

# 中东欧国家周报

## 【希腊外交周报】

2020年希腊的外交政策

George N. Tzogopoulos

(2020年1月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



## 【希腊】2020年希腊的外交政策

2020年对于希腊的外交政策而言意义重大。随着东地中海紧张局势加剧，希腊试图增强其地位并捍卫其利益。希腊的外交方向将是继续孤立土耳其，以回应土耳其决定与利比亚就专属经济区划界问题签署谅解备忘录的决定。一直以来，希腊主要致力于发展与美国的伙伴关系，并努力推进与以色列和塞浦路斯的三边合作计划的实施。在紧张局势中，希腊社会展开了热烈的讨论，其中包括国际法院能否解决希腊和土耳其围绕大陆架和专属经济区发生的争端。希腊和土耳其准备签署备忘录以向海牙国际法庭联合求助，但在如何推进和签署一份令双方都满意的备忘录一事上存在严重分歧，前景不容乐观。

2020年伊始希腊外交政策强势开启。本月初，希腊、以色列和塞浦路斯第七次三方首脑会议在雅典举行。在本次会议上，三国领导人——希腊总理基里阿科斯·米佐塔基斯（Kyriakos Mitsotakis）、以色列总理本雅明·内塔尼亚胡（Benjamin Netanyahu）和塞浦路斯总统尼克斯·阿纳斯塔夏季斯（Nikos Anastasiadis）——签署了建设东地中海管道的协议。该管道用来将天然气从黎凡特盆地（Levantine Basin）输送到欧洲。几天后，米佐塔基斯访问美国并会见

了唐纳德·特朗普（Donald Trump）总统。这是希腊总理继2017年亚历克西斯·齐普拉斯（Alexis Tsipras）访问美国后，首次访问白宫。1月7日，米佐塔基斯与特朗普就东地中海的发展进行了讨论。不过在会面当天，苏莱曼尼

（Suleimani）将军之死将美国人的主要注意力吸引到了伊朗的事态发展。

加强希腊—以色列—塞浦路斯伙伴关系是希腊外交政策的重中之重。第七次三方会议非常重要，因为此次会议是在土耳其和利比亚签署海事协议之后立即召开的。在希腊和塞浦路斯率先谴责该协议非法、无意义和加剧事态严重性的同时，以色列也表示将全力支持并声援。以色列的官方立场是该谅解备忘录是非法的。随后，在雅典峰会期间，希腊、以色列和塞浦路斯发表声明，认为“土耳其决定在利比亚部署部队（...）对区域稳定构成了巨大威胁，严重违反了联合国安理会第1970（2011）号决议，应该对利比亚实施武器禁运。”以色列外交部长以色列卡兹公开表示，所有这些并不意味着以色列将派遣战舰对抗土耳其。但是，即使以色列和土耳其没有将对方视为敌人，两者之间仍然存在固有的分歧。例如，以色列指责土耳其在伊斯坦布尔为哈马斯武装提供办事处。

希腊、以色列和塞浦路斯之间的对话越多，其协同发挥作用的程度就越深。虽然同盟正在建立，但其是否具有

军事性质，现在下结论还为时尚早。美国将有必要为这一潜在目标提供大力支持。希腊担心土美关系会对三边计划的进一步实施造成影响。土耳其对美国来说仍然是一个可靠的盟友，这一点可能导致美国不愿进一步支持三边合作机制。同样，当涉及美国在地中海和中东的外交政策时，唐纳德·特朗普总统和塔伊普·埃尔多安总统之间亲密的私人关系也是一个不可忽视的因素。

美国是否有进一步支持希腊、以色列和塞浦路斯三边合作的意愿仍然未知，但希腊肯定会支持 2019 年颁布的《东地中海安全与能源伙伴关系法》。该法案规定，美国支持与伙伴和盟国通过外交努力加深这三国之间的能源安全合作，通过取消对塞浦路斯的武器禁运来加深与塞浦路斯的安全合作，并支持与希腊和塞浦路斯进行国际军事教育和培训（IMET）计划。此外，该法案反映了美国对东地中海天然气论坛（Eastern Mediterranean Natural Gas Forum）的支持，并体现了美国寻求与投资东地中海能源勘探企业合作的兴趣。

在谈及东地中海管道的潜力时，米佐塔基斯表示：在雅典签署的协议具有“经济、发展、外交和地缘战略意义”，并有助于和平与稳定。该项目计划修建一条从地中海东部到塞浦路斯，从塞浦路斯到克里特岛，从克里特岛到希腊大陆，从伯罗奔尼撒半岛到西希腊的长约 1,300 公里的海

上管道和 600 公里的陆上管道。然后计划通过一条横跨爱奥尼亚海的长 207 公里的海上管道（被称为“波塞冬”），将希腊西部与意大利的奥特朗托东部连接起来。但是意大利缺席了该会议，使人对其是否参与产生了一些疑问。从理论上讲，意大利对这个项目应该仍然感兴趣，但它的缺席也值得考虑。

如果建成，那么东地中海管道将通过一片土耳其认为属于其大陆架和专属经济区的海域。于是，问题产生了。从希腊的角度看，土耳其与利比亚的海上交易不会给第三方带来法律后果。但是从土耳其的角度看，这是一个依照国际法的协议，并将影响土耳其未来对东地中海的外交政策。土耳其认为在涉及能源问题时，自己的立场不容忽视。在东地中海管道建设问题上如何选择立场，目前难以定论。有分析人士认为，希腊、以色列和塞浦路斯将说服土耳其，其他一些人则认为需要进行国际调解。

对于土耳其来说，将天然气从黎凡特盆地输送到欧洲的最佳方案是建造一条将天然气储藏地与杰伊汉

（Ceyhan）港口连接起来的管道。只要塞浦路斯问题仍未解决，这个选择就只能停留在理论层面。埃尔多安总统是否会像国际上期望的那样，准备做出让步来解决塞浦路斯问题，目前看来可能性不大。不过，这也是实现上述计划的唯一途径。除了未来将天然气从东地中海输送到欧洲之

外，希腊还高度关注土耳其 2020 年在克里特岛南部地区进行钻探的计划。土耳其并不排除在该区域安排考察船的计划。在这种情况下，希腊—土耳其危机似乎不可避免。

在此背景下，米佐塔基斯在访问白宫时，对特朗普声明了希腊面临问题的敏感性。米佐塔基斯在总统办公室发表的联合新闻声明中，反复声明了希腊的立场，揭露土耳其与利比亚海上交易的非法性质，并试图采取一切手段进行干预。但是，他没有得到期望的答复。因此，尽管希美关系健康发展，军事合作达到前所未有的新高度，但如果爱琴海和东地中海出现希土危机，美国是否会支持希腊仍存疑。土耳其在 1974 年入侵塞浦路斯的经历至今令人震惊。当然，这并不意味着这场危机有利于美国。所以，美国可能会采取外交手段缓解紧张局势。据希腊主流报纸《每日报》（Hi Kathimerini）报道，美国副国务卿马修·帕尔默（Matthew Palmer）计划分别于 2 月和 3 月访问土耳其和希腊。

## 总结

问题的关键是，希腊和土耳其是否能保持密切合作，以避免发生军事冲突的最坏情况。最近几周，希腊媒体主要关注希土关系。希腊前副总统埃万格洛斯·韦尼泽洛斯

(Evangelos Venizelos) 和前外交部长多拉·巴科扬尼斯 (Dora Bakoyiannis) 等政要公开谈论希腊—土耳其联合向国际法院求助的可能性。为此，双方下一步需要达成共识——将是一个困难而复杂的过程。希腊认为，双方只在大陆架和专属经济区问题上存在分歧。但土耳其提出的议题远不止这些，其中就包括主权问题。希腊对法院的海域边界划分持保留意见，土耳其也不愿承认其强制的审判结果。这些根本分歧使双方难以签署谅解备忘录，从而共同求助海牙国际法庭。对话能否继续积极开展，尚待观察。

(作者: George N. Tzogopoulos, 翻译: 李佳祺, 校对: 陈思杨, 审核: 刘绯)