

中东欧国家周报

【匈牙利社会周报】

匈牙利国情咨文中的气候保护计划

Csaba Moldicz

(2020年2月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【匈牙利】匈牙利国情咨文中的气候保护计划

最近气候变化和气候保护成为欧盟和匈牙利政治领域的重要议题。上周匈牙利总理欧尔班·维克托(Orbán Viktor)在发表年度国情咨文讲话时提出了气候保护计划。世纪之末研究院(the Századvég Research Institute)也开展了相关的民意调查。本文主要介绍匈政府的气候保护计划,并对民意调查结果进行分析。此外,由于计划实施需要大量资金,本文还将探讨资金问题,以及欧盟委员会推行的《欧洲绿色协议》(Green Deal)将如何减轻气候保护带来的财政负担。

国情咨文的主要议题

匈牙利总理欧尔班于2020年2月16日发表的国情咨文讲话主要阐述了3个议题:气候变化、家庭保护和公共债务融资措施。国情咨文的重点是应对气候变化的措施,但家庭保护和公共债务融资等问题也被广泛提及。在公共债务方面,匈总理宣布了一项新的国家债券计划。该计划被称为“绿色债券计划”(green bonds program),因为通过该债权计划筹集的资金只能用于“气候友好型”项目。即使是公共债务层面的国家债券计划都与气候目标有关,由此可见,气候保护是匈政府的首要议程。

根据该计划，家庭保护行动计划将增加新的内容，但新规定的具体生效日期尚未说明：

- 对育有 3 个子女的妇女免征所得税；
- 子女出生后第一个月的护婴补助将从原工资或薪金的 70%提高到 100%；
- 将为休产假的妇女提供免费的语言课程和驾照培训。

应对气候变化的措施则更为具体，匈政府还公布了其中一些措施确切的实施日期：

- 清理非法垃圾填埋场（实施日期：2020 年 7 月 1 日）；
- 将禁止使用一次性塑料袋；
- 完善玻璃和塑料瓶回收机制；
- 将在每一个婴儿出生后种植 10 棵树，目的是大幅增加该国的森林面积；
- 自 2022 年，只有电动公交车能够通过匈牙利政府的认证并投入使用；

——为提高可再生能源的利用率，到 2020 年，中小企业将获得 320 亿福林的补贴，用于推广新的环保技术；

——到 2030 年，太阳能发电厂的装机容量将增加 6 倍。

几个月前，欧洲出现了越来越多的与气候变化有关的示威活动，当时笔者分析并指出在应对这一挑战时，政府必须有所作为。现在从国情咨文讲话中可以看出，匈政府已将应对措施纳入到明年的战略中，这也印证了笔者之前的预测。

公众对气候保护措施的评价

政府在制定和实施气候保护政策时，舆论环境至关重要。世纪之末研究院在 2020 年 1 月至 2 月就实施气候保护措施和融资问题进行了民意调查，1000 人接受了问卷调查。进行该项调查的主要原因是欧盟委员会设立了明确的目标，即到 2050 年实现气候中立。为了实现这一目标，欧盟成员国必须大幅减少二氧化碳排放量，与此同时更多地投资环保项目。换句话说，欧盟成员国所采取的气候保护措施会导致预算减少，因而资金分配变得尤为重要。

民意调查问卷中共有 7 个问题。前 5 题是选项为同意或不同意的问题（结果见表 1），后 2 题是多选题，其中一

个涉及欧盟的解决方案——问题是气候保护措施带来的财政负担应该由欧盟成员国平均分担，还是应该由污染最重的国家来承担。77%的受调查者认为应该遵循“造成污染越重的国家必须支付越多费用”的原则，22%的受调查者支持平均分担费用，2%的受调查者表示不清楚或没有回答该问题(在前5题中也设置了类似的问题)。

关于应对气候变化必须了解的是，欧盟委员会计划利用欧盟基金（EU funds）为气候保护提供资金支持，而资金将来自各成员国的捐款。欧盟委员会在提案中表示希望筹集约1万亿欧元。匈牙利将获得8.8亿欧元，仅占整个预算的1.1%。资金分配不成比例的主要原因，可能是当前二氧化碳排放量最高的国家将获得大量的资金支持，而减排较成功的国家将获得一定的资金奖励。本项调查的结果在将来与欧盟委员会的谈判中有可能发挥效作用。

表1 匈牙利公众对气候保护资金重新分配的意见

	同意	不同意	不清楚，没有作答
气候保护措施带来的财政负担不应该由公众承担，而应该由造成严重污染的大企业和污染物排放量最大的国家来承担	91%	7%	2%
开始征收二氧化碳税并提高汽油税	81%	16%	3%
降低能源消耗，提高居民用能价格	84%	13%	3%
政府必须出面推进非法垃圾填埋场的清理工作	98%	1%	1%

数据来源： 世纪之末研究院 <https://szazadveg.hu/hu/kutatasok/az-alapitvany-kutatasai/piackutatas-kozve>

总结

如上所述，国情咨文侧重于气候变化问题及其相关措施，但欧尔班总理也谈到了其他话题，如 100 年前签订的特里亚农条约（Trianon treaty），该条约给匈牙利造成了重大领土损失。他表示，匈牙利并没有因此而一蹶不振，现在的匈牙利已不再被敌人包围，而且能够与斯洛伐克、塞尔维亚、斯洛文尼亚和克罗地亚建立广泛的合作关系，并能够与这些国家结成联盟。他最后提出了建立中欧国家联盟（alliance of Central European nations）的设想。该联盟将以中欧国家的利益为基础，保护成员国不受敌人的侵害，无论敌人来自东方还是西方。国情咨文讲话涉及的其他主题包括：近年来的经济成就、社会不公和经济发展过多依赖德国等问题。

匈政府要完成两方面的工作才能实现气候保护计划。一方面，要积极制定并落实相关政策措施；另一方面，在得到欧盟基金支持的同时需要进行融资，为气候保护计划提供资金保障。因为欧盟委员会能够决定是加速实施还是搁置《欧洲绿色协议》，所以它的最终决定和欧盟预算对匈气候保护计划的实施影响重大。需要强调的是，欧盟预算必须由欧盟委员会和欧洲议会一致通过，而欧洲议会近期否决了欧盟委员会的预算草案，理由是草案中制定的预

算无法负担计划支出。但如果没有《欧洲绿色协议》和数字化转型，就无法加强欧盟的国际作用，那么该预算草案就毫无意义。此外，欧洲议会拒绝削减区域和农业发展资金，因为这些资金对于缩小欧盟各地区之间的差异至关重要。

总而言之，欧盟委员会的提案不是最终方案，因此匈牙利在实现其气候保护目标方面仍有回旋余地。

（作者：Csaba Moldicz；翻译：张欣颖；校对：陈思杨；审核：刘绯）