

中东欧国家周报

【斯洛伐克外交周报】

斯洛伐克外交：持续促进与西巴尔干国家展开对话

Kristína Baculáková

(2021年5月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【斯洛伐克】斯洛伐克外交：持续促进与西巴尔干国家展开对话

摘要

经历去年的相对停滞，在五月的欧盟外交事务委员会上，欧盟似乎有意恢复加入欧盟的谈判进程。基于西巴尔干半岛的战略地缘政治位置和社会合作的前景，斯洛伐克一直以来都坚持促进与西巴尔干国家展开谈判。特别是与塞尔维亚和科索沃进行对话，对斯洛伐克具有特殊意义，因为米罗斯拉夫·莱恰克（Miroslav Lajčák）在欧盟内升为贝尔格莱德-普里什蒂纳对话特使。然而，由于特殊的历史背景，西巴尔干国家必须表现出高度的专注精神和努力，才能进入接下来的谈判阶段。欧盟最近提出了一种新的方法，以提供候选国入盟进展的透明反馈。

引言

5月10日，斯洛伐克外交部长伊万·科尔乔克（Ivan Korčok）参加欧盟外交事务委员会会议，主要讨论西巴尔干半岛问题，跨大西洋关系，并就气候变化问题与美国总统气候问题特使约翰·克里（John Kerry）交换意见。然

而，正是斯洛伐克外交方面发起了关于西巴尔干问题的讨论，引起了一些关注。

在西巴尔干地区建立欧盟的强大领导地位

虽然欧盟的凝聚力近来受到移民危机和英国脱欧的影响，但扩张政策似乎仍然是欧盟的主要工具之一。最重要的非欧盟地区则是西巴尔干半岛，这一地区早在 2003 年的塞萨洛尼基峰会上就被确定为欧盟一体化的优先地区。¹此外，欧盟委员会在关于新的扩大方法信函中称，新成员国加入对于欧盟前景是一种“地缘战略投资”，而且强调了“特别是在地缘政治竞争加剧的时期”，扩大进程的重要性。²目前，这其中的大部分国家（包括土耳其）都是欧盟正式成员国的主要候选国。然而，这个地区的特征在于过去至今都未完全解决的紧张形势（例如科索沃单方面宣布脱离塞尔维亚独立），而这只是欧盟一体化进程滞后的原因之一。似乎还需要在几个方面做很多工作。尽管解决地缘政治局势是需要完成的最重要任务之一，欧盟领导人也

¹ European Commission. 2003. *The Thessaloniki Summit: a milestone in the European Union's relations with the Western Balkans*

² Lehne, S. 2020. *Geopolitics, the EU and the Western Balkans* (chapter 1), p. 14

充分意识到其他问题，例如提升政治参与度、经济合作和欧盟提供新冠疫情援助等。³

但回到更加棘手的方面，由于一些欧盟成员国（塞浦路斯、希腊、罗马尼亚、斯洛伐克和西班牙）并不承认科索沃独立，这一局势变得更加复杂。这肯定会影响而且可能潜在延长入盟谈判，但现在看来欧盟领导人希望加快扩大进程。斯洛伐克一直以来都是特别关注巴尔干半岛的国家之一，这不仅仅是因为巴尔干半岛的廉价劳动力，或是居住在塞尔维亚伏伊伏丁那自治省的庞大斯洛伐克社区。西巴尔干地区已经成为了斯洛伐克首次实施“转型经验转移”新项目的地区。⁴2020年4月2日，米罗斯拉夫·莱恰克（Miroslav Lajčák）被任命为负责贝尔格莱德—普里什蒂纳对话和其他西巴尔干事务的欧盟特别代表（EUSR，欧盟特别代表），最初任期为12个月，延长至2022年8月31日。⁵斯洛伐克对西巴尔干地区的兴趣是有充分理由的。由于西巴尔干的相对周边情况（基本上被其他欧盟国家包围），其地缘政治局势可能会对邻近的欧盟地区如中欧产生直接影响。最近的移民危机只是欧盟内关系受到影响的例子之一。伊万·科尔乔克在欧盟外交事务委员会提

³ EEAS. 2021. *Foreign Affairs Council: Press remarks by High Representative Josep Borrel*

⁴ slovakaid.sk. 2021. *Rozvojová spolupráca Slovenskej republiky s krajinami západného Balkánu*

⁵ EUR-Lex. 2021. COUNCIL DECISION (CFSP) 2021/470 of 18 March 2021

出这一话题，他认为西巴尔干地区作为战略地区对稳定、安全和合作有重要作用。他同时补充道，尽管该地区历史坎坷，但其中每一个国家都希望成为欧盟的一部分。⁶

矛盾的是，如前所述，斯洛伐克仍然是少数几个不把塞尔维亚和科索沃视为两个独立国家的国家之一。斯洛伐克官方声明对 2008 年 2 月 17 日科索沃宣布脱离塞尔维亚独立的回应称，单方面宣布独立违反国际法，应与联合国安理会协商后做出最终决定。⁷ 时任斯洛伐克总理罗伯特·菲佐 (Robert Fico) 此后再次确认了这一立场。⁸ 然而，如果细数不承认科索沃独立的国家，则可以看到，大多数国家国内都存在自己的自治问题（例如西班牙的加泰罗尼亚独立运动和斯洛伐克南部的匈牙利少数民族）。诚然，科索沃独立的先例可能会加强欧盟内出现相似情况的趋势，然而至今为止，至少在斯洛伐克还没有出现像西班牙那样真正的问题。另一方面，斯洛伐克国内潜在的自治倾向得到匈牙利少数民族的持续支持，斯洛伐克在野党匈牙利族联盟党 (SMK, Strana maďarskej koalície - Magyar Koalíció Pártja) 在 2020 年 7 月 4 日的“匈

⁶ Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky . 2021. *Minister Korčok na rokovaní ministrov zahraničných vecí v Bruseli: Ak chce byť EÚ globálnym hráčom, musí byť jednoznačným lídrom vo svojom susedstve, osobitne to platí o západnom Balkáne*

⁷ Národná rada SR. 2007. *Vyhlásenie Národnej rady Slovenskej republiky k riešeniu budúceho štatútu srbskej provincie Kosovo*

⁸ ct24.ceskatelevize.cz. 2015. *Fico: Uznat Kosovo? Na to nejsme pripraveni*

牙利民族备忘录”中重申了这一点。因此，斯洛伐克将密切关注贝尔格莱德和普里什蒂纳的局势发展，尤其因为塞尔维亚曾多次强调，他们无论如何都不会承认科索沃独立。

目前，欧盟的扩大政策还没有带来预期的结果，一些成员国政府认为入盟谈判是缺乏效率的。根据外交部长伊万·科尔乔克的想法，欧盟应当在各个领域使用新的入盟方法，特别是对入盟谈判有积极作用方面。⁹修订后的方法有四个主要原则。第一，出于入盟谈判的公信力，必须保证候选国的每一项重要成就都将获得欧盟的积极认可。第二，通过定期峰会和部长级会议保持候选国高度的政治参与。第三，以专题组的形式，使候选国逐步达到所需标准，基本要素专题组（法治、经济标准和公共行政改革）是进入其他专题首先需要达到的基本要求。第四，在达到以上标准后有明确的激励措施，以便就欧盟的期望进行有效沟通，这将有助于双方对未来进行更好的预测，在改革没有取得应有进展时采取更果断的制裁措施。¹⁰

⁹ Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky . 2021. *Minister Korčok na rokovaní ministrov zahraničných vecí v Bruseli: Ak chce byť EÚ globálnym hráčom, musí byť jednoznačným lídrom vo svojom susedstve, osobitne to platí o západnom Balkáne*

¹⁰ European Commission. 2020. *Revised enlargement methodology: Questions and Answers*

尽管近期入盟进程有所停滞（新冠疫情导致进程的停滞延续），欧盟外交事务委员会近期的会议表明，欧盟领导人希望推进这一议题，而斯洛伐克代表确信，西巴尔干地区属于其外交政策的一贯优先事项。根据伊万·科尔乔克的想法，斯洛伐克和西巴尔干地区的关系进展不应受到入盟谈判的影响，且欧盟应当将西巴尔干地区视为伙伴。如果欧盟希望在国际局势上有一席之地，那么就需要在更广阔的欧洲范围内成为强有力的领导者。¹¹例如，西巴尔干地区在斯洛伐克中期发展战略（2019年至2023年）中被视作合作伙伴地区，这一战略的重点是公共行政、文明社会建设、基础设施建设和自然资源的可持续利用，以及支持市场环境的发展。¹²斯洛伐克还是国际维谢格拉德基金会（IVF）的成员，其总部设在布拉迪斯拉发，该基金会通过赠款、奖学金和给予艺术家居留权的方式促进区域合作，支持合作伙伴地区。

结语

¹¹ Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky . 2021. *Minister Korčok na rokovaní ministrov zahraničných vecí v Bruseli: Ak chce byť EÚ globálnym hráčom, musí byť jednoznačným lídrom vo svojom susedstve, osobitne to platí o západnom Balkáne*

¹² Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR. 2020. *Hodnotenie priorít zahraničnej a európskej politiky Slovenskej republiky v roku 2019 a ich zameranie na rok 2020*

尽管欧盟代表愿意恢复入盟谈判，但决定权并不在欧盟手中。每一个成员国都有权提出反对，或提出可能很难解决的问题。每个成员国对候选国入盟进展速度的看法可能也存在分歧。此外，欧盟最近的政治局势，如匈牙利或波兰由于“侵蚀”欧盟的公民和民主原则而受到批评，给欧盟扩大的反对者提供了依据。如果连在 2004 年已经加入欧盟的国家都将自己的利益置于欧盟利益之前，也难怪会有反对力量存在。另一方面，欧盟和单个成员国的援助对于候选国完成关键改革都至关重要，斯洛伐克在这一挑战中可以成为西巴尔干地区国家的重要伙伴。虽然对于斯洛伐克未来政治方向的说法最近有所动摇（有更多人要求加强与俄罗斯的合作），但斯洛伐克仍然是欧盟一体化的坚定支持者。而且，斯洛伐克可以提供过去转型过程中的宝贵经验。克服陈旧的政治体制，转向民主和尊重人权及少数群体，打击腐败和建立一个正常运行的市场经济和加入欧元区都是候选国宝贵的学习经验。诚然，斯洛伐克本身也还有许多要继续改进的地方，但通过相互坦诚分享经验，双方都将获益。

资料来源

European Commission. 2003. The Thessaloniki Summit: a milestone in the European Union's relations with the Western Balkans. [online]. Available at "https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_03_860"

Lehne, S. 2020. Geopolitics, the EU and the Western Balkans (chapter 1) In Z. Nechev (Ed.). Stimulating Strategic Autonomy – Western Balkans’ contribution for a shared European Future, p.14. [online]. Available at “https://idscs.org.mk/wp-content/uploads/2020/11/finalB5_TTF_EDITED_VOLUMEENG.pdf”

EEAS. 2021. Foreign Affairs Council: Press remarks by High Representative Josep Borrel. [online]. Available at “https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/foreign-affairs-council/98259/foreign-affairs-council-press-remarks-high-representative-josep-borrell_en”

slovakaid.sk. 2021. Rozvojová spolupráca Slovenskej republiky s krajinami západného Balkánu. [online]. Available at “<https://slovakaid.sk/rozvojova-spolupraca-slovenskej-republiky-s-krajinami-zapadneho-balkanu/>”

EUR-Lex. 2021. COUNCIL DECISION (CFSP) 2021/470 of 18 March 2021. [online]. Available at “<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:32021D0470&from=EN>”

Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky. 2021. Minister Korčok na rokovaní ministrov zahraničných vecí v Bruseli: Ak chce byť EÚ globálnym hráčom, musí byť jednoznačným lídrom vo svojom susedstve, osobitne to platí o západnom Balkáne. Available at “https://www.mzv.sk/aktuality/detail/-/asset_publisher/Iw1ppvnScIPx/content/minister-korcok-na-rokovani-ministrov-zahranicnych-veci-v-bruseli-ak-chce-byt-eu-globalnym-hracom-musi-byt-jednoznacnym-lidrom-vo-svojom-susedstve-oso?p_p_auth=1foN2wkM&_101_INSTANCE_Iw1ppvnScIPx_redirect=%2Fweb%2Fsk”

Národná rada SR. 2007. Vyhlásenie Národnej rady Slovenskej republiky k riešeniu budúceho štatútu srbskej provincie Kosovo. [online]. Available at “[https://www.nrsr.sk/web/Dynamic/Download.aspx?](https://www.nrsr.sk/web/Dynamic/Download.aspx?DocID=250301)

DocID=250301”

ct24.ceskatelevize.cz. 2015. Fico: Uznat Kosovo? Na to nejsme připraveni. [online]. Available at “<https://ct24.ceskatelevize.cz/svet/1517232-fico-uznat-kosovo-na-nejsme-pripraveni>”

ta3.com. 2020. V maďarskom memorande je 10 požiadaviek, Korčok ho kritizuje. [online]. Available at “<https://www.ta3.com/clanok/1184863/v-madarskom-memorande-je-10-poziadaviek-korcok-ho-kritizuje.html>”

European Commission. 2020. Revised enlargement methodology: Questions and Answers. [online]. Available at “https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/qanda_20_182”

Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR. 2020. Hodnotenie priorít zahraničnej a európskej politiky Slovenskej republiky v roku 2019 a ich zameranie na rok 2020. [online]. Available at <https://www.mzv.sk/documents/10182/2686701/2020+Hodnotenie+prior%C3%ADt+zahrani%C4%8Dnej+a+eur%C3%B3pskej+politiky+Slovenskej+republiky+v+roku+2019+a+ich+zameranie+na+rok+2020>

（作者：Kristína Baculáková；翻译：孟治吟；校对：戚强飞；签发：陈新）