

中东欧国家周报

【拉脱维亚外交周报】

2019年拉脱维亚外交政策成就

Nina Linde

(2020年2月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【拉脱维亚】2019 年拉脱维亚外交政策成就

概要：在柏林墙倒塌和“波罗的海之路”¹团结游行（Baltic Way solidarity demonstration）30 周年之际，拉脱维亚回顾了已取得的成就，并再次审视了不断变化的国际环境。在欧盟层面，新的欧洲议会和新一届欧盟委员会选举产生，并制定了新的目标和任务。美国总统唐纳德·特朗普（Donald Trump）政府的言行对国际体系和地区局势产生了深远的影响。同时，美国一贯恪守其承诺，以加强与北约东翼国家（alliance’s eastern flank）在安全领域的合作承诺，并激励盟国做好各自的功课。在伦敦举行的北约峰会再次重申要加强北约内部的团结，同时提醒盟友遵循跨大西洋联盟的基本原则以及加强联盟成员国之间的合作。

2019 年也迎来了另外两个周年纪念日，即：拉脱维亚成为欧盟和北约成员国 15 周年。拉脱维亚积极参加这些重要国际组织，不仅证明了自己的可持续发展，也证明了该国与欧洲—大西洋关系的持久性。

¹波罗的海之路：发生于 1989 年 8 月 23 日的一次和平示威，大约有 200 万人参加。示威者手牵手组成一个长度超过 600 公里的人链，穿过波罗的海三国（爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛）。示威旨在促进国际社会关注三国共同的历史遭遇——1939 年 8 月 23 日苏联和纳粹德国秘密签订《苏德互不侵犯条约》，该三国被苏联占领。该示威也是波罗的海三国追求脱离苏联、各自独立过程中的重要事件。——译者注

对于国际关系而言，2019 年并不容易。上个世纪形成的国际政治秩序持续发生重大变化。国际机构、国际法和自由贸易以及国际政治价值观不再深入人心，而是处于越来越大的压力之下并且需要我们的支持。拉脱维亚 2019 年的外交政策应关注三个力量中心：美国、俄罗斯和欧洲。

拉脱维亚和美国

美国政府高层的变化、国家内部的政治动荡以及外交政策的不确定性在 2019 年继续动摇着国际关系。2016 年，俄罗斯干预美国总统大选，而在对此事进行调查期间出现了一些争议，美国对俄政策也一直受此牵连。同时，特朗普于 6 月在大阪 G20 峰会上与普京单独会晤，并在七国集团（G7）会议之后宣布，明年将在美国举行八国集团

（G8）会议，即俄罗斯将再次出席会议。在特朗普突如其来的撤军决定后，俄罗斯在叙利亚的作用似乎得到了加强。特朗普政府对俄罗斯联邦采取行动的不确定性和不可预测性在拉脱维亚的决策层中造成了紧张气氛。

由于对倡导民主价值观和人权的强大盟友感兴趣，拉脱维亚也关注着美国的国内政策。拉脱维亚坚定支持欧盟和北约，不仅是生活和经验导致的一个必然结果，而且它已经成为拉脱维亚外交政策认同（foreign policy identity）的

一部分；除非出现极端情况，拉脱维亚的外交政策基本原则不会改变。但随着国际秩序变化，拉脱维亚的外交政策也可能发生重要变化。

对拉脱维亚来说，好消息是，美国在 2019 年继续保持了保卫欧洲的承诺——部署的装甲旅每 9 个月轮换一次。作为对这只战斗队的支持，美国还预先装备了另一支队伍，在出现新需求时可随时部署。美国维持了在联盟东翼的部署，并计划再向波兰派遣 1,000 名士兵。华盛顿还对它的“欧洲威慑倡议”（European deterrence initiative）的财政支持增加了 1 倍，达到了 65 亿欧元。

拉脱维亚和北约邻国对共同防务的贡献则占其 GDP 的 2%。拉脱维亚共和国议会（Saeima）于 4 月 3 日通过的《2019 年综合预算法案》将国防支出设定为 GDP 的 2%，即 6.6365 亿欧元，与上年相比增加了 6030 万欧元。拉脱维亚致力于将国防开支在可预见的未来中继续保持在这一水平。

拉脱维亚和俄罗斯

除美国外，拉脱维亚的还必须与俄罗斯打交道。俄罗斯是拉脱维亚的近邻，也是影响国际事务的全球大国。只

要致力于促进团结，并放弃“分而治之”的努力，俄罗斯总统与西方国家领导人之间的对话就能产生积极的效果。北约的防御和威慑政策与其他所有协议都应该保持稳定，这是俄罗斯与西方进行对话的基础。

2019年，在区域层面上，拉脱维亚为促进与俄罗斯的关系做出了贡献。拉脱维亚担任了波罗的海国家理事会主席（Council of the Baltic Sea States）——（俄罗斯也是理事会成员），重点关注与气候变化、空间发展、文化遗产和社会安全等相关的项目。在尤尔马拉（Jūrmala）举行的闭幕会议上，俄罗斯外交部副部长亚历山大·潘金（Alexander Pankin）与拉脱维亚外交部长林克维奇斯（Rinkēvičs）举行了富有成效的双边会晤。

拉脱维亚和欧盟

2019年，欧洲对变化充满了期待——每个人都在等待新组成的欧洲议会和欧盟委员会。而拉脱维亚在等待英国脱欧的最终消息、有关欧盟多年期财政预算的决定，以及有关欧盟东扩的相关决定。2019年，脱欧问题在英国引发了前所未有的政治和体制动荡。拉脱维亚政府一直及时向在英国的拉脱维亚人告知情况，并就如何应对各种局面提供建议。

欧洲议会的选举结果证实了欧洲人期盼的改变。60%新当选议员是新面孔，并且大多数党团不再仅由两个政党组成。新的力量平衡避免了达成旧式协议的可能性。2019年年底，欧洲议会通过了新一届欧盟委员会，并由乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）担任新主席。新主席已经提出了比前任更具雄心，也更具社会性的议程（social agenda）。

在新形势下，拉脱维亚在欧洲取得了一定的影响力。按计划，拉脱维亚的欧盟委员会专员瓦尔季斯·东布罗夫斯基斯（Valdis Dombrovskis）将在一些优先事项上（例如减少不平等）发挥重要作用。东布罗夫斯基斯已被提名为欧盟委员会执行副主席，负责“为人民服务的经济”

（Economy That Works for People）事务，目标是促进经济的社会维度和市场维度相结合。东布罗夫斯基斯不仅被赋予了一个重要的职责，而且与丹麦和荷兰政坛重量级人物玛格丽特·维斯塔格（Margrethe Vestager）、弗兰斯·蒂莫曼斯（Frans Timmermans）共同担任“执行副主席”。这对于拉脱维亚议员来说，可谓是一个极有发展前景的职位。

在资深外交部长林克维奇（Rinkēvičs）奠定的基础上，以及凭借拉脱维亚总理克里什亚尼斯·卡林什（Krišjānis Kariņš）在欧洲事务方面的经验，拉脱维亚在欧洲将发挥未曾有过且广受关注的作用。此外，拉脱维亚的外交官也被

分配了高级职务：伊尔泽·朱汉松（Ilze Juhansone）担任临时欧盟秘书长（General Secretary），彼特里斯·乌斯图布斯（Pēteris Ustubs）担任新任欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩团队的首席外交顾问。

此前，拉脱维亚在欧盟政治发展中发挥决定性作用的另一个机会，是2019年5月9日在罗马尼亚锡比乌（Sibiu）举行的国家元首和政府首脑非正式峰会。通过采取果断行动，卡林什（Kariņš）总理与马克龙总统进行了交流，并使其知道拉脱维亚希望加入法国提出的气候变化倡议。随后，拉脱维亚加入了一个由8个欧洲成员国组成的团体，该团体旨在促进为欧洲制定更宏伟的目标：于2050年在该地区实现气候中和（climate neutrality）²。若要实现这一目标，拉脱维亚需要重新思考其国家立场。值得注意的是，拉脱维亚加入气候变化倡议的决定给法国带来一份额外惊喜。此外，根据此后与法国官员的对话，拉脱维亚的决定改变了有关这一倡议的发展。这是拉脱维亚对外关系最大的成就之一。

²气候中和：现今常用的环保新名词，指有利于缓解或至少不会加剧对气候产生不良影响的环境污染。——译者注

总结

2019年，拉脱维亚的对外关系发展良好。无论如何，拉脱维亚的外交政策既没有僵化，也没有被忽视，而是充满活力。在处理与俄罗斯和与美国的关系时，拉脱维亚需要保持一致性，并且需要有战略耐心。美国总统唐纳德·特朗普政府的言行对国际体系和地区发展都产生了深远影响。与此同时，美国一直坚守其加强北约东翼（国家）安全的承诺，并促使拉脱维亚增加国防开支。

卡林什（Kariņš）担任欧洲人民党（EPP）的谈判员，瓦尔季斯·东布罗夫斯基斯（Valdis Dombrovskis）被任命为欧盟委员会执行副主席，这些都是拉脱维亚在欧盟复杂的权力谈判中取得的成就。2019年初，很少有人能预料到拉脱维亚政治家能够抓住欧盟机构变化带来的机遇。卡林什在欧洲议会长期任职和东布罗夫斯基斯的良好声誉，显然为抓住机遇做出了重要贡献。可以说，2019年拉脱维亚充分利用了有限的资源，并在欧洲产生了相应的影响。

（作者：Nina Linde；翻译：王雨辰；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）