

中东欧国家周报

【拉脱维亚政治周报】

2020年拉脱维亚政治发展前景

Nina Linde

(2020年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【拉脱维亚】2020 年拉脱维亚政治发展前景

在过去的几个月里，拉脱维亚的政治生态发生了重大变化。今年，拉脱维亚面临着各种紧迫问题和不确定因素。随着疫情导致的卫生健康危机逐渐消退，可以预见，市政改革、里加市议会（Riga City Council）选举以及减轻疫情给经济带来的负面影响将引起更多关注。

里加市议会选举

2020 年 2 月 13 日，拉脱维亚议会（Parliament of Latvia）通过了解散里加市议会的法案。里加是拉脱维亚首都，而里加市议会为这个人口占全国三分之一的城市提供市政服务。因为人口总数较大，里加市对国家经济的发展做出了突出贡献。在一读期间（during the first reading），5 个联合党（coalition parties）中的 4 个为该法案投了赞成票，从而达到了进入二读程序的最低要求，而在三读期间，大部分议员（100 位中的 62 位）支持解散

里加市议会的法案。

里加市议会的新成员期望主要政党（leading parties）会有所变化。过去几年里，里加市议会的执政党是个腐败、丑闻不断的亲俄社会民主党（pro-Russian social-democratic party）。国家审计署（State Audit Office）的审计报告显示，里加市议会的两个基金会涉嫌不合理使用几百万欧元，还可能存在虚报就业的情况。此外，国家审计署的报告还指出，里加市政府（Riga City Municipality）在规划、分配和监督各协会和基金会的资金使用情况时，没有节约使用里加纳税人的资金，因为审计署发现上述过程中均存在重大缺陷。

随着里加市议会的丑闻不断曝光，市民对议会的工作也愈加不满，因此所有人都希望议会的政治权力划分能出现变化。5月18—31日的网络民调显示，里加市议会曾经的主要党派“和谐党”（Saskaņa）和拉脱维亚政治力量的后起之秀“为了发展党”（Attīstībai/Par!）得票数几乎相等。“为了发展党”和进步党（Progresīvie）正在联合竞选，二者都是较为自由的党派。最新的网络民调显示，超过五分之一的受访者愿意将票投给“和谐党”，五分之一的受访者表示会将票投给“为了发展党”和进步

党。

市政改革

事实证明，拉脱维亚的市政体系正面临运转效率低下的困境。公民支付的行政费用从 50 欧元至 200 欧元不等，然而，只有一半的自治市（municipalities）能保证为超过 40% 的劳动年龄人口提供工作岗位。此外，也有一半自治市能为地方企业的发展提供有效帮助。大约三分之一的自治市能够承担 100 万欧元的基础设施建设费用。由于规模较小，政府难以为居民提供高质量的公共服务，如教育和交通运输服务。这些以及其他问题致使政府出台了《市政改革》（Municipal Reform）计划。该计划通过合并多个地区的方式将自治市的数量从 119 个缩减至 42 个。

然而，改革进程遇到了阻力。2020 年 6 月，46 名拉脱维亚地方政府代表和负责人联名上书总统，呼吁不要颁布拉脱维亚政府通过的《行政区域和解决法》（Law on Administrative Territories and Settlements）。但拉

脱维亚总统表示将颁布该法，并强调为了提高地方政府的能力，确保民众得到平等、优质的服务，改革是必要的。拉脱维亚总统坚信，这项改革符合全体公民的利益，因而应该实施。在总统颁布《市政改革法》（Law of The Municipal Reform）后，一个自治市做出了一个概念性决定（a conceptual decision），即：在宪法法院（Constitutional Court）对该法提出异议，因为该市代表认为，市政改革违背了民主原则。

随着市政改革的推行，公共部门（public services）还会发生更多变化。随着《行政区域和解决法》生效，总理要求政府的所有部长提交有关公共部门重组的建议，以便实施行政区域改革方案。

减轻疫情带来的影响

新冠疫情爆发给拉脱维亚的经济造成了严重影响。根据财政部目前的预测，2020年拉脱维亚国内生产总值将下降约7%。随着政府批准的就业支持措施开始实施，就业人

数略有增加：今年的总就业人数将减少 4.4%（达到 87 万），而不是此前预测的减少 5%。相应地，2020 年的失业率将降至 10.5%，相较之前的预测值降低了 0.7%。

相对而言，拉脱维亚属于小国，因此其政治发展在很大程度上会受外部因素的影响。疫情在拉脱维亚乃至全欧洲肆虐必然会导致采取新的、更严格的限制措施。此外，全球性问题、社会问题和种族问题可能会引发紧张局势，激化地缘政治冲突，导致地方保护主义升温、引起金融市场的波动等。与此同时，一些积极因素（如新冠肺炎疫苗和药物的研发、强有力的财政刺激手段等）有可能使经济快速复苏，限制措施全面解禁也会重振消费者和企业的信心。

拉脱维亚缓解疫情影响的政治策略包括以下 5 个方面：人力资本、创新、出口导向型的商业环境、融资和基础设施。该策略将分三个阶段来执行：经济稳定期、重新定向期（reorientation period）和增长期（growth phase）。根据该策略，拉脱维亚将 2020 年下半年定位为经济稳定期，本年度内将实现：稳定民众和企业家在疫情期间的财务状况，控制拉脱维亚国内疫情的扩散。

结语

接下来的几个月内，拉脱维亚将重点主要放在市政改革、里加市议会选举和缓解疫情带来的影响上。里加市议会选举将于8月底举行。目前的民调显示，里加市议会的政治权力有可能被重新划分，该市先前的领导党的权力将会削弱。尽管46名自治市代表就市政改革中的问题联名发表公开信，拉脱维亚总统还是在6月20日颁布了相关法律。因此，与改革相关的行政调整是接下来几个月的重头戏。根据缓解疫情影响的政治策略文件，2020年下半年是拉脱维亚经济的稳定期。因此，本年度内拉脱维亚的重心将放在以下两个方面：稳定民众和企业家在疫情期间的财务状况，控制拉脱维亚国内疫情的扩散。

（作者：Nina Linde；翻译：张颜；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）

