

中东欧国家周报

【希腊经济周报】

希腊、欧盟和新冠疫情

George N. Tzogopoulos

(2020年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【希腊】希腊、欧盟和新冠疫情

新冠疫情严重影响了希腊经济。为了减轻影响，希腊只能依靠欧盟层面达成的重要决定。与多年期财政框架（MFF）并行，NGEU——也就是众所周知的复苏基金（Recovery Fund）可能带来新的机遇。希腊需要设置专门的国家基金，以便从中获益。过去几十年的经验表明，尽管希腊从欧盟获得了巨额资金用于改善生活条件，但管理不善情况屡见不鲜。总理基里阿科斯·米佐塔基斯（Kyriakos Mitsotakis）能否解决这一难题，有待观察。他成立了一个由杰出经济学家组成的委员会。但是，希腊从不缺乏想法，缺乏的是落实想法的政治意愿。

2020年7月21日，欧盟27个成员国的领导人商定了总额18243亿欧元的一揽子计划。这一金额是多年期财政框架（MFF）和复苏基金（NGEU）的汇总。特别是关于NGEU的决定具有重要的历史意义，因为这将是欧盟首次从资本市场借款以为支出提供资金。尽管与欧盟委员会（European Commission）的最初提案相比有很大的修改（主要是赠款减少和贷款增加），但欧盟在困难时期仍保持了团结一致。这符合希腊的利益，因为该国主要依靠欧洲的支持来减轻新冠疫情对经济造成的影响。

在布鲁塞尔参加谈判的希腊总理基里阿科斯在新闻发布会上介绍了此行的收获。他说，希腊可能会从包括 MFF 在内的所有欧洲援助中获得价值 720 亿欧元的资金。根据欧盟最近的决定，贷款总额约为 125 亿欧元，赠款总额为 190 亿欧元。此外，用米佐塔基斯的话说，希腊设法增加了从凝聚基金获得的金额，并为农民保留了相同的比例。他还解释说，希腊政府可以借助新的欧洲援助为 2020 年 2 月以来的支出提供资金。当然，与欧盟委员会最初的提议相比，最终决定做出的修改使希腊失去了一些资金。根据布鲁盖尔研究所的数据，比起原先的 232.1 亿欧元，希腊最终将获得 166.9 亿欧元赠款。除德国和法国外，所有成员国都面临着资金缩减。只有意大利基本保住了相同的数额（约 850 亿欧元）。

总体而言，总理米佐塔基斯试图增强希腊在欧盟层面的话语权，呼吁欧洲层面积极应对新冠疫情。在欧洲新冠疫情爆发几周后，他于 2020 年 3 月 25 日同其他 8 个成员国（比利时、法国、爱尔兰、意大利、卢森堡、葡萄牙、斯洛文尼亚和西班牙）的领导人一起致信欧洲理事会主席查尔斯·米歇尔（Charles Michel），建议共同推动由欧洲机构发行债券筹集资金，造福所有成员国。在他们看来，此举能够长期、稳定地为挽回新冠疫情造成的经济损失而制定的政策提供资金支持。

这些领导人的意见得到了一定认可。但是。欧盟决心通过预算来进一步促进经济复苏并不意味着债务互担，而是优先考虑欧洲债券，这一选择是有目的的。欧盟表明，它现在能够继续类似于欧洲稳定机制 2012 年采取的行动。最重要的挑战是应对不平等现象，特别是北欧和南欧国家之间的不平等现象。希腊盼望欧盟最近的决定能够有助于这一行动的落实。

展望未来，对希腊来说，至关重要的是从欧盟的最新决定中获益，同时避免过去几十年管理不善的情况再次发生。希腊需要在 10 月中旬之前向欧盟委员会提交本国的计划。米佐塔基斯组建了由伦敦经济学院（LSE）教授克里斯托弗·皮萨里德斯（Christopher Pissarides，2010 年诺贝尔经济学奖得主）领导的新委员会，成员包括：经济和工业研究基金会（IOBE）总干事尼克斯·维塔斯（Nikos Vettas）、伦敦政治经济学院教授迪米特里奥斯·瓦亚诺斯（Dimitrios Vagianos）和耶鲁大学教授科斯塔斯·梅吉尔（Costas Meghir）。2020 年初，米佐塔基斯就已任命皮萨里德斯担任委员会主席，负责起草该国的长期增长战略。当时，新型冠状病毒尚未开始影响国民经济。

新委员会的任务相当艰巨，需要认真研究新的欧洲援助工具的作用，同时不断针对新情况做出快速调整。只要新冠疫情危机持续存在，情况就会不断变化。欧盟委员会

主席乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）在接受《每日报》采访时，敦促成员国尽快制定计划。不过，这些计划不能与多年期财政框架（MFF）重叠。根据《每日报》的报道，希腊的国家计划将主要依靠六大支柱：区域发展、数字转型、绿色增长、加强基础设施建设、通过保障就业促进社会凝聚，以及涉及生产创新的企业家精神。

根据公开信息，由皮萨里德斯领导的委员会特别重视失业问题。委员会认为，人力就业机构应积极通过具体的教育计划帮助失业者就业。这项提议意义重大。目前人力就业机构通过津贴帮扶的失业者们感到被边缘化，难以返回劳动力市场。此外，委员会建议将育儿假从女性推广至男性，以促进性别平衡；与此同时，应刺激希腊股票市场上面向希腊企业的投资，英国、法国和意大利都采用了这一做法。

此外，委员会认为希腊政府必须促进企业的收购或合并，因为希腊企业规模小，不利于生产效率提高和扩大出口。委员会同时建议在法庭设立专门的经济部门处理重大的经济事务，授权期为1年。当然，委员会重申了先前宣布的一些计划，例如：改进教育系统，将其与劳动力市场联系起来；以及加强基础设施建设。

米佐塔基斯对委员会的工作表示祝贺，表示政府将进一步研究上述提议。经济危机的回忆使人难以乐观。希腊政府目前无需按照规定期限完成债权人严苛的要求。如前所述，即使在“三驾马车”共同监督希腊的那些年里，希腊也未能完成诸如改革高等教育系统等重要任务。多名学界人士呼吁政府改革国家的生产模式，抓住欧盟最新决定提供的机遇。然而，鉴于先前对结构性资金处理不当，他们仍然对最终结果持怀疑态度。

在此期间，新冠疫情严重影响了国民经济。7月29日，主要反对党激进左翼联盟领导人阿莱克西斯·齐普拉斯

(Alexis Tsipras) 在议会发表讲话，指责新民主党政府对经济发展的理解过于理想化。当时经济衰退态势比预期更为严重。包括国际货币基金组织 (IMF) 在内的国际组织都对经济前景感到悲观。然而，不仅希腊政府反复夸大对疫情和经济衰退的成功应对，大多数媒体也随之附和。

总结

希腊面临着严重的经济问题。在2010年经济危机爆发之后，新冠疫情正在引发新一轮经济衰退，结局难以预知。希腊政府希望欧盟最近做出的决定有利于本国的经济复苏，但落实这一计划困难重重。由克里斯托弗·皮萨里德斯教授

领导的委员会负责制定希腊准备提供给欧盟的计划，以争取来自欧盟的资金支持。对希腊来说，在国民经济特别困难的时期，欧洲的团结一致无疑是积极的信号。希腊加入欧盟的好处再次得以彰显。当然，自 2019 年 7 月执政以来，希腊政府处理国民经济问题的方式并没有获得高度赞赏。甚至在新冠疫情爆发之前，希腊经济增长就已出现乏力迹象。

（作者：George N. Tzogopoulos，翻译：李佳祺，校对：陈思杨，审核：刘绯）