

中东欧国家周报

【拉脱维亚政治周报】

拉发布 2021-2027 年国家发展计划

Nina Linde

(2020年3月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【拉脱维亚】拉发布 2021-2027 年国家发展计划

拉脱维亚国家发展计划（2021-2027 年）确定在下一个 7 年内将最多的国家预算投入到发展拉脱维亚和提高人民生活质量的事项。该计划已于 2020 年 3 月 4 日递交拉脱维亚共和国议会（Parliament of the Republic of Latvia）。这份计划为决策者提供了国家未来 7 年的发展和投资需求的蓝图。

拉脱维亚 2021-2027 年国家发展计划，又称“国家发展计划（NDP）”或“2027 国家发展计划（NDP2027）”，旨在从 2021 年至 2027 年的 7 年内实施 330 多项举措，总金额达到 145 亿欧元。这些举措包括国家发展的重点事项、目标和投资方向、以及计划内的改革和政策变化等。国家发展计划明确了拉脱维亚在未来 7 年内要兑现的承诺，以落实“2030 拉脱维亚可持续发展战略”（Latvia2030）以及联合国可持续发展目标¹。

国家发展计划由跨部门协调中心（ Cross-Sectoral Coordination Centre, CSCC）筹划。该中心是一所发展规划机构，由总理直接领导。围绕相关议题举行过多次会议、讨论和公开听证会，以听取多方意见。虽然有许多主体参

¹ The Cross-Border Coordination Center of the Republic of Latvia website: <https://www.pkc.gov.lv/>

与其中，但各部委在确定国家发展计划的各项事务中起着决定性作用。国家发展计划的实施主要依靠公共资源，与此同时，也得到了私人 and 市政资金的支持，以及外国财政的援助。欧盟基金（European Union funds）也支持和资助国家发展计划的实施，为拉脱维亚人民的未来做出了贡献。

发展计划的结构与概览

2027 国家发展计划在四大方面为拉脱维亚的根本性变革及发展描绘了蓝图²：“平等权利”（Equal rights）是通过国家提供的服务保障拉脱维亚所有居民的基本权利；

“生活质量”（The quality of life）着眼于国民福利与机会的普遍提升；“知识型社会”（The knowledge society）是教育和科学、公民意识、媒体和经济领域变革的共同方向；

“负责的拉脱维亚”（Responsible Latvia）则应对当前和未来气候和人口趋势构成的威胁。

相应地，国家发展计划在 6 个优先事项领域中明确了 4 个战略目标（机会平等、生产力与收入、社会信任、区域发展）。每个优先事项都有若干关键政策支持。政策变化

² National Development Plan of Latvia for 2021-2027. Available at: <https://www.pkc.gov.lv/sites/default/files/inline-files/NAP2027galaredakcija.pdf>

得到了国家预算、欧盟基金和其他金融机构的公共资金的支持。

拉脱维亚 2021-2027 年国家发展计划的结构如下：

重要事项：稳固的家庭和健康向上的人民

方向：以人为本的医疗保健

心理和情感上的健康

世代相传的稳固家庭

社会包容

重要事项：个人和国家发展所需的知识技能

方向：关于社会发展、经济增长和国家安全的科学

高质量、可获取且包容性的教育体系

重要事项：商业竞争力和物质福利

方向：生产力和创新

工作和收入

资本和商业环境

重要事项：高质量生活条件和区域发展

方向：自然和环境

高科技环境和服务

平衡的区域发展

居民住房

重要事项：丰富的文体生活

方向：文体运动的公共参与度

为可持续发展的社会做贡献

重要事项：团结、安全且开放的社会

方向：凝聚力

法治与治理

安全

相比之下，“2014-2020 国家发展计划”只包含 3 个重要事项³，即：国民经济增长、“人身安全”和“地区增长”；其

³ National Development Plan 2014-2020. Available at:
<https://www.pkc.gov.lv/sites/default/files/inline->

宗旨是：“经济突破——为了使拉脱维亚更加繁荣！”。

“2020 国家发展计划”的成果和任务由 12 个相互协调、相互联动的战略目标组成，即：竞争力和生产力，商业环境，研究和创新，能源效率，就业，能力，健康，人口，合作、参与和文化，自然资本，地区潜力，服务的获得。

因此可以看出，在下一个为时 7 年的规划期内，法律、公共治理和安全将更受重视（在 2014-2020 年国家发展计划中甚至未提及）。另外，虽然国家发展计划承认能源成本于工业和制造业而言至关重要，但没有直接对能源政策进行评述。只有“智慧能源方案”（**smart energy solutions**）被列为提高生产力和收入的活动。国家发展计划认为，能源转型将在拉脱维亚的治理中居不可撼动的地位，同时将其列如 2021 年后预算中的优先事项。不过，该计划主要将能源视为环境和技术的一部分，基本没有考虑其商业及产业驱动因素。

发展计划的战略目标

国家发展计划 2027 涉及的战略指标有：每工时名义生产率（**nominal productivity**）为欧盟平均标准的百分比

(2018 年为 60.2%，2027 年预计目标为 68%)，按购买力平价(PPP)计算的人均国内生产总值 (GDP) 为欧盟标准的百分比 (2018 年为 71%，2027 年预计目标为 80%)；基尼系数(GINI coefficient) (2018 年为 35.6%，2027 年预计目标为 30%)；贫困儿童比率 (2018 年为 17.5%，2027 年预计目标为 10%)；互信 (2015 年为 51%，2027 年预计目标为 64%)。考虑到就业和社会问题，拉脱维亚已计划将 20 至 64 岁居民的就业率，从 76.8%提升至 2027 年的 78%。对于拉脱维亚来说，降低长期失业率也很重要，因此将 2027 年的可衡量指标定为 2.2%，并将“双待青年” (15-24 岁不就业、不受教育、不接受培训的年轻人)的人数从 7.8%降至 6%。教育是拉脱维亚发展的另一个重要事项。根据计划，至 2027 年，STEM 毕业生 (主要指科技、工程、数学领域的毕业生) 占高等教育毕业生总人数的比例应至少达到 12%；16-74 岁人口中，60%的人将掌握基础和高级信息技能；25-64 岁人口中，54%的人在过去 12 个月内参加过正规或非正规教育或培训。另外，在中等教育阶段，计划使普通教育和职业教育的比例达到 50/50 (目前这一比例为 61.14/38.86)。

根据 CSCC 负责人彼得·维克斯 (Pēteris Vilks)，新国家发展计划中最难实现的目标是减少不平等现象，因为有关税收政策的讨论预计会很艰难。他表示，此前的“2014-

2020 年国家发展计划”已完成了目标约 70%的内容，但也有些领域的目标根本没有实现，比如人口目标，原因是其过于宏大。

结语

国家发展计划（2021-2027）为拉脱维亚未来的发展提出了 4 个总方向：权利平等、生活质量、知识型社会和负责任的拉脱维亚。它还制定了 4 个战略目标：机会平等、生产力和收入、社会信任以及区域发展；同时包含 6 个优先领域： 稳固的家庭和健康向上的人民；个人和国家发展所需的知识技能；商业竞争力和物质福利；高质量的生活条件和区域发展；丰富的文体生活；团结、安全和开放的社会。

因此，拉脱维亚未来 7 年的重点发展领域是：医疗卫生、人口、教育和科学、商业和创新、环境和区域发展、文化体育、安全和法律。从数量上看，国家发展计划着眼于教育、卫生和商业领域的发展，并结合了欧洲绿色协议（European Green Deal）的措施。如果按主要议题划分，2027 国家发展计划表明，资金将用于：气候(近 500 万欧元)、研究、科学和创新(110 万欧元)、数字化(120 万欧元)、人口(100 万欧元)、所有拉脱维亚地区(近 600 万欧元)，以及里

加以以外的地区(400 万欧元)。资金还将用于发展公共媒体，促进公众的批判性思维等。

(作者：Nina Linde；翻译：张颜；校对：郎加泽仁；审核：刘绯)

REFERENCES:

[1] Law on the Development Planning System:

计划发展系统法

<https://likumi.lv/doc.php?id=175748>

[2] The Cross-Border Coordination Center of the Republic of Latvia website:

拉脱维亚共和国跨部门协调中心官网

<https://www.pkc.gov.lv/>

[3] National Development Plan of Latvia for 2021-2027:

2021-2027 国家发展计划

<https://www.pkc.gov.lv/sites/default/files/inline-files/NAP2027galaredakcija.pdf>