

中东欧国家周报

【捷克经济周报】

捷克政府推行扩张性财政政策：预期与结果

Ladislav Zemánek

(2020年11月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【捷克】捷克政府推行扩张性财政政策：预期与结果

本文作者介绍了两种在捷克日益重要的经济现象：（1）与传统经济规则相矛盾的现象，国有与私营部门之间的薪资差距不断拉大；（2）与前一现象有关，国家债务不断增长。同时，笔者还介绍了捷克可能实施的债务解决方案。（本文英文版写于2020年11月，因翻译和校对原因，中文版延至今日发布。——编者注）。

当前的新冠疫情暴露并加深了国有与私营企业之间的薪资差距。尽管在市场经济发达的国家，私营企业的工资通常较高，但捷克的情况却恰恰相反。矛盾的是，与稳定的国有部门相比，私营企业更容易受到市场风险和多重不确定性的影响；此外，从经济角度来讲，私营企业使整个社会变得富有，却提供着更低的薪酬。风险与收益之间的传统关联（较高的风险意味着较高的收益，反之亦然）突然间不再成立了。

财政支出与赤字

在2020年第二季度的第一波疫情期间，国有部门的平均月总工资为40572捷克克朗（约合1531欧元），比第一季度增长了8%，而私营部门的平均薪资低于国有部门，为

36593 捷克克朗（约合 1380 欧元），涨幅略高于 2%。如果将中间值（去除极端值）考虑在内，差距则会更加明显。国有部门薪资中间值达到 37547 捷克克朗（1416 欧元），而私人工资几乎不超过 30000 捷克克朗（1132 欧元）。如果这种现象是暂时的，那也不值一提。但是，本年度的数据结果却证实了一种长期趋势，令人警醒。这一问题可以在国有和私营部门对管理和经济活动的不同态度中找到解释。国有部门非常清楚，在有需要的情况下，不愁财务来源问题。国家有权提高税收或举债，而私营企业的管理人员如果以同样的方式行事，则可能会导致破产。在过去的几个月中，政府放宽了负责任的财政政策的规则，从而使人们在应对危机和需增加开支的其他情况下能够更容易且快速地获得贷款。包括捷克在内，许多国家的中央银行都强化了这种思路，它们决定通过大规模购买国家债券（不限于国家债券），向本国经济注入大量资金。这提高了政府的债务，从而使未来几代人都面临着高开支的负面后果，所以政客们不得不寻找除了调整收入与开支平衡之外的其他方法去增加开支。

具体而言，政府的债务增加到了 2.2 万亿捷克克朗（约 830 亿欧元），其在 GDP 的占比从今年第二季度的不到 33% 上升到近 40%。此外，到 10 月底，国家预算赤字达到 2740 亿捷克克朗（103 亿欧元），尽管与去年 10 月相比，财政收

入增加了 26 亿捷克克朗(9800 万欧元)。这是由于支出的急剧增加，其中大约 45%是国家雇员的工资支出。仅在 2020 年十月份，国家总赤字就增加了 213 亿捷克克朗（8.04 亿欧元），赤字超过了 8%。在 2020 年 1 月至 10 月期间的国家支出结构中，社会福利（5614 亿捷克克朗/212 亿欧元）占最大份额，增幅也最大（去年同期为 5003 亿捷克克朗，合 189 亿欧元），投资只占 1210 亿捷克克朗（46 亿欧元）；工资支出几乎与投资相同。同时，对未来发展和经济创新潜力至关重要的投资支出仅增加了 200 亿捷克克朗（7.54 亿欧元）。许多专家批评说，在当前困难的情况下，政府没有采取适当的经济措施。而且国有雇员的薪资增长不但没有停滞以和其他社会成员保持一致，反而仍在继续快速增长。

2021 年的国家预算

负债的步伐加快可能导致国际评级的恶化，因为捷克国家层面会不可避免地增加利率，这将进一步加剧这一负面趋势。最近出台的 2021 年国家预算草案在过去几个月中进行多次修订，预计将有高达 3200 亿捷克克朗（120 亿欧元）的财政赤字。然而，这一数字并不能反映出税制将会发生重大变化，而税制改革一直是捷克政界主要辩题，

并计划于 2021 年初开始生效，即取消所谓的“超级总工资”（super-gross salary¹），从而减少雇员的所得税，降低税收。2021 年的国家预算非常庞大，约占 GDP 的 1.4%，并且没有说明如何在接下来的几年中巩固和稳定国家及公共财政。根据经济学家的说法，预算草案的赤字数额过高，赤字率也过高。此外，用于投资的支出份额仅占预算支出的 10%，国家雇员的支出将增加到 2400 亿捷克克朗，即增加 5.7%，雇员总数将增加 6901 人，达到 482270 人，约占总劳动年龄（18-65 岁）人口的 7%。

政府有意扩大赤字，可能是为避免请求众议院在明年批准进一步扩大赤字的尴尬情况。尽管如此，许多专家仍警告说，2021 年最终赤字甚至可能会超过上述数字，达到 4000 亿捷克克朗（150 亿欧元）。而且，若真的取消了“超级总工资”，收入和国家收支平衡方面的不利局面将会升级。超级总工资的概念毫无疑问是不透明、复杂而令人费解的，因此废除它是朝着正确方向迈出的一步。问题在于选择的时机不利，这项决策是孤立的措施，没有配套

¹ 作为公共财政改革的一部分，捷克在 2008 年引入所谓超级总工资概念。根据这一概念，职工的所得税基数由雇员的毛工资和雇主支付的社会保障和健康保险缴款共同构成，导致职工所得税基数被人为提高，尽管个人所得税税率为 15%，但实际税率却达到 20.1%。

措施和解决税制问题的系统方法，还缺乏对相关方面的影响评估和修订。最后一点也很重要，取消“超级总工资”给予了一部分人（国有部门雇员）优惠待遇，而损害了另一部分人（个体经营者、企业家）的利益，这本来就有可能被认为是不公平的，如果将上述事实考虑在内，就更加不公平了。

可能的方案

在讨论捷克国家预算及财政赤字的发展时，还应考虑到向绿色经济转型的成本，以及难以为继的养老金制度。捷克财政理事会预计，到 2070 年，国家债务将增长到 GDP 的三倍，而这并非巧合。一般而言，可以通过提高税收，发行国债或印钞来解决负债上升问题。然而，发行国债和印钞会刺激通货膨胀，即便今天，捷克的通货膨胀率也比其他欧洲国家要高。在这种情况下，可以通过提高税收来抑制通货膨胀，但这种做法也会抑制经济的表现和生产率。如果因债务增加无法通过贷款获得外部融资，而未来数十年债务总额将是巨大的，那么国家破产也是一个有效的解决方案。然而，这种解决方案将极大地损害捷克共和国的地位和声誉。

为了避免今后出现严重问题，还有另一种可能有助于降低负债水平，即用捷克国家银行持有的外汇储备进行投资。捷克中央银行（CNB）没有将这些巨额储备用于货币政策，在 2008 年和 2020 年刚刚经历的经济危机中，CNB 没有对捷克货币汇率进行干预便证明了这一点。据捷克国家银行副行长托马斯·哈夫拉内克（Tomáš Havrůnek）的前顾问在一篇名为《捷克共和国没有破产这一最后选项》的文章中称，外汇储备投资每年可产生 5 % 的收益，相当于国内生产总值的 3.5%。无论如何，捷克现任政府应该缓和其扩张性的财政政策，并开始削减开支。不幸的是，在明年即将到来的议会选举之前，很难预见未来将会如何。

（作者：Ladislav Zemánek；翻译：卢依婕；校对：陈思杨；签发：陈新）