

中东欧国家周报

【斯洛文尼亚外交周报】

2021年斯洛文尼亚外交年度回顾

Gašper Pirc

(2021年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【斯洛文尼亚】2021 年斯洛文尼亚外交年度回顾

概要

2021 年，斯洛文尼亚仍然受到新冠疫情危机的影响。下半年时，该国新冠感染病例迅速增加。新的防疫措施面临一些激进且有组织的反对。2021 年斯洛文尼亚社会的紧张局势，是因为社会公众对现任政府和医学专家普遍不信任，以及政府、医疗机构、警察和整个社会之间缺乏透明的沟通等因素综合造成的。然而，该国紧张局势似乎正在慢慢消退。我们有理由相信，2022 年春季议会选举之后，政府和人民之间的关系将进一步改善。

背景：斯洛文尼亚担任欧盟理事会轮值主席国及其作为国际社会成员的表现

2008 年初，斯洛文尼亚在入盟后第一次担任欧盟理事会的轮值主席国。在轮值主席国职位正式移交给斯洛文尼亚前不到一个月，欧盟成员国签署了《里斯本条约》（Treaty of Lisbon），该条约可以被视为欧盟组织结构的“宪法”性基石。因此，斯洛文尼亚轮值主席国任期，试图让成员国讨论和批准未来欧盟架构的方案。《里斯本条约》已经在 2009 年 12 月 1 日全面生效。除此之外，斯洛文尼亚在担任轮值主席国期间，成功为知识和创新领域

提供了新的动力，提出了所谓的“第五种自由：知识的自由流动”（fifth freedom - a free flow of knowledge）和“卢布尔雅那进程”（Ljubljana process），其目的是在欧洲范围内建立更密切的合作。斯洛文尼亚对欧盟高科技发展的一个重要贡献，是关于实施欧洲卫星导航系统“伽利略”（Galileo）协议。斯洛文尼亚在担任轮值主席国期间，还作出了关于通过教育培养创造力和创新、有利于家庭的科学职业、以及有关文化和创造力在欧盟战略中作用的重要决定。此外，斯洛文尼亚还关注“里斯本战略”（Lisbon Strategy）在社会层面的实施，承诺逐步实施商定的弹性共同原则（the agreed common principles on flexicurity），作为应对 21 世纪挑战的适当方法之一。这些挑战包括人口变化、技术进步、全球化进程等。在推动国家间合作方面，斯洛文尼亚与西巴尔干国家（特别是塞尔维亚和波黑）保持稳定的合作关系，这种合作关系巩固并推动了西巴尔干国家的欧洲一体化进程，从而有助于加强该地区的稳定和全面发展。概言之，斯洛文尼亚已被证明是欧盟之中一个相对稳定、富有成效的成员。

第二次担任欧盟轮值主席国及成就

2021 年下半年，斯洛文尼亚自加入欧盟以来，第二次接任欧盟理事会轮值主席国。虽然这期间斯洛文尼亚总理亚内兹·扬沙与欧洲媒体因一些不寻常的通信而爆出不和谐的声音，但整体而言，斯洛文尼亚在本轮任期内取得了一系列外交成就。

本次斯洛文尼亚担任轮值主席国期间，正值新冠疫情猖獗、欧洲处于更大能源危机边缘的紧张时刻。斯洛文尼亚担任主席国期间的首要政治任务，是评估欧盟的复苏力和战略自主性，重申欧洲生活方式、法治和人人平等标准，努力建立一个可靠、安全的欧盟，确保周边地区的安全和稳定，并对欧洲东部和南部推行雄心勃勃的周边政策，重申欧盟对西巴尔干地区国家承诺。

斯洛文尼亚于 2021 年 10 月 6 日在布勒多 (Brdo pri Kranju) 主办了欧盟—西巴尔干峰会。与西巴尔干地区建立富有成效的合作关系、加强欧盟参与地区进程，是斯洛文尼亚担任轮值主席国期间政治议程的主要目标之一，因此，这次峰会是斯洛文尼亚任期内的重要活动之一。峰会由斯洛文尼亚主办，由欧洲理事会主席查尔斯·米歇尔 (Charles Michel) 主持。欧盟委员会主席乌苏拉·冯德莱恩 (Ursula von der Leyen)、高级代表兼外交和安全政策副主席何塞普·博雷尔 (Josep Borrell)、负责邻国关系和扩大事务的专员奥利维尔·瓦赫里伊 (Olivér Vá

rhelyi) 代表欧盟委员会出席了会议。峰会重点讨论了欧盟委员会 2020 年近 300 亿欧元经济和投资计划实施进程, 以及欧盟参与地区进程的方式。此外, 峰会还探讨了西巴尔干国家在走向欧盟道路上, 双方进行更紧密合作的可能性, 欧盟对该地区新冠疫情和后疫情时期经济援助、区域合作、加强定期政治对话和核心安全问题合作等议题。峰会还举行了全体会议, 来自欧洲投资银行、欧洲复兴开发银行、世界银行和区域合作理事会的代表出席了会议。本次峰会重申西巴尔干地区的入盟前景、欧盟扩张进程承诺、基于合作伙伴的可靠改革、公平严格的入盟条件以及自身利益原则。在峰会宣言中, 与会者同意提出经济和投资计划, 并提出欧盟—西巴尔干地区未来几年的共同优先事项, 以共同推进更加创新、更加绿色的数字经济。与会者还承诺在核心安全问题上加强合作, 以保证地区安全。

斯洛文尼亚在担任主席国期间, 共举行了 219 次活动 (半数是在线下活动), 其中 32 次是部长级 (ministerial level) 活动。斯洛文尼亚还主持了欧盟理事会 42 次部长级会议 (ministerial meetings of the EU Council)、1413 次机构工作小组会议。轮值主席国任期内的各项工作和活动耗资预计约 6400 万欧元。在一些三方会谈以及欧盟理事会、欧盟委员会和欧洲议会相关谈判中, 斯洛文尼亚推动达成了 21 项立法议案, 这被认为是一个巨大的成功。

斯洛文尼亚担任轮值主席国期间，将加强欧盟复苏能力建设作为优先事项，推动批准了 22 项复苏计划。在健康和数字化领域，斯洛文尼亚推动欧盟成员国就数字市场和服务问题达成协议，结束了关于加强欧洲药品管理局（EMA）作用的试验性对话，并重整了欧洲疾病预防和控制中心（ECDC）。在所取得的成功中，斯洛文尼亚总理还重申关于移动通讯漫游协议、格拉斯哥气候会议共同立场、关于欧洲体育模式的协议以及克罗地亚加入申根区等议题的立场。

虽然人们普遍认为斯洛文尼亚在轮值主席国任期内的总体表现是成功的，但也有一些令人失望的地方，特别是在处理移民问题上缺乏进展，在政治沟通（特别是斯洛文尼亚政府与欧洲媒体以及欧盟官员之间的关系）方面仍存在诸多不足。

斯洛文尼亚社会和政治交流中的动荡局面

有一个问题严重影响了斯洛文尼亚司法部的工作和司法独立形象，并且被欧洲媒体炒的沸沸扬扬。自 2021 年 5 月以来，斯洛文尼亚政府（尤其是政府总理扬沙）阻止任命该国检察官到欧洲检察官办公室（EPPO）工作。11 月 19 日，斯洛文尼亚政府最终决定提名两名检察官前往欧洲检察官办公室。斯洛文尼亚政府在一份声明中称，对塔尼

亚·弗兰克·艾勒尔（Tanja Frank Eler）和马忒·欧诗提（Matej Oštir）的提名只是一个“临时”建议，这两名候选人仍需完成国家提名程序。11月24日，艾勒尔和欧诗提最终被欧洲检察官办公室正式任命为委托检察官，他们的任期从2021年12月1日开始，任期为五年。欧洲检察官办公室负责人劳拉·科维希（Laura Kövesi）对斯洛文尼亚政府干预候选人提名的行为进行了批评。2021年10月，科维希对欧洲议会议员和一位委员会代表表示，“斯洛文尼亚作为欧盟成员国，正在干预欧盟司法机构正常履职，这开创了一个非常危险的先例”。11月18日，在德国威斯巴登（Wiesbaden）举行的联邦刑事警察局（BKA）秋季会议上，科维希再次表示，斯洛文尼亚正在“破坏”欧洲警察组织的工作。斯洛文尼亚“宪法拱门联盟”（KUL, Constitutional Arch Coalition）的成员，也对总理在提名检察官方面的行为提出批评，认为这是斯洛文尼亚政府对斯洛文尼亚司法机构施加压力的又一次表现。虽然，这只是斯洛文尼亚行政和司法部门之间众多争端之一，但是就斯洛文尼亚外交事务而言，这可能是本年度最具代表性的事件。

结语

根据 Statista 网站统计，截止 2021 年 12 月，斯洛文尼亚每 100 人接种新冠疫苗的比例，在欧盟成员国相关统计数据排名中仍然处于靠后位置。¹抗议 PCT 法规²的频率和积极反对疫苗接种工作的组织，仍然十分活跃；普通民众对防疫限制措施非常不满，对负责限制措施的主管人员及其抗击新冠疫情的努力，存在严重不信任。斯洛文尼亚需要努力寻找政治人物与普罗大众之间的共同话语，然而当前的现状却是，双方缺乏透明、有效的沟通，相关行为或事件在社交媒体上肆意发酵。尽管如此，斯洛文尼亚经济稳定发展、国际地位较为体面，可能对于 2022 年强化斯洛文尼亚社会凝聚力，发挥某种积极作用。

（作者：Gašper Pirc；翻译：何岷松；校对：马金星；签发：陈新）

¹ 相关数据，参见 <https://www.statista.com/statistics/1196071/covid-19-vaccination-rate-in-europe-by-country/>

² PCT（Prebolel-Cepljen-Testiran）是指“已康复、接种或检测”证书——译者注。