China-CEE Institute
中国—中东欧研究院

2020 年 4 月

拉脱维亚 /经济

ISSN 2560-161X

中东欧国家周报

【拉脱维亚经济周报】

拉脱维亚应对新冠经济危机的策略

Nina Linde

（2020 年 4 月）

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi

China-CEE Institute
中国—中东欧研究院

1052 Budapest Petőfi Sándor utca 11.
+36 1 5858 690
office@china-cee.eu
china-cee.eu

【拉脱维亚】拉脱维亚应对新冠经济危机的策略

最近几个月，由于新型冠状病毒疫情在全球范围内蔓延，拉脱维亚经济面临着诸多挑战。考虑到疫情给拉脱维亚经济增长带来的负面影响，以及政府为缓解危机而采取的支持措施，财政部的报告指出，2020 年拉脱维亚国内生产总值预计将减少大约 7 个百分点[1]。因此，政府在经济方面的关注重点是发展短期经济，以减轻国内生产总值下降造成的影响。

经济形势预测

目前，对 2020 年的经济形势预测显示，拉脱维亚经济将面临重重困难。除国内生产总值的下降外，平均工资也将下降 3%[2]。此外，2020 年的失业率令人担忧，从 2019 年的 6.3%上升到 2020 年的 11.2%，达到了 2014 年的水平[3]。根据预测：政府实施支持措施后，失业率将逐渐下降 2.6%，至 2023 年达到 8.6%；出口量与 2019 年相比将下降

[1]https://www.fm.gov.lv/lv/sadalas/tautsaimniecibas_analize/tautsaimniecibas_analize/galvenie_makroekonomiskie_raditaji_un_prognozes/

[2]https://www.fm.gov.lv/lv/sadalas/tautsaimniecibas_analize/tautsaimniecibas_analize/galvenie_makroekonomiskie_raditaji_un_prognozes/

[3] https://data1.csb.gov.lv/pxweb/lv/sociala/sociala__nodarb__aktivitate__ikgad/NBG040.px/table/tableViewLayout1/

9%，整体进口水平将下降 10%。虽然 2020 年拉脱维亚经济将面临衰退（正如预测的那样），但预计到 2021 年年底国内生产总值的增长率将达到 2.4%，从而渡过经济衰退的难关。

优先考虑短期经济发展

为消除新冠危机的影响，拉脱维亚政府已优先考虑短期内的经济发展。2020 年 4 月，经济发展工作处（the Economic Development Work Division）通过了旨在减轻疫情经济影响的行动方案。经济部（Ministry of Economics）目前的策略是对经济进行结构性改革，把重点放在提高生产力以及知识密集型商品和服务的出口。该策略的大方向是首先稳定经济、改变经济结构和发展出口能力强的企业。企业家们已制定了一套支持方案，既可吸引周转资金，也可留住劳动力。但是，为了确保本国企业的稳定，不仅需要国家机构主动介入，地方政府的积极参与也很重要。要有计划地确保公共采购，例如改善基础设施和住房质量，提高建筑能效。这类措施将有助于恢复国内消费、生产和服务供给。虽然在区域层面上已采取了一些刺激措施，例如，将地方投资项目的市政借款限额（municipal borrowing limit）提高了 1.5 亿欧元。可以预测，未来几个月还将实施新的支持政策。

目前，拉脱维亚政府优先考虑短期经济发展，因而企业家应在采取安全措施的情况下继续营业或尽快恢复营业，并了解国家目前可以为他们提供哪些支持、哪种支持是他们急需的。如此，才能让拉脱维亚企业的能力在克服新冠危机之后得到增强。

有效的支持机制

为了继续刺激经济，拉脱维亚开发了新的项目，以解决失业率上升和其他社会问题。提高建筑能源效率的措施可成为恢复经济的有效手段，帮助企业家及拉脱维亚经济克服新冠疫情造成的影响，同时也帮助居民解决住房问题、减少供暖费用。此外，为了尽快摆脱新冠疫情造成的经济危机并恢复经济活动，经济部建议部长内阁（Cabinet of Ministers）增拨 7500 万欧元的资金，用于改善建筑能效。

翻修公寓楼是迅速缓解新冠危机的有效支持机制，因为它可以同时解决几个问题：至少有 1.5 亿欧元将流向经济和建筑部门，创造新的就业机会，67%的房屋翻修资金仍留在拉脱维亚[4]。针对住房保温材料的投资也是支持建材生产商的一个重要手段。此外，通过减少天然气的供热消耗，拉脱维亚的贸易平衡将得到改善。住房翻新方案尤为重要，

[4] https://em.gov.lv/lv/jaunumi/27825-daudzdzivoklu-maju-renovacija-efektivs-atbalsta-mehanisms-atrai-covid-19-radito-ekonomisko-seku-mazinasanai

因为它将促进地方经济的发展。到目前为止，地方部门已经提交了本方案内最重要的项目，即公寓翻修项目。

旅游业遭受重创

虽然大部分私营行业都受到了新冠危机的影响，但是旅游业收入水平的下降幅度最大。目前，旅游企业的营业额几乎都出现了 100%的跌幅，旅行社、旅游经营商、住宿和餐饮业均损失惨重，直接波及到 3 千多家中小企业，同时也给从业人员造成了灾难性打击——超过 2.5 万名员工受此影响[5]。从 3 月底至 4 月，旅游行业每月的损失达 1000 万欧元。需要注意的是，这个行业中有大量的小型和微型企业，而它们往往是一个家庭的生计来源。

为了阻止这场危机继续蔓延，有关部门已着手制定了各种应对方案。2020 年 4 月，经济部针对旅游业的企业制定了专项支持措施，如：对餐饮和旅游住宿行业实行 5%的增值税减免，评估和实施平衡的代金券制度（balanced voucher system），以解决旅行社和旅游经营商面临的复杂现况。经济部还为促进当地旅游业发展制定了支持政策，旨在为当地旅游企业提供特别支持（尤其是商务旅游），并在下一个旅游季内刺激当地的需求，其中包括开展旅游

[5] https://em.gov.lv/lv/jaunumi/27833-vitenbergs-jarod-specifiski-atbalsta-risinajumi-visiem-turisma-nozares-uznemumiem

宣传活动，并在新冠危机过后吸引外国游客。此外，预计还要为旅游服务供应商和游客制定具体的卫生安全指南。

区域天然气市场整合

2015 年 12 月，区域天然气市场整合（regional gas market integration）进程始于政治层面。当时，波罗的海三国总理批准了发展区域天然气市场协议，并邀请芬兰参与其中。该协议的目的是在爱沙尼亚、芬兰、拉脱维亚和立陶宛建立一个单一的区域天然气市场，通过提供合理的天然气价格和高质量服务，提高市场流动性、整合度和竞争力，进而确保对现有供应商和新供应商的吸引力。2020 年 4 月，所有合作伙伴国就区域天然气市场整合路线图达成共识。这一区域天然气市场是历史首创，合并完成后将并入欧盟。它将加强地区供应安全、提高市场流动性并促进竞争，从而确保这些国家的消费者能享受到实惠的天然气价格和高质量服务。

结语

据预测，2020 年进出口水平下降以及疫情期间采取的安全防范措施，将致使就业率下降 4. 9%，国内生产总值下降 7%。由于新冠病毒引发的危机，拉脱维亚政府将优先考虑短期经济发展，即稳定和调整经济结构，扶持具有高出

口能力的企业。为了刺激经济，经济部建议部长内阁批准增拨 7500 万欧元的资金用于改善建筑能效。如此，不仅能确保建筑领域有新的资金来源，还能减少供热天然气消耗量以及节省居民的开销。2020 年 4 月，由于大多数与旅游有关的企业都出现了财政困难，而且该行业有大量的小微企业（往往是一个家庭的生计来源），因此旅游业受到了更多的关注。

（作者：Nina Linde；翻译：张颜；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）