

中东欧国家周报

【爱沙尼亚经济周报】

爱沙尼亚2020年经济发展预测

E-MAP基金会

(2020年1月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

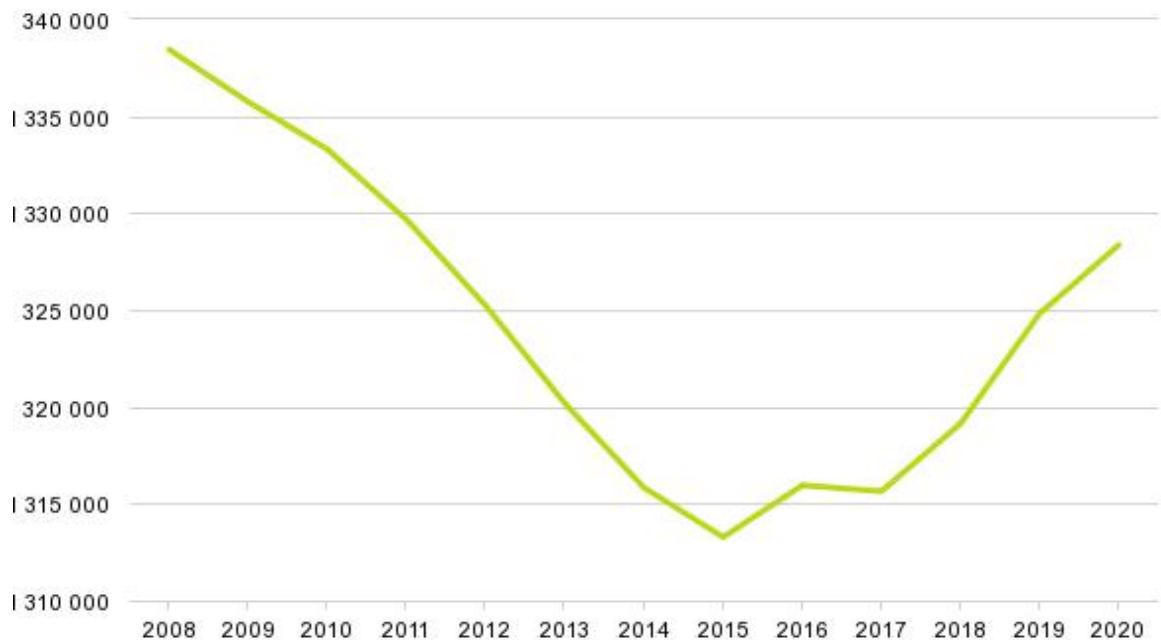
Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【爱沙尼亚】爱沙尼亚2020年经济发展预测

爱沙尼亚的人口增长趋势从2017年起便相对稳定（见图1）。尽管截至2020年1月1日，总人口数仅约为132.836万人（仅比去年同期增加3540人），但足以使任何国家和经济体振奋。

Population at beginning of year, 2008–2020



Source: Statistics Estonia

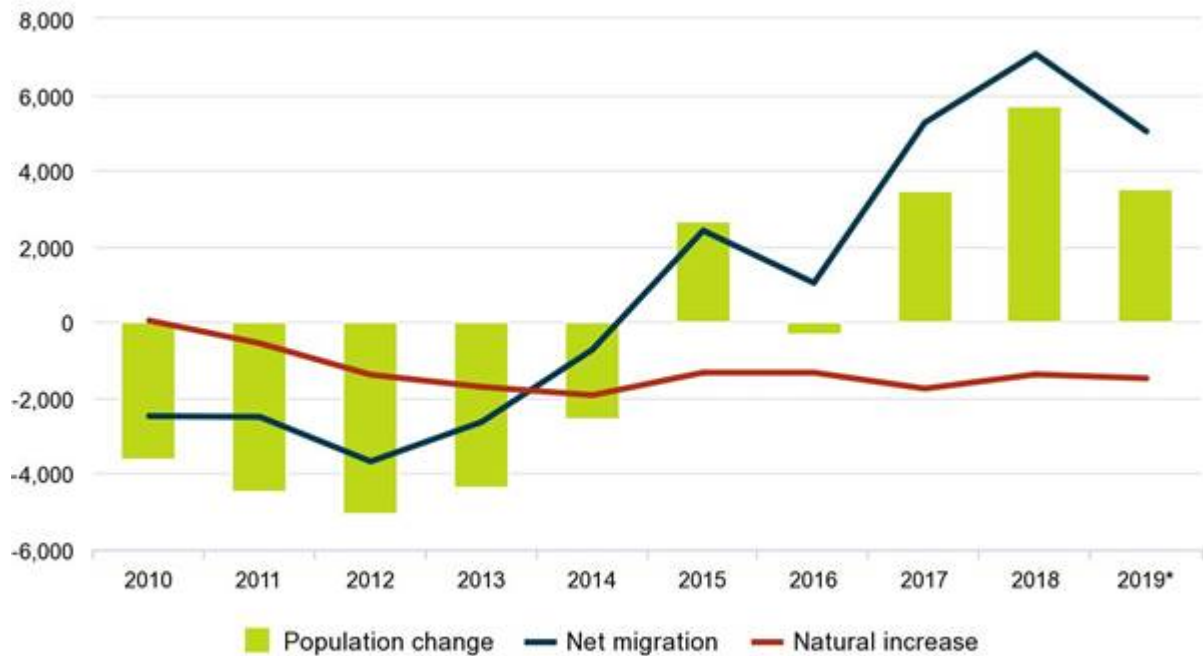
图1 2008-2020年年初人口

资料来源：爱沙尼亚统计局

然而，详细分析2019年数据得出的结论却是，“死亡人数多于出生人数”、“负自然增长”以及“推动人口增长的因素是净移民——移民至爱沙尼亚的人数比移居国外人数多5030人”。这一

数据有助于说明，近5年“外来移民”持续推动着爱沙尼亚的人口增长（见图2）。

Population change, 2010–2019



* Preliminary data
Source: Statistics Estonia

图2 2010-2019年人口变化

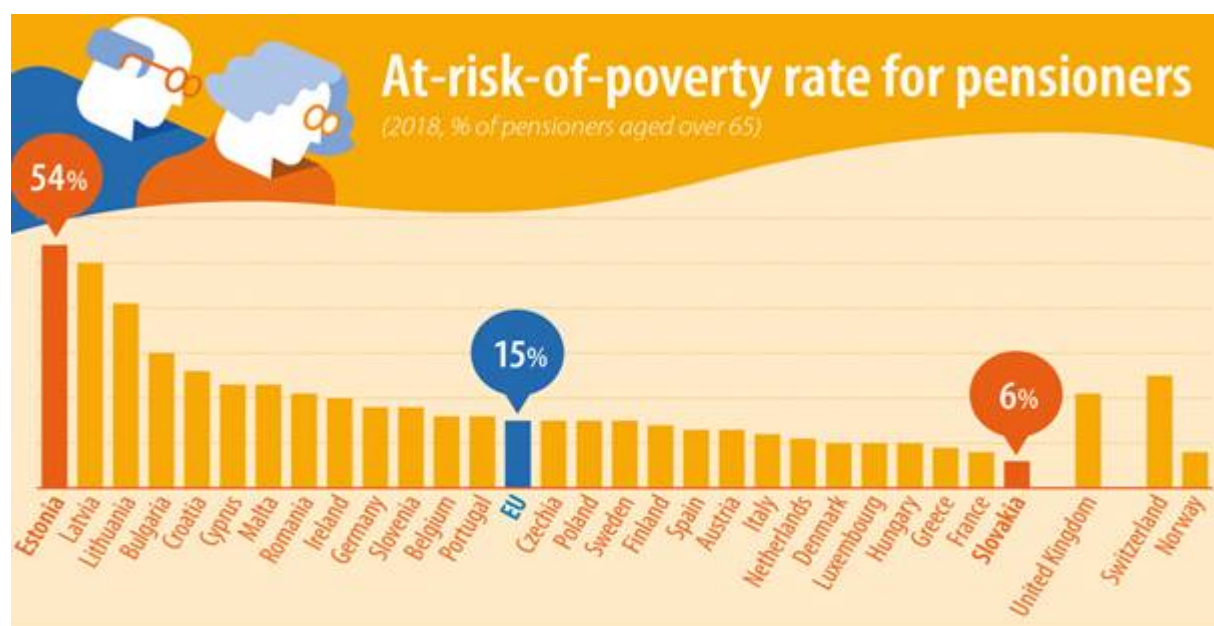
资料来源：爱沙尼亚统计局

通常情况下，人口增长会间接催生出新型商业规划，而爱沙尼亚2019年的情况也确实如此。据报告，与2018年相比，2019年新注册的企业和个体经营商为24291家，增幅略高于4%。爱沙尼亚多年来一直在推广“电子居民计划”，在英国脱欧的背景下，“新企业”有机会借此一展身手。例如，据报道，目前英国籍爱沙尼亚电子居民的数量为3100人，是2017年3月29日时的3倍。爱沙尼亚媒体援引“电

子居民计划”主管奥特·瓦特（Ott Vatter）的话：“超过三分之一的受访英国企业家表示，他们正在考虑离开英国或重新安置自己的企业……‘电子居民计划’将帮助英国企业，并确保它们在不实际离开本国的情况下拥有进入欧洲单一市场的机会……除了提高人们对‘电子居民计划’的认识外，该项目还为整个爱沙尼亚带来了许多正面的影响。”

然而，即使相当一部分英国籍电子居民通过虚拟手段来爱沙尼亚开展业务，也难以有效地保持经济平衡。本国公民退休后的生活才应该是政府特别关注的问题。在某种程度上，这已经被政府官员视作理所当然，因为目前的执政联盟已经开始养老金改革几个月了。在2020年1月29日，爱沙尼亚议会（Riigikogu）通过了《强制性养老金改革法案》（The Compulsory Funded Pension Reform Act），“这部法案是爱沙尼亚养老金计划的第二个支柱，内容涉及雇员的缴款，由过去的强制性变为现在的自愿性”。政府没有解释进行这一重大改革的原因，但最有可能的是，这项特别法案带来的重要宏观经济因素的直接影响就是，许多人将从自己的账户中支取他们节省下来的养老金，经济将得到一定的振兴。不幸的是，对爱沙尼亚政府来说，这个结果不是结束，而是会在2020年推出一系列后续措施。

在各类统计数据排行中，爱沙尼亚多次位居欧盟（甚至世界）前列。同时，正如报道所述，在某些方面，爱沙尼亚却并不希望名列前茅（见图3）。作为欧盟委员会（European Commission）的一个主要部门，欧盟统计局（Eurostat）在全面分析2018年欧盟国家的数据后指出，爱沙尼亚约54%的65岁以上养老金领取者面临贫困风险。这在整个欧盟中（平均值为15%）占比最大。一些地方评论员对养老金改革法案表示了严重的忧虑，他们认为，如果现在就允许大部分人支取养老金储蓄，那么当到了退休年龄时，他们将变得更加贫穷。



ec.europa.eu/eurostat

图3 养老金领取者贫困危险率

资料来源：欧盟统计局

另外，现任司法大臣（the Chancellor of Justice）乌勒·玛迪斯（Ülle Madise）更明确地阐明了自己的观点，认为养老金改革不符合国家宪法。玛迪斯在给爱沙尼亚议会的信中写道：“部分加入强制性养老金计划的人支取储蓄，将加重另一部分未支取者的社会税负担。没有加入养老金计划的人甚至比加入的人更能使社会团结，并可在退休年龄之前支取储蓄。因而。加入养老金计划的人可以在社会税上得到优惠（只需缴纳4%），比其他缴纳20%社会税的人要优惠得多...这从根本上改变了缴纳期规则，允许人们在缴纳期内就支取储蓄，这样做很冒险，其他基金项目（fund units）的受益人很可能会占用该基金项目的资金，尤其是在金融市场或全球经济出现问题的情况下。”

收到玛迪斯的信后，议会成员纷纷表达了看法。人们最期待的是海利尔-瓦尔多·希德尔（Helir-Valdor Seeder）的反应，他是祖国联盟党（Pro Patria）领导人，一个支持改革的联盟伙伴。希德尔指出，就信件内容而言，司法大臣超出了她的职权范围（政治色彩过于浓厚）。

很明显，司法大臣的观点（通常所有政治家都会认真考虑）影响了爱沙尼亚总统对此问题的看法。在考虑了所有的选择之后，柯斯迪·卡柳莱德（Kersti

Kaljulaid) 否决了这项法案，并将其返还给议会进行修改。当然，总统有必要解释她的决定，这无疑会加剧她与现任政府关系的不稳定性：“我从宪法角度认真分析了该法案。我对改革的看法无关紧要，但总统有责任管控法律环境。目前的法案违反了宪法，应当退回议会……这显然是一种用于养老金和国民健康保险的税收。如果这些储蓄被提前支取，定会改变它原有的目的，这是违宪的。”

从改革开始到最终通过，第二届拉塔斯政府没有因此受到赞扬。这一次，政府希望通过这项改革实现对选民的承诺，却没有获得理想的效果。在这项重要法案被总统断然否决后，或将采取以下后续措施：议会修改法案，或照旧通过法案。如果是后者，那么政治选择权将落在柯斯迪·卡柳莱德手上——

她可以签字宣布通过这项法案，或者直接将其转交给国家最高法院。这种情况极有可能对现任政府的其他经济举措产生重大影响，例如，曾进行广泛讨论但从未付诸实践的政府医药用品商店改革也许将在2020年上半年重新启动。这将意味着，在必要情况下，目前的执政联盟对某些政策（2019年3月至4月期间制定）的调整将延迟到2020年。

（作者：E-

MAP基金会，翻译：陈悦，校对：陈思杨，审核：刘绯）

