

中东欧国家周报

【拉脱维亚社会周报】

拉脱维亚交通安全与社会福利制度建设

Nina Linde

(2020年2月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【拉脱维亚】拉脱维亚交通安全与社会福利制度建设

制定市政交通安全指数

拉脱维亚是道路交通事故死亡率最高的欧盟国家之一。大多数造成人员伤亡的交通事故都发生在人口稠密地区。尽管最近几年在道路交通事故中丧生的总人数有所减少，但是交通部已决定采取新措施以减少道路交通事故。交通部计划制定一个地方政府交通安全指数（Traffic Safety Index），该指数每年发布一次，同时列出拉脱维亚最安全和最危险的城市名单。交通安全指数旨在促进地方政府改善其辖区内的道路安全。交通安全指数提案得到了道路安全委员会（Road Safety Board）的支持，接下来交通部将着手制定这一指数。根据计划，该指数将由交通事故、人口、汽车及其他相关指标等构成。

外国家庭收养拉脱维亚儿童问题

人权和公共事务委员会（Human Rights and Public Affairs Commission）宣布暂停外国人士收养拉脱维亚儿童，而福利部（Ministry of Welfare）则指出了与此决定有关的各种风险。尽管此决定只是在制定出更严格法规之前采取的临时措施，但是起草法律修正案可能需要很长时间，而

在这段时间里，一些儿童有可能会失去被收养的机会，福利部对此表示担忧。

当前的民法（Civil Law）规定，只有当一个家庭确实无法抚养、无法为儿童提供充足照料时，才能由外国家庭收养该儿童，而且收养必须获得主管部长的许可。按照规定，儿童由外国家庭收养是保障其童年生活的最后选择。同时，福利部认为，应优先选择由本国人收养那些原生家庭无法抚养的儿童。因此，应当优先考虑的问题是：加强对有儿童家庭的保护工作，使其子女免于进入收养体系；健全儿童权益保障制度，以促进地方政府在儿童权益保障领域发挥更大作用，而非让孤儿法庭(Orphan's courts)¹履行更多的职能。总之，理应优先发展社会服务。

福利部长拉莫纳·佩特拉维卡（Ramona Petravica）表示，有关外国家庭收养本国儿童的所有事宜都要经过仔细评估。而且，外国家庭收养拉脱维亚儿童，必须经过充分、全面的调查程序。“总体而言，这是这些儿童拥有家庭的唯一途径，特别是那些有残疾或重大健康问题的儿童和青少年。毫无疑问，我们会优先考虑愿意收养孩子的拉脱维亚家庭。但是，如果这些孩子不能被拉脱维亚家庭收养，他们也不应该在收容所里度过童年。”

¹孤儿法庭：遗嘱认证法院，对未成年人事务和遗产具有管辖权。——译者注

启动新的社会项目

目前，拉脱维亚约有 2 万人有精神障碍，并被确定为一级或二级残疾。由于社会成见和歧视，有精神障碍的人社交机会十分有限。为了向公众解释接纳这些人的重要性及可能性，福利部开展了一项宣传运动。在接下来的几年中，福利部计划实施“去机构化”护理，将有精神障碍或身体残疾者交由普通公民照顾。该计划规定，对精神障碍疾病（如自闭症、眼球后退综合征、抑郁症、精神分裂症和植物神经功能失调等）的诊断必须谨慎全面。政府应向民众普及常见精神障碍疾病方面的知识，以及与患有这些疾病的人沟通时需掌握的基本知识。

到 20 世纪中叶，对社会护理机构提供长期支持成为了国家照料精神障碍患者的方式。过去，这些机构为这部分最弱势群体提供日常护理，同时将他们隔离，以使民众免受他们可能造成的伤害。但是，医学的发展已减轻了精神障碍患者的症状，因而没有必要对精神障碍患者实施隔离。民众掌握的知识使他们能够看到这些疾病背后的人，能够认识到他们也有个性、有个人需求和权利。社会护理机构往往使精神障碍患者与整个社会隔离开来，并被迫生活在

一起。精神障碍患者无法掌控自己的生活，对能够影响自己的政策也没有足够的发言权。

社会护理机构存在种种缺陷，例如：缺乏个性化、严格的日常生活护理规则，使患者在社会中处于孤立状态。在社会护理机构中，患者受到的直接影响是失去个性、没有隐私。这些人通常没有任何能够象征其性格的个人财产，甚至没有私人衣物，并且在大多数情况下，必须与他人共享生活空间。他们必须按照严格的规定生活，睡眠时间、饮食和闲暇时间都被严格。他们没有机会参与社会活动，而是与其他人疏离，因为他们的大多数活动都是由护理机构安排在固定场所内进行的。

在“去机构化”项目的背景下，政府计划提供社会服务，目的是使有精神障碍的人融入社会，并增强公众对精神障碍者权利的认识。为了加强社会对弱势群体的包容性，福利部计划与 115 城市（共有 119 个）合作开展各种活动。例如，地方政府建设集体公寓或房屋供精神障碍患者长期居住——能够获得必要的帮助且邻近日托中心。此外，政府还将开设专门讲习班，帮助精神障碍者学习就业所需的技能。此外，有关组织和专家将参与社会接纳这些群体的过程并提供咨询意见。根据计划，需要定期帮助的精神障碍患者可在家中接受额外护理。

该项目的组织者指出，社会护理机构的费用和采取社区模式提供服务的费用大致相同。但是，社区服务模式显然能为这些群体提供更好的生活服务，因此也能更有效地使用纳税人的钱。

新型冠状病毒疫情

爱沙尼亚卫生局证实，爱沙尼亚确诊的一些新冠肺炎患者曾途经拉脱维亚里加国际机场，然后驱车前往爱沙尼亚；患者到达爱沙尼亚后才出现症状。此前，2020年2月，拉脱维亚共和国卫生部已在制定疫情防控措施。国家手术医学委员会（State Operational Medical Commission）决定扩大采取防控措施的地域范围，从中国、韩国、伊朗、意大利等国家和地区返回的旅客需采取特殊预防措施。

新冠疫情影响了2020年拉脱维亚的发展和经济趋势。值得注意的是，此前根据全球经济发展趋势判断，拉脱维亚2020年的GDP增长会低于往年。但是，先前对2020年经济增长的分析未考虑新冠疫情的潜在经济影响。因此，财政部于2020年2月宣布，2020年GDP增长仅能达到2.2%，而非先前预测的2.8%（尚不清楚GDP的总增长能否抵消疫情带来的负面经济后果）。由于拉脱维亚是一个

小型开放经济体，易受全球事件的影响，因此持续蔓延的疫情可能进一步影响其经济。

总结

2020年2月，拉脱维亚政府采取了多项促进社会发展的措施。由于拉脱维亚是欧盟道路交通事故死亡率最高的国家之一，政府计划制定交通安全指数，以使地方政府更加重视自己辖区内的道路安全。由于不赞成议会禁止外国人收养拉脱维亚儿童，并且担心该修正案会对孤儿产生影响，福利部鼓励民众更多地关注儿童权利保障问题。此外，为了促进精神障碍患者融入社会，福利部启动了社会护理体系去机构化进程。尽管拉脱维亚政府早在2020年2月就采取了新冠疫情防控措施，但经济增长能否抵消疫情造成的负面影响尚有待观察。

（作者：Nina Linde；翻译：王雨辰；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）