增加 5%, 并对电子烟使用的烟液征税。根据《包装法》 (the Packaging Law), 对可重复使用和一次性使用的包装实行强制押金制度 (mandatory deposit system)。

此次新冠危机表明, 必须加强社会保障, 以保护在不同税收制度 (alternative tax regimes) 下工作的工人。

因此，计划从 2021 年 7 月起，这些雇员必须支付强制性社会缴款（mandatory social contributions）。对养老金领取者和一级/二级残疾群体继续实行目前的专利费制度（patent fee regime）。

从 2021 年起，计划将强制性国家社会保险缴费率（mandatory state social insurance contributions）降低一个百分点，即从 35.9% 降至 34.9%。雇员的社会税（social tax）为 10.5%，雇主的社会税为 23.59%。逐步限制微型企业税制（micro-enterprise tax regime），新规定是：微型企业税仅适用于一个人，即微型企业的所有者；年营业额不超过 2.5 万欧元，税率为 25%，年营业额超过 2.5 万欧元部分的税率为 40%；增值税纳税人（VAT taxpayer）不能成为微型企业纳税人，若成为增值税纳税人，将失去来年申请微型企业纳税人的资格。

自 2021 年 1 月 1 日，有限责任公司（limited liability companies, LLCs）将无法获得微型企业纳税人资格；自 2022 年 1 月 1 日起，已注册为微型企业纳税人的有限责任公司将失去微型企业纳税人的资格。

计划增加某些设施的自然资源税（tax on natural resources），包括城市固体废物处理场和危险废料填埋场。在技术研究设施中使用泥炭时，将废除针对二氧化碳排放

的自然资源税 (tax on natural resources for CO2 emissions) 的免税政策。

在国家预算和地方政府预算中，用于处理城市废物和处理危险废物的税款 (tax payment) 比例不合理：目前，60%列入国家预算，40%则列入地方政府预算。计划调整城市垃圾处理的自然资源税缴纳 (natural resource tax payments) 比例：2021 年，100%列入国家基本预算；2022 年，90%列入国家基本预算，10%列入垃圾处理所在地的地方政府基本预算；自 2023 年，85%列入国家基本预算，15%列入垃圾处理所在地的地方政府基本预算。处理危险废物的自然资源税缴纳率分别为：80% 列入国家基本预算；20% 列入危险废物所在地的地方政府基本预算。

这些变化也将对交通运输部门产生影响。计划增加对重型卡车的收费，提高企业使用大功率汽车的税率，并平衡总重量不超过 3500 公斤的卡车和汽车的税率。还计划调整个人所得税的分配方式：在国家预算中，个人所得税占 25%（目前为 20%），在地方政府预算中占 75%（目前为 80%）。

## 社会各界对预算草案的反应

议会预算和财政(税收)委员会 (Parliament's Budget and Finance (Tax) Commission) 收到了机构和个人提交的 500 多份提案, 要求对 2021 年国家预算草案、2021—2023 年中期预算框架法律草案以及相应的法律草案进行二读 (the second reading)。根据《议会议事规则》(Parliament Rules of Procedure), 一些实体, 如议会各党派、议会各委员会 (parliament commissions)、议员和各部委, 行使了其权利并提交了提案。<sup>4</sup>

这些提案涉及的问题包括: 不减少地方政府在 2021 年国家预算中从个人所得税中获得的资金份额, 维持目前水平; 鼓励将增值税从 21% 降至 18%; 增加用于社会需求和教师支持 (teacher support) 的资金; 进一步提高养老金领取者的非应税最低门槛; 延长提供失业救济金的时间; 增加国家对有子女家庭的补助; 保留对文化遗产的资助额度; 增加医疗预算, 减少等候医疗服务的人数, 扩大可报销药品的供应量, 等等。

目前已针对提交的提案进行了谈判, 但还需要就特许使用金 (royalty payments) 监管、微型企业税制, 以及个人所得税和自然资源税在国家预算及地方政府预算之间的分配展开讨论。

---

<sup>4</sup> <https://www.saeima.lv/lv/aktualitates/saeimas-zinas/29278-2021-gada-valsts-budzeta-projektam-sanemti-vairak-neka-500-priekslikumi>

## 结语

拉脱维亚 2021 年国家预算的财政政策是保守的，制定了以社会发展为导向的优先事项。这些优先事项可能会刺激国内总需求、提高卫生保健系统的能力和减少社会不平等现象。在不影响国家财政可持续性的前提下，新财政政策旨在灵活应对疫情后的经济状况。

2021 年，预计综合预算的收入低于支出。收入预计为 95.8 亿欧元，占国内生产总值的 31.9%；支出预计为 107.6 亿欧元，占国内生产总值的 35.8%。支出预计增加至 7.44 亿欧元，而财政赤字估计为 12 亿欧元，占国内生产总值的 3.9%。

公众讨论最多的、最不满意的问题包括：特许使用金监管、微型企业税制变化，以及个人所得税和自然资源税在国家预算和地方政府预算中的分配。

（作者：Nina Linde；翻译：张颜；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）