China-CEE Institute
中国—中东欧研究院

2020 年 4 月

拉脱维亚 /政治

ISSN 2560-161X

中东欧国家周报

【拉脱维亚政治周报】

减轻新冠肺炎疫情影响的政治解决方案

Nina Linde

（2020 年 4 月）

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi

China-CEE Institute
中国—中东欧研究院

1052 Budapest Petőfi Sándor utca 11.
+36 1 5858 690
office@china-cee.eu
china-cee.eu

【拉脱维亚】减轻新冠肺炎疫情影响的政治解决方案

拉脱维亚居民已经在紧急状态下生活了半个多月。（本文英文版写于4月初--编者注。）毫无疑问，随着失业率不断上升，居民的日常生活受到了巨大影响[1]。然而，事实证明，已实施的预防措施是成功的，因为感染病例一直在减少[2]。虽然与其他欧洲国家相比，拉脱维亚的限制措施较为温和，但拉脱维亚一直是每10万人口死亡率最低的欧洲国家之一[3]。尽管卫生系统和支持措施取得了成功，但拉脱维亚即将面临政治挑战，即：调整政策以提高全体公民在这一艰难时期的福利。

上调地方政府的借款限额

在新型冠状病毒肺炎危机期间，拉脱维亚的优先事项之一是降低失业率。国家就业局的数据显示，失业率正在上升，而新冠疫情是主要罪魁祸首。因此，为了振兴经济，拉脱维亚议会一直在积极寻求解决方案[4]。拉脱维亚决定将2020年市政借款限额上调1.5亿欧元。该决定旨在支持由欧盟基金和其他具有重要经济意义的外国财政援助/投资计

[1] https://www.nva.gov.lv/docs/31_5ea6a81ed129f1.00708681.pdf

[2] https://spkc.gov.lv/lv/tavai-veselibai/aktualitate-par-jauno-koronavi

[3] https://www.statista.com/statistics/1111779/coronavirus-death-rate-europe-by-country/

[4] https://www.nva.gov.lv/index.php?cid=6

划共同资助的成熟项目，以及拉脱维亚环境保护和地区发展部的投资项目。

重新分配欧盟基金

欧盟委员会同意调整欧盟基金的分配结构，为目前急需支持的领域提供资金。对拉脱维亚而言，这个机会意义重大，因为它有助于节省国家预算资金。目前，提议重新分配欧盟基金是为了满足三大需求：首先，确保治疗传染病和精神病能力的紧急投资到位，以此促进整个卫生系统的能力建设。其次，为有出口资质、高产能、现代化的企业提供支持。此外，采取措施保障就业，以减轻疫情对社会和经济造成的影响。在决定重新分配的 5 亿欧元欧盟基金中，已决定拨款 1 亿欧元给交通部（资助因疫情而停运的铁路运输部门），拨款 3000 万欧元给企业家；拨款 3500 万欧元用于流动资金和固定资产工具（fixed assets instruments）；拨款 2000 万欧元用于实施保障就业、劳动力培训和再就业措施。经济部下属的节能项目融资约 750 万欧元（用于实施市政节能项目）。

拉脱维亚议会批准的其他措施

为减轻 2020 年 4 月以来新冠肺炎疫情造成的政治和经济影响，拉脱维亚议会强制实行了新的修正案。该修正案规定，提供社会援助所发生的费用，被视为企业的运营费用，[5]因此不对其征收企业所得税。这将支持那些在紧急状态下积极参与社会救助的企业，如：为学校提供电脑和其他智能设备、为机构提供交消毒剂以及为医生提供午餐和咖啡的企业。修正案还规定，营业额受疫情影响下滑了 50%的市政资本公司（municipal capital companies）可获得国家预算贷款，以增加公司的股本（Share capital）。修正案还规定设立另类投资基金（Alternative investment fund，AIF，包括公共基金和私人基金），从而通过向企业注入资金的方式为企业家提供支持。该基金将由 Altum（位于里加的金融机构）管理[6]。

2020 年 4 月间，政治讨论主要围绕着支持停产企业问题展开。2020 年 3 月，为了帮助受到疫情影响的本地企业和商户渡过难关，拉脱维亚政府制定了为停工停产企业提供薪金补贴的相关法律。只要符合规定的标准，各行各业

[5]运营费用指的是企业运行的持续性、消耗性支出，包括员工工资、设备租金和场地租金等。——译者注

[6] https://www.saeima.lv/lv/aktualitates/saeimas-zinas/28894-saeima-apstiprina-papildu-pasakumus-covid-19-radito-sarezgijumu-parvaresanai

的企业家都可以申请国家援助，如:停工补贴、延长拖欠税款缴纳时间或延期缴税（最长可延 3 年）。

根据最初的规定，2020 年 3 月或 4 月与 2019 年同期相比收入至少下降 30%的企业有资格申请停工补贴和延期缴税。然而，4 月间，强制实行的修正案遭到公共部门的强烈批评，因为约 40%的停工补贴申请人被认定为不符合规定而遭到拒绝[7]。随着更多知名企业的申请被拒绝，有关停工补贴的讨论越来越多。严苛的资格规定导致申请该项补贴的难度很大。根据国家税务局的数据，只有不到 5%的工人能够获得停工补贴。由于公众反响强烈，加之议会于 4 月批准的修正案确实存在缺陷，向受疫情影响的员工发放停工补贴的标准得以放宽，申请截止日期也得以延后。修正案规定，今后在决定批准停工补贴和/或 延期缴税时，国家税务局将综合考虑企业收入和由新冠危机导致的收入减少（依据实际经营活动开始时间而不是注册时间）。修正案还规定，即使员工所在企业的雇主或董事会成员在上一年度曾因违反税务、海关或雇佣关系的相关规定而受到处罚（曾是员工无法获得补贴的主要原因之一），也有资格申请停工补贴。

[7] https://lat.bb.lv/raksts/ekonomika/2020/04/17/dikstaves-pabalstus-vid-atsaka-gandriz-puse-gadijumu-kads-pamatojums

修订抵押贷款债务偿还法

在 2008 年金融危机前，拉脱维亚的贷款利率曾大幅提高，但此后收入急剧下降加重了债务负担。实际上，这些债务现已无法偿还。拉脱维亚银行（Bank of Latvia）和金融业协会掌握的数据显示，目前拉脱维亚受危机影响的债务人约有 1.3 万人，债务总额高达约 6 亿欧元。因此，2020 年 4 月，拉脱维亚议会决定原则上支持《信贷机构法》（Law on Credit Institutions）修正案及《个人所得税法》修正案，规定信贷机构可以单方面免除 2008 年经济危机前的抵押贷款债务[8]。《个人所得税法》修正案通过后，偿还抵押贷款的基本原则也随之确定。根据设想，信贷机构可以单方面消除（erase debts）居民在 2008 年年底前购买房地产的贷款债务；同时，债务人被清偿的债务不会作为收入处理，不征收资本增值税（Capital gains tax）。目前，一些信贷机构已经通过签订强制性双边书面协议，执行了各种清偿方案。鉴于当前措施是全额或部分偿还债务的重要障碍，单方面免除债务（debt forgiveness）的提议颇受欢迎。

[8] https://www.saeima.lv/lv/aktualitates/saeimas-zinas/28917-saeima-konceptuali-atbalsta-likumu-grozijumus-par-2008-gada-krizes-laika-hipotekaro-paradsaistibu-dzesanu

结语

为减轻新冠肺炎疫情造成的影响以及降低失业率，政府将借款额度上调了 1.5 亿欧元，以确保成熟的投资项目照常进行。为了提高当前最重要企业的生产能力，如医药企业、具有出口资质的盈利性企业，经欧盟委员会批准，将重新分配欧盟资金。为了缓解疫情造成的社会和经济影响，拉脱维亚议会强制执行了新的修正案，主要支持在紧急状态下积极参与或提供社会援助的企业，以及受疫情严重影响的市政资本公司（增加这些公司的股本，以维持其开销）。鉴于现有的支持机制在若干方面失灵，公众围绕国家的停工补贴展开了讨论。

（作者：Nina Linde；翻译：张颜；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）