

# 中东欧国家周报

## 【匈牙利外交周报】

匈牙利外交政策在第一轮疫情后面临的挑战

Csaba Moldicz

(2020年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



# 【匈牙利】匈牙利外交政策在第一轮疫情后 面临的挑战

过去十年，匈牙利的外交政策一直致力于贸易和投资多样化，但在中美关系日益紧张的背景下，要在匈牙利的长期战略利益和当下的承诺之间成功维持平衡似乎愈发困难。本文聚焦匈牙利与部分国家对外贸易和外交政策的多元尝试。通过这些尝试，匈牙利加强了世界政治中的多边主义、履行了其自由贸易的承诺。本文中讨论的合作国有吉尔吉斯斯坦（Kyrgyzstan）、孟加拉国（Bangladesh）和老挝（Laos）。显而易见，与上述国家的合作不会导致匈牙利贸易或投资模式发生重大变化，但这些外交政策为匈牙利企业提供了新的发展机遇。

## 在世界逆全球化浪潮中逆流而上

各国都必须面对的一个首要难题是，在全球爆发新冠疫情期间，如何平衡世界经济开放的利与弊。贸易改善了我们的生活质量，是我们的世界赖以建立的基础之一。但在努力使中国与其他地区脱钩并尝试重塑全球供应链的情况下，似乎很难实施这一基本理念。2018年，中国制造业产出占全球的28%，因此，如果脱钩成功，世界经济将陷入

持续 10 年或更长时间的危机。在这样的背景下，匈牙利把外交政策的重点放在保持世界经济开放和扩大国际贸易上就不足为奇了。

匈牙利的主要目标合作区域之一似乎是贸易扩张潜力非凡的中亚。上周，匈牙利外交与贸易部长（Hungarian Minister for Foreign Affairs and Trade）在布达佩斯会见了吉尔吉斯斯坦外长（Kyrgyz Foreign Minister）和其他官员。会议旨在为迎接吉尔吉斯斯坦总统下月底访问匈牙利做好准备。匈外长强调在匈牙利政府的东部开放政策（Eastern Opening Policy）中，中亚的经济日益重要，他指出，欧盟也就中亚地区起草了一项战略，并表示，吉尔吉斯斯坦总统抵达布达佩斯后，两国将签署战略伙伴关系协议（strategic partnership agreement），以扩大两国在教育、经济、贸易和国际政治方面的合作。截至目前，匈牙利最新的战略伙伴关系协议是与中国签署的。基于这种战略伙伴关系，匈牙利成为中国在高科技企业在中欧地区最重要的投资目标。匈牙利的外交政策也有类似的目标——它旨在使匈牙利和吉尔吉斯斯坦的合作成为两国关系的基石。

除战略伙伴关系协议外，双方还敲定了另外两项协定，即：投资保护协定和避免双重征税协定。此外，双方同意设立一个投资基金以促进匈牙利企业在吉尔吉斯斯坦的投

资，以及在第三国的匈牙利和吉尔吉斯合作项目。尽管发生了全球性的疫情，两国间的贸易仍在蓬勃发展。2020年上半年，两国之间的贸易增长了7%，显示了两国未来深化经济联系的潜力。

根据谈判结果，考虑到实际申请人数较多，匈牙利政府奖学金（Stipendium Hungaricum Programme）在吉尔吉斯斯坦的招生名额将从75增加到100人。在国际合作方面，匈方敦促尽快签署完成谈判已久的欧盟—吉尔吉斯斯坦伙伴关系协议。匈牙利还积极支持吉尔吉斯斯坦成为联合国安全理事会（UN Security Council）和联合国人权理事会（UN Human Rights Council）非常任理事国。吉尔吉斯斯坦外长强调，匈牙利政府奖学金在吉尔吉斯斯坦很受欢迎，并补充说，匈牙利银行可以在吉尔吉斯斯坦开设分行，以加强两国在教育和银行方面的合作。

推动贸易和投资关系多样化是匈牙利外交和贸易部长上周出访老挝首都万象的根本动机。两国政府同意针对匈牙利企业启动一项金额为1亿欧元的紧急贷款计划。匈牙利企业可利用贷款在老挝开展投资项目。该项目特别针对三个领域：医院建设、邮政服务数字化和老挝国家统计局（Laotian statistical systems）开发。另外，匈牙利公司此前已对水资源部门管理（价值1亿美元）、统计系统现代化（价值2500万美元）和建设农场（价值3500万

美元)进行了投资交易。在记者会上,匈牙利方面宣布将在老挝首都万象新设领事馆。由于老挝几十年来一直面临水资源管理方面的挑战,匈牙利支持其培养该领域的专家。匈牙利政府的总体目标是扩大匈牙利企业在老挝的市场准入,这一目标的三个必要条件即将达成:上述贷款计划将由匈牙利进出口银行(Hungarian Eximbank)提供,因此具备经济条件;两国间的投资保护协议签署后,将具备法律条件;领事馆开放,能够直接代表匈牙利在当地的利益。

匈牙利外交部长9月也出访了孟加拉国。谈及孟加拉国,匈外长直言,孟加拉国是世界上增长最快、人口最多的国家之一,达成匈牙利企业市场准入是匈牙利政府的重要目标之一。仿效在老挝的做法,匈牙利也将在孟加拉国开设领事馆,以加强匈牙利在当地的知名度,并维护匈牙利的利益。外交部长、贸易部长和总理共同协商确定了接下来的合作领域:

—孟加拉国的两座核电站目前正在修建,将于2024年或2025年投入使用。由于匈牙利有培训核电专家的经验,孟加拉国的专家可以在匈牙利接受培训,为此匈牙利政府奖学金在孟加拉国的招生名额将从100人增加到130人。

—医疗技术和水技术被列为潜力巨大的合作领域，合作协议正在协商中。

从上述例子可以看出，匈牙利的外交政策聚焦于匈牙利的商业利益，兼备与商业无关但有助于改善双边关系的内容，从而间接地促进了匈牙利商业的发展。

英国前贸易大臣利亚姆·福克斯（Liam Fox）出访布达佩斯时明确承诺，要保护自由贸易、维护一个开放和全球化的世界。福克斯先生被英国政府提名为下一任世界贸易组织总干事。匈牙利外交与贸易部长强调，正确选择这一职务的候选人对匈牙利至关重要，因为匈牙利是世界上最开放的经济体之一，且在世界贸易中所占份额超过了我们根据人口数量做出的预测。

## 总结

上述国家间合作并非匈牙利外交政策最为急迫的内容，对于双边关系和开拓新商机的关注揭示了隐藏在这些合作背后清晰的长期战略。在分析欧洲政治格局时，欧盟委员会提出了新的“移民与难民庇护公约”（Pact on Migration and Asylum）提案，这需要积极的外交政策和与维谢格拉德（Visegrad）集团国家的一致努力，但这些国家对该提案的反应极为不同。我们认为，鉴于匈牙利主

张阻断移民，而欧盟委员会坚持更快、更好地接收移民，达成妥协并不容易。维谢格拉德四国（即匈牙利、波兰、捷克和斯洛伐克）希望移民首先提出庇护申请，如果他们的申请获得批准，则可以进入欧盟。根据欧盟委员会的提案，移民必须等待欧盟对其申请的最终批准。虽然新提案有细微差别，但基本的观点分歧仍然存在。对每一个参与者来说，找到最终的解决办法将非常艰难。

（作者：Csaba Moldicz；翻译：刘卓尔；校对：陈思杨；审核：刘绯）