

中东欧国家周报

【拉脱维亚经济周报】

拉脱维亚创新领域的发展与挑战

Nina Linde

(2020年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【拉脱维亚】拉脱维亚创新领域的发展与挑战

欧盟委员会（European Commission）发布的《2020年欧洲创新记分牌》（European Innovation Scoreboard, EIS）认可了拉脱维亚在推动创新方面的进步。拉脱维亚商业活动表现在欧盟国家中位居第二，比欧盟平均水平高出一倍有余。2019年，拉脱维亚在欧盟成员国竞争力排名中居第23位，比2018年上升了一位。拉脱维亚保持了其“中等创新者”（average innovators）地位。“中等创新者”是指欧盟27个成员国在创新领域表现程度排在前50-95%的创新国家。

近年来，创新已成为拉脱维亚中期乃至长期的一个新兴优先事项，被视为确保经济和生产率高速发展的因素。因而，拉脱维亚近年来更加注重推动创新，在诸如信息和通信技术、智慧城市、生物医药等领域实施试点项目和支助计划，以加强拉脱维亚的全球竞争力。

与2018年相比，拉脱维亚在欧洲创新评级的10个项目中，有7个项目的成绩有所提高。欧盟委员会代表特别肯定了拉脱维亚在财政和政策支持、创新对就业的影响、创新驱动型的创业环境方面取得的成就。与欧盟平均水平

相比，拉脱维亚在创业活动、国内生产总值增长和创设新企业方面获得了额外的认可。

拉脱维亚创新环境逐渐形成的原因之一是：政府一直在制定有利于促进创业和创新的政策。近年来，政府对初创公司的兴趣只增不减，制定了国家支持计划促进创业环境的改善，并为各个阶段（从设想和概念的诞生、落地发展再到扩大业务）的发展提供支持。此外，政府制定的《创业法》（Start-up Law），建立了为初创企业提供优惠的税收制度。该法预设了两种能使企业受益的方案：1、特殊的统一税制（flat tax regime），目前每位员工每月302欧元，不考虑薪资多少，加上0%的个人所得税税率；2、为高水平的专家提供45%的共同融资（co-financing）。

此外，所有愿意来拉脱维亚创业的非欧盟国家的创业者均可获得创业签证。每个初创企业最多可以有5个创始人拥有初创签证。该签证的最长期限为3年，创业者的配偶和子女也可获得该签证。为了促进创业和完善创新环境，拉脱维亚政府还为初创企业设立了多种基金。

在过去几年中，欧盟已把拉脱维亚视为新兴的欧盟创新成员国。例如，拉脱维亚固体物理系研究所（Institute of Solid-State Physics department of Latvia）的专家正在改变固体物理学（solid state physics）领域的研究方法和应用方式。不久前，该研究所升级为波罗的海国家

的先进教育、研究、创新和技术中心，而且正在从纯学术研究机构转变为以产业为导向的项目开发中心。欧盟委员会的“地平线 2020”（Horizon 2020）等计划催生了以科学为基础、以商业化为导向的创新方案。

今年的欧洲创新评级表明，拉脱维亚的多项指标都有所提高，而这些指标是推动创新和竞争性创业发展的前提条件。例如，拉脱维亚经济活跃人口（economically active population）的创业活动指数比欧盟平均水平高出了 221%。自上一份年度报告发布以来，拉脱维亚对重要创新领域的投资有所增加——公共部门的研发投入增加了 18%，风险资本投资增加了 24%。此外，出资培训员工以提高其信息和沟通能力企业的比例增加了 35%。2019 年，拉脱维亚的国际专利申请数量增加了 30%。

欧洲创新评级也显示了一些方面的不足。在私人研发投入、中小型企业创新机制和博士毕业生人数三个方面，拉脱维亚的排名仍然是最低的。因此，政府强调应继续推动研究、开发和创新，从而改善这些指标。评级显示，拉脱维亚的博士毕业生人数排名倒数第三。近年来，拉脱维亚博士学位持有者数量较少是一个主要问题。2018 年，拉脱维亚每 1000 人中的博士人数在欧盟国家中最少，¹严重影

¹ <https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/submitViewTableAction.do>

响和阻碍了拉脱维亚的创新发展。来自欧盟统计局

(Eurostat) 的其他数据显示，拉脱维亚科技领域的人力
资源水平也低于欧盟平均水平——阻碍了主要创新成果的
推广。²

为了改进教育部门对博士毕业生的管理，教育科学部
(Ministry of Education and Science) 确定了新的博士
培养模式——博士激励工具 (doctoral motivation
tool)。该工具预期将大幅提高博士生的学习质量，引入
新的资助程序 (确保博士生在攻读学位期间获得有竞争力的
的工资)，并建立起统一的晋升程序。该激励工具的设想
是：在完成博士论文的过程中，科研人员可以获得一份工
资，其中一部分由欧盟资助 (1000 欧元)，另一部分来自
博士生参与的研究项目和各种发展项目，如基础研究和应
用研究项目等等³。

在应用科学、技术和工程领域，人力资源利用被认为
是劳动力市场和教育领域即将面临的最大挑战之一。预计
到 2027 年，科学、技术、工程和数学 (STEM) 领域内拥有
最高学历的专家可能会出现 1.4 万人的短缺。⁴同时，社会
科学、商业和人文科学领域的高技能劳动力预计会出现过

² <https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tsc00025/default/bar?lang=en>

³ <https://www.izm.gov.lv/lv/aktualitates/4136-jaunais-doktoranturas-modelis-doktorantu-motivacijas-riks>

⁴ <https://www.em.gov.lv/lv/jaunumi/28370-sagatavotas-latvijas-darba-tirgus-prognozes-lidz-2040-gadam>

剩的情况。到 2027 年，上述领域的过剩劳动力可能会增加到 1.7 万人左右。由于社会科学和 STEM 学科之间的人力资源不平衡，一些创新部门失去了潜在的发展机会。

未来几年，拉脱维亚在创新方面面临的另一个挑战是人口减少。拉脱维亚人口在未来几年将继续减少，且人口老龄化问题将更加突出。与 2020 年年初相比，截至 2027 年，人口将减少约 6.5 万，到 2040 年将减少近 12.2 万。总体而言，到 2040 年，拉脱维亚的人口将减至 179 万。⁵其中，受影响最大的将是适龄劳动力人口。预计到 2027 年，15-64 岁的人口将减少近 9 万，或减少 7% 以上，对总劳动力供应产生负面影响。在未来几年内，劳动力供应不足可能会减缓拉脱维亚的创新发展进程。

结语

根据欧洲创新评级，今年拉脱维亚在欧盟内位列第 23 名，相较往年上升了一位。总体而言，拉脱维亚被列为“中等创新者”（指欧盟 27 个成员国在创新领域的表现程度排在 50-95% 的创新国家）。在推动创新方面，拉脱维亚拥有财政和政策支持、创新对就业的积极影响和创新驱动型的创业环境三大优势。拥有这些优势，最近制定的创新

⁵ <https://www.em.gov.lv/lv/jaunumi/28370-sagatavotas-latvijas-darba-tirgus-prognozes-lidz-2040-gadam>

创业政策功不可没，例如《创业法》和创业签证等等。在创业活动方面，拉脱维亚的表现尤为突出：位列欧盟第二，比欧盟平均水平高出两倍。此外，拉脱维亚的国际专利申请数量增加了 30%。尽管拉脱维亚在创新领域进步显著，但仍有很大的提升空间。目前，拉脱维亚面临的最大挑战包括：私人研发投入，中小型企业的创新机制，以及博士毕业生人数。由于社会科学和 STEM 学科之间的人力资源不平衡，再加上未来几年内适龄劳动力减少，拉脱维亚创新高速发展的步伐可能被打乱。

（作者：Nina Linde；翻译：张颜；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）