

中东欧国家周报

【拉脱维亚社会周报】

2020年拉脱维亚社会发展趋势

Nina Linde

(2020年1月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【拉脱维亚】2020 年拉脱维亚社会发展趋势

一些专家指出，未来几年对拉脱维亚的可持续发展至关重要，其主要原因是人口数量在减少。过去 30 年，有 45 万居民从拉脱维亚移居外国，占拉脱维亚总人口的很大一部分。同期，常住居民总数已减少了 70 万人，约占原来总人口的 28%。为减少公民移居外国，拉脱维亚必须做出明智的政治决定，并确保福利水平提升（很关键）。2020 年，拉脱维亚的社会领域将发生一些变化，主要体现在医疗领域。同时，这些变化将有助于扶持社会弱势群体。

2019 年，公共卫生部门成为讨论的焦点。医生们继续游行，并以各种方式表达他们对当前医疗系统的不满。主要是医务人员对未来几年拨给医疗行业的预算不满。虽然 2018 年生效的《医疗卫生财务法》规定医务人员的收入应每年提高 20%，但实际加薪并没有这么高。毫无疑问，整体上维持和谐的社会环境最符合政治家的利益。因此，据预测，根据《医疗卫生财务法》，2020 年医务人员的薪资可能会按照原计划增长 20% 左右。卫生部长伊尔泽·温凯莱（Ilze Vinkele）强调，若政府提高对富裕公民的税收，就有可能为医疗保健行业筹集到额外资金。然而，这一问题仍在讨论之中，讨论结果可能会出现几种情况。

预计医疗保健行业的第二个变化将出现在制药业。目前，在波罗的海国家中拉脱维亚的药品增值税最高，并以12%的增值税在欧盟成员国中位列第五。此外，根据拉脱维亚共和国竞争委员会的数据可以得出结论，药品批发商所加的差价在波罗的海国家中同样是最高的。不过，批发商代表曾强调，药品价格将随着增值税降低而下降。2020年，药品价格很可能会下降，以此确保患者（特别是慢性病患者）从中受益。值得注意的是，药品批发商的第二项提议是政府增加用于受补贴药品的资金总额。然而，在这个问题上，政府和药品批发商之间还有一个漫长的讨论过程。

目前，降低药品价格有两种可能的选择。可以明确地说，拉脱维亚的医药费在2020年不会增长。若情况理想，药品将会更便宜，这样也能使处于被社会边缘化风险中的群体更易获得医疗保健服务。

2020年，教育领域也会发生变化。几年来，拉脱维亚政府一直在准备新教育改革，此项改革将从2020年9月1日起实施。新教育改革将在拉脱维亚的所有学校中推行，因此也会影响到教师、学生及家长。此项改革案旨在开发针对学龄前儿童至高中生的新式教育方法。由此，学生将获得当今必要的知识和技能。新教育改革的主要优先事项之一是让学生掌握批判性思维、解决问题、创新、自学、合作、社会活动和数字技术等方面的技能。随着改革方案

的实施，新的教育体制将更多地遵循西方国家的模式。值得注意的是，近年来，一些学校已经成功地调整了教学过程，并使之适应了新的标准。然而，在目前大多数情况下，家长和学生都没有获得足够信息来了解即将发生的变化。因此，在下一学年开始时，新改革方案可能会导致一些误会和误解。

如上所述，几年以来，人口已成为拉脱维亚最紧迫的问题之一。回顾拉脱维亚中央统计局的数据，可以得出结论，自拉脱维亚共和国恢复独立以来，居民人数每年都在下降。拉脱维亚议会于 2010 年通过的《拉脱维亚战略目标》提出，到 2030 年，公民人口总数应大于 202 万。随后，拉脱维亚政府于 2015 年意识到，如果 2020 年居民人口总数达到 193 万的话，那么 2030 年的目标就有望达成。然而，2019 年的数据显示，当年拉脱维亚公民总数为 190.9 万，已经低于 2020 年的目标。未来几年，拉脱维亚政府至少要维持现有人口。对拉脱维亚的可持续发展而言，每年的出生率和死亡率也不容乐观，过去几年一直为负增长，2020 年是否会出现变化仍值得怀疑。

只要自然人口增长仍然为负，就会给拉脱维亚的后代带来一系列问题。拉脱维亚目前已认识到人口老龄化趋势可能导致劳动力短缺，从而加剧税收短缺和社会预算支出增加等问题。虽然拉脱维亚政府为有子女的家庭提供了各

种便利，但数据表明仍需采取更多措施。因此，据预测，人口问题将是拉脱维亚政府 2020 年的主要优先事项之一。

在不久的将来，由人口减少和城市化造成的社会挑战将会直接影响农村地区的发展。一些专家表示，农村地区可能会处于相当困难的境地。由于拉脱维亚的城市化趋势，人们越来越多地移居至城市。因此，农村地区可能面临纳税人长期短缺、缺乏劳动者和消费者以及人口老龄化的种种后果。

2020 年国家预算已经为拉脱维亚的社会发展做出了一些贡献。遵循欧盟委员会关于减少欧盟国家之间社会不平等的建议，国家预算对每月最高差别化免税的最低标准

(monthly maximum differentiated non-taxable minimum) 进行了修改，将其从 230 欧元提高到 300 欧元。此外，还对最高差别化免税的最低标准的上限进行了更改，从 440 欧元提高到 500 欧元。拉脱维亚政府还计划制定解决方案，将差别化免税的最低标准提高到 500 欧元。为了确保社会最弱势群体的社会保障，拉脱维亚议会还同意于 2020 年提高残疾人和老年人的最低收入水平。

拉脱维亚的社会发展趋势之一是修正《政府养老金法》，而修正案已于 2020 年生效。新法规定，第二层次的养老金将能被继承。新法规定，人们在死亡时有权选择如何处

置他们在养老金制度之第二支柱中积累的养老金储蓄。若在到达退休年龄之前死亡，居民有权选择是由其配偶继承第二层次中的养老金储蓄，还是将其添加到另一人的养老金储蓄中。但是，如果此人没有就第二层次养老金继承问题表态，那么该养老金将被转移至特别预算中。从社会发展角度看，新的修正案将保护家庭，特别是那些只有配偶有收入的家庭。其次，新法可以激励人们就自己的养老金做出负责任的决定。由此，新法律的实施可作为缩减影子经济（Shadow Economy）的又一诱因。

结论

根据 2020 年的人口统计，人口老龄化和人口减少仍将是拉脱维亚面临的最紧迫问题之一。据预测，拉脱维亚的自然人口增长与以前一样将维持负增长。即将到来的教育改革将改变教育的过程，更加注重培养当今社会需要的技能。拉脱维亚 2020 年的新社会发展趋势将有利于社会弱势群体。被社会边缘化的群体将有更多的收入，从而减少社会不平等现象。此外，2020 年药品价格可能下降。鉴于针对医疗领域财务计划的抗议活动，医务人员的收入可能会有更显著的增长。

(作者: Nina Linde; 翻译: 王雨辰; 校对: 郎加泽仁; 审核: 刘绯)

译者注:

1、养老金三层次: 第一层次为基本养老保险, 第二层次为企业年金、职业年金和团体商业养老保险, 第三层次为个人商业养老保险

2、养老金三支柱: 第一支柱, 法律强制的公共养老金。第一支柱一般是由政府法律强制实施的公共养老金计划, 旨在为退休人员提供最基本的养老保障, 同时政府为公共养老金提供最终责任和保障。公共养老金通常采取现收现付制, 由当期工作人口纳税融资支付给当期的退休人口作为养老金, 体现现代社会资源的代际再分配。

第二支柱: 企业个人共同缴费的职业养老金计划。由企业和个人共同缴费的职业养老金计划在有些国家已成为养老金体系的主体。职业养老金计划通常采取完全积累制, 即由个人缴费和企业匹配进入个人账户成为养老金来源的主体, 加上多年的累计投资收益最终成为给付的基础, 体现了精算平衡原理, 能够有效应对公共养老金不足和人口老龄化的加剧, 并且目前职业养老金计划也越来越多地由 DB 模式转为 DC 模式。而该计划在美国等国家是自愿实施的, 同时政府给予税收优惠和政策引导, 同时也有部分国家是实施强制性的职业养老金计划。

第三支柱: 个人养老储蓄计划。第三支柱是基于个人意愿和完全积累制的个人养老储蓄计划, 由个人自愿缴费, 国家通常会给予税收优惠, 体现个人养老责任, 能够为老年生活提供更丰厚的养老回报。

3、影子经济(Shadow Economy): 又称地下经济 (underground economy), 指国家无法实行税收管理与监控的经济市场。