

中东欧国家周报

【拉脱维亚经济周报】

拉脱维亚新冠疫情后的经济复苏

Nina Linde

(2020年5月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【拉脱维亚】拉脱维亚新冠疫情后的经济复苏

目前，对拉脱维亚经济的宏观预测是，若新型冠状病毒疫情在 2020 年上半年得到控制，此后经济活动将逐步恢复。2020 年 5 月期间，主要的关注都聚焦在经济最薄弱的一环——旅游业，以及拉脱维亚经济的未来走势。

为餐饮和住宿业提供支持

3 月中旬以来，旅游业的亏损至少达到 7700 万欧元。疫情禁令宣布以来，最大的挑战之一是缺乏周转资金。餐饮业和住宿业约有 4000 家中小企业、4 万名工人受到直接影响，并给劳动力市场带来了灾难性的后果¹。

从国内整体情况来看，综合流行病学手段对疫情的控制，当地旅游服务业已在遵循必要的卫生安全规定下复工。经济部（The ministry of Economics）与旅游企业共同商讨和评估了所有可能实行的支持机制，以便该行业终止被迫停业状态，继续提供工作机会，并为旅游旺季做好准备。此外，向市场全方位投放当地及周边国家的旅游宣传广告，

¹ <https://www.em.gov.lv/lv/jaunumi/27909-vitenbergs-viesmilibas-un-izmitinasanas-sektora-uznemumiem-darbibas-atsaksanai-piedavajam-divu-pakapju-atbalsta-mehanizmu>

以刺激本土需求。目前，唯有提供直接、切实的支持，才能帮助拉脱维亚旅游企业摆脱困境，为居民提供就业机会，实现旅游业特别是地区经济的突破。

国家进入紧急状态以来，住宿和餐饮业实际上已经停止营业，因此，为促使其在旅游季节复工，经济部制定了一个分两阶段实施的支持机制。首先，推动住宿和餐饮业的就业；其次，给旅游服务业提供 3 个月的补助金，以维持其经济活动。此外，将推出无息贷款的机制，以便企业复工和提高营业能力。

为恢复旅游业而设立的两阶段支助机制将提供补助金，及无息无担保周转资金贷款（**interest-free unsecured working capital loan**）；给企业家发放的就业补助金将提高其住宿、接待方面的服务能力。企业家可利用这笔资金支付各项经营成本，包括员工工资、场地租金和货款等。企业家在偿付当期工资和税款后，预计在 3 个月内会获得补助，而无息无担保周转金贷款则是为了促使其复工。

传媒业受到广告收入下降严重影响

与国内的其他行业一样，拉脱维亚的传媒业也为其未来深感忧虑，无论是广播公司还是印刷媒体，在紧急状态下的境遇都不容乐观。其中最大的担忧是广告收入急剧下降，一些媒体的广告收入甚至下降了 80%。尽管传媒业此

前一直面临着困难，但新冠疫情引发了更广泛层面上的问题，如员工工资下降、裁员，一些纸媒甚至正在考虑关闭。正因如此，可以预见，媒体未来会增加付费内容的份额。

开放边境允许劳动力流动

对即将进行的经济复苏行动而言，拉脱维亚的制造业、出口和国家安全机构的持续运作至关重要。此外，在这个充满挑战的时期，这些机构继续保持稳定的工作状态。因此，必须确保投资项目不受影响，确保设备运行、必要证书获得、合格专业人员招聘等不会成为企业运营的障碍。

正因如此，2020年5月，拉脱维亚经济部颁布指令，规定外国工人在抵达拉脱维亚时，如果没有任何急性呼吸道感染的迹象，则不必居家隔离。²此外，外国雇员在拉脱维亚的工作时间不得超过5天，在某些情况下不得超过1个月。同时，外国雇员到达拉脱维亚后，对其负责的企业必须证明该雇员符合指令规定的标准，即：未感染新冠肺炎病毒，并服从拉脱维亚紧急状态下的所有规定。企业需提供个人防护措施，并为雇员每天测量2次体温。

减轻疫情对劳动力市场的影响

² <https://www.em.gov.lv/lv/jaunumi/27888-vitenbergs-arkartejas-situacijas-laika-ir-butiski-nodrosinat-latvijas-razojoso-uznemumu-nepartrauktu-darbibu>

由于世界各国广泛采取了疫情防控措施，经济活动减少，劳动力市场受到严重负面影响。劳动密集型行业首当其冲，例如：运输/客运服务、旅行社和旅游预订服务、住宿和餐饮服务、艺术和各种文化活动、体育运动中心以及其他与人口流动和聚集直接相关的行业。

与此同时，应该指出，迄今为止采取的支持措施总体上减轻了疫情对劳动力市场的不利影响。截至5月18日，45000多名工人和个体营业者得到了停工补贴，这在一定程度上缓解了紧急时期工作和收入的压力。³

同时，无论是登记的失业率（registered unemployment rates）还是登记的空缺职位，总体上都显示了劳动力市场正逐步趋于稳定。据国家就业局（State Employment Agency）的统计，5月份登记求职人数的增长速度比4月份慢了约3倍。然而，从5月初开始，登记的空缺职位数量已趋于稳定并恢复增长。在5月5日至5月21日，空缺职位数增加了2000余个。

虽然劳动力市场已逐渐稳定，但应牢记的是：若经济活动长期处于低迷状态，且没有适当的国家支持措施，经济形势可能迅速改变。总体而言，尽管国家援助在短期内保全了就业岗位，使企业在后危机时期（post-crisis period）能够更快地恢复，同时也保证了一定的经济活动，但是就

³ <https://www.em.gov.lv/lv/jaunumi/27945-covid-19-ietekmi-uz-darba-tirgu-mazina-valsts-atbalsta-pasakumi>

业支持措施可能很快就会停止实施。在这样的背景下，实际就业率的下降和失业率的上升总体而言都比较高，部分原因就是劳动力闲置。据经济部的预测，2020年实际（含闲散劳动力）就业人口总数平均减幅可能达到7.5%，但失业率可能上升到11%左右。

结语

为了刺激旅游业复苏，拉脱维亚议会（Latvian Parliament）为深受新冠危机影响的企业设立了双层支持机制（two-tier support mechanisms）。鉴于目前的形势允许旅游业复工，为确保该行业的财政复苏，已经讨论了各种各样的方案。为恢复旅游业设立的分两个阶段实施的支助机制将提供补助金及无息无担保周转资金贷款，从而帮助企业支付工人工资、租金和其他费用。其次，在2020年5月期间，关于拉脱维亚传媒业的未来走向引起了人们的关注。广告收入迅速减少导致传媒业裁员或减薪，因此媒体的付费内容份额将会增加。为保证经济持续运转，拉脱维亚将重新开放边境允许劳动力流动，使外国工人在抵达拉脱维亚时不必进行自我隔离。截至5月中旬，超过45000名工人和个体营业者获得了停工补贴，在紧急时期内一定程度上保全了工作岗位，维持了收入水平。此外，登记失

业率和登记空缺职位的总体情况表明，劳动力市场正逐步趋于稳定。

（作者：Nina Linde；翻译：张颜；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）