

中东欧国家周报

【拉脱维亚政治周报】

拉脱维亚新冠危机后的复苏与创新

Nina Linde

(2020年5月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【拉脱维亚】拉脱维亚新冠危机后的复苏与创新

在新型冠状病毒疫情中，拉脱维亚以其成功且相对宽松的防控手段获得世界认可。以每 10 万人中确诊人数为指标，拉脱维亚是欧洲排名最低的国家之一；而以每确诊一例病病例所进行的检测总数为指标，拉脱维亚是欧洲排名最高的国家之一。拉脱维亚的检测能力以及公众疫情防控的普及度，使其逐渐进入疫情新阶段，放宽了限制。

《新冠疫情治理法案》

今年 5 月，部长内阁（Cabinet of Ministers）批准通过了由司法部（Ministry of Justice）和其他相关机构共同起草的“新冠病毒肺炎感染管理法”（Law on the Management of the Spread of Covid-19 Infection）。该法案旨在通过提供适当的防控手段，在紧急状态结束后建立起常规的法律秩序。

有关部门已对必要的法律进行了整合、汇编，它们将和已有的防控措施双管齐下，共同预防疫情扩散，并向公众提供疫情期间的明确行动指南。接下来，财政部

（Ministry of Finance）和卫生部（Ministry of Health）将对涉及经济和流行病学事务的法律做出重要调整。

该法律草案规定了国家机构行事的基本原则，包括紧急状态结束后法院和地方政府应提供的服务。在紧急状态解除后，应对个人采取适当的防控措施，包括提供教育、体育、社会和卫生服务的特殊情况。

鉴于新冠疫情扩散的不确定性和不可预测性，该法律草案为部长内阁依国内外疫情形势而随机应变，即部署具体的防控措施，提供了可能性。

只要疫情存在扩散的隐患，疫情防控法就仍然有效。经部长内阁批准后，政府可领先决定废除该法律。

减轻疫情影响的策略

尽管拉脱维亚的疫情防控措施作为优秀范例获得了世界性的认可，但仍将面临新的挑战。由于国内外同时实施了限制措施，可以预见，新冠疫情将给经济、社会及其他领域带来不可避免的后果。但是，由于疫情最严峻的时刻（4月初）已经过去，且情况好转（累计病例下降了7倍），拉脱维亚已制定了减轻疫情影响的策略。¹

¹ <https://spkc.gov.lv/lv/tavai-veselibai/aktualitate-par-jauno-koronavi>.

为了克服此次危机，并尽快恢复到危机前的正常水平，部长内阁、企业家、行业专家以及创业组织共同制定了解决计划，该计划由部长内阁在 2020 年 5 月批准。

该策略的短期目标是，尽可能减轻经济和商业运营受到的负面冲击。而从长远角度看，则应加强知识密集型的产品和服务出口，从而推动生产力驱动型经济

（productivity-driven economy）的结构性改革。与此同时，降低失业率及低技能工人的比例，发展和提高创新研究能力，提倡数字化解决方案和为企业家提供金融工具，都十分重要。

面对目前的挑战，拉脱维亚的政治策略主要是在实现总体目标的同时稳定经济，以推动生产力驱动型经济的结构性调整。目前，人们认为可以通过迅速适应全球经济趋势并创造新的比较优势来实现这一目标。同时，在经济稳定期内，应实行的举措包括提高出口能力、生产力以及改善商业环境。

拉脱维亚目前的政治策略包括以下 5 个方面：人力资本、创新、出口导向型的商业环境、融资和基础设施。拉脱维亚计划在相对应的时期内，按照以下 3 个步骤来执行计划：

- 经济稳定期——将在 2020 年内完成的目标，如，稳定民众和企业家在疫情期间的财务状况，并控制国内疫情的扩散。

- 重新定向期（Reorientation period）——2021—2022 年期间实施的措施，考虑到新冠危机带来的全球经济变化，应利用拉脱维亚经济的优势及挑战，为企业家和公民创造新机遇；着眼于创新、数字化转型、终身学习，并有针对性地调整国家援助机制以推动经济结构性变化。

- 增长期——从 2023 年起，根据商品和服务的出口趋势采取经济转型措施，通过提高生产力、自动化、数字化转型、业务量以及快速发展的产业和生态系统来确保经济增长。

准备采用电子议会模式

在新冠疫情期间，拉脱维亚议会成为世界上第一批准准备全远程办公的议会之一。新的电子议会工具（new e-Parliament tool）使议员们可以参加远程会议，不必聚集在议会大楼内。同时，议会工作进程仍将向公众开放，每个感兴趣的人都能与往常一样，在议会官网和社交媒体账号上收看远程会议直播。²

² <https://www.saeima.lv/lv/aktualitates/saeimas-zinas/28981-parlaments-gatavs-darbam-e-saeimas-rezima>

新工具是专门针对议会需要而定制的信息技术方案，为议会提供了最重要的功能：议员能够就会议议程上的问题展开辩论和表决。这两个功能均可实时在线进行。新冠危机致使集会受限，因此有必要实施远程办公。为了应对这种局面，电子议会工具在短短几周内被紧急开发出来。

如果这种为应对紧急情况开发的电子议会解决方案证明了自己的价值，即能够保证议会工作的质量，那么它有可能应用于议会日常工作中，服务于现场工作的议员。

这个项目不仅证明了拉脱维亚是一个技术创新型国家，也开启了一个政治上的治理新方向。议会与信息技术专家合作，打造了一种现代化技术解决方案，使议会能够在紧急状态下成功开展工作，即使议员不在会议地点。宪法机构负责人与拉脱维亚总统共同制定的任务已经执行——所有职能部门都能够在例外状况下正常工作，同时遵循司法制度的目标和基本原则。

然而，电子议会项目的实施也遭到了一些议员的批评，因为他们没有足够的知识来操作电子议会平台。除此之外，也有一些议员强调，电子议会不存在实际层面的需求，政府应该回归先前的工作系统。

结语

鉴于新冠阳性病例数量持续减少，2020年5月，部长内阁通过了《新冠疫情治理法案》，该法案旨在通过提供适当的防控手段，在紧急状态结束后建立起常规的法律秩序。此外，部长内阁还批准了拉脱维亚减轻疫情影响的策略。该策略的要点是发展生产力驱动型经济，减少失业和低技能工人的比例，从而刺激创新发展。新冠疫情倒逼了政治领域的创新。2020年5月期间，拉脱维亚议会成为世界上第一批正常召开线上会议的议会之一。由于疫情致使集会受限，电子议会工具在短短几周内被紧急开发出来，提供了最重要的功能——议员能够就议会议程上的问题展开辩论和表决。

（作者：Nina Linde；翻译：张颜；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）