

# 中东欧国家周报

## 【塞尔维亚经济周报】

欧盟资助塞尔维亚国家经济恢复反弹计划

Ivona Ladjevac

(2021年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



# 【塞尔维亚】欧盟资助塞尔维亚国家经济恢复反弹计划

## 摘要

与世界其他国家类似，塞尔维亚经济除国内原有弱点外，还面临着新冠疫情带来的挑战。鉴于疾病之严重，大部分可用资金都被重新分配，用于确保医疗系统正常运行和救治病人必要的医疗供应。在没有其他资源的情况下，即便是更富裕的国家在应对这一挑战时也同时要面临资金匮乏的问题。而此时此刻，所谓“其他资源”正是欧盟。

## 欧盟资助塞尔维亚的缘由或初步问题

2000年10月5日在贝尔格莱德举行了政府换届，此后加入欧盟就成为了新政治精英的主要目标。然后，塞尔维亚作为南斯拉夫联盟共和国（Federal Republic of Yugoslavia）的一部分，成为了《稳定入盟进程》（Stabilization and Association Process）中的一员（2000年11月）。在2003年塞萨洛尼基欧洲理事会期间，塞尔维亚与其他5个西巴尔干国家一起被确定为欧盟潜在候选国。

塞尔维亚国民议会于 2004 年 10 月通过了关于加入欧盟的决议<sup>1</sup>，2008 年 4 月 29 日在卢森堡，塞尔维亚在欧盟理事会主要事务和外界关系司的会议上签署了《稳定与联系协议》（Stabilization and Association Agreement）和《临时贸易协议》（Interim Trade Agreement），这是该国加入欧盟道路上的一大里程碑式突破<sup>2</sup>。

欧洲理事会于 2013 年 6 月正式批准开启塞尔维亚入盟谈判，随后又于 2013 年 12 月通过了谈判框架，并同意于 2014 年 1 月与塞尔维亚举行首次政府间会议。2014 年 1 月 21 日首次政府间会议召开，标志着塞尔维亚入盟谈判正式开始。

欧盟在过去 20 年中提供了超过 30 亿欧元的无偿援助，成为塞尔维亚的最大资助者及支持该国发展和改革推进的第一大伙伴。

第一个支持项目通过《社区重建、发展和稳定方案》（Community Assistance for Reconstruction, Development

---

<sup>1</sup> Резолуција о приступању Европској унији, Народна скупштина Републике Србије, 13/10/2004, <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/skupstina/rezolucija/2004/112/1>, accessed on 30/09/2021.

<sup>2</sup> In February 2010, the Interim Agreement on Trade and trade related matters entered into force and in June the unfreezing of the Stabilisation and Association Agreement (SAA) was decided, putting Serbia solidly back on the path towards EU Membership. The SAA between the EU and Serbia entered into force in September 2013. Dragan Đukanović, Ivona Lađevac, „Prioriteti spoljnopolitičke strategije Republike Srbije“, Međunarodni problemi, godina LXI, broj 3, 2009, str. 343-364.

and Stabilisation Programme, CARDS) 实现。2006 年，CARDS 方案被持续至 2013 年的入盟前援助机制 (Instrument for Pre-accession, IPA) 所取代。接着 IPA II 紧随其后，并在 2014 至 2020 年期间为塞尔维亚带来了 15 亿欧元的援助资金（约 2 亿欧元/年）。IPA II 主要关注有利塞尔维亚入盟的关键准备领域。

### 塞尔维亚经济和欧盟现行资助方案

2020 年塞尔维亚经济规模缩减相对较少，是欧洲受新冠疫情影响最小的国家之一。塞尔维亚国家银行 (National Bank of Serbia) 称，近年来塞尔维亚实现宏观经济金融平稳增长、留出足够的财政空间，并适时出台了大规模货币和财政“一揽子”计划，改善了经济结构，因此是受新冠疫情影响较小的国家之一。也正是因为如此，塞尔维亚得以准备和制定“2020—2021 年降低新冠疫情负面影响及塞尔维亚宏观经济调整支持方案” (Programme of Economic Measures to Mitigate the Negative Effects Caused by the COVID-19 Pandemic and Support the Serbian Economy in 2020 and 2021)

经济调整措施分为五组进行——税收政策、对私营企业直接援助、维持资本流动性措施、其他措施和额外一揽

子计划，意在刺激劳动力市场、保持宏观经济和国家财政稳定、促进整体经济增长、增大投资活动。

不止于此，塞尔维亚还需要更多资助来实现长期稳定，促进其发展以便加快入盟进程。塞尔维亚还将继续与欧盟进行密切合作，且每年都会为计划在未来要实施的项目签署《投资保护协定》（Investment Protection Agreement, IPA）。

为了帮助塞尔维亚经济复苏和处理环境问题，欧盟正重点关注其中长期复苏计划。不难想象，这一关注正与塞尔维亚入盟进程加速有关。最新的支持方案签署于 2021 年，总额超过了 8600 万欧元。<sup>3</sup>

这项一揽子方案共分为三条主线。

主线一是竞争力和经济性。1700 万欧元资金将用于增强中小企业的竞争力，特别是旅游部门，这里只需知道中小企业是每个经济体的支柱，无需再多解释，因为新冠疫情的缘故，旅游业难免成为受影响最大的部门之一。预计这项资助将促进目标城市的经济增长，且作为《塞尔维亚共和国旅游发展战略》（Tourism Development Strategy of the Republic of Serbia）推进的一部分，还可改善社会基

---

<sup>3</sup> Recovery and Resilience Facility, European Commission, Brussels, [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility\\_en](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_en), accessed on 30/09/2021.

基础设施、提高社会凝聚力、加强旅游文化设施并提升利益相关者的职业技能。

主线二是环境。在环境、气候行动和能源问题的大标题下，有两大组成部分——第一部分是对环保领域的 4555 万欧元大额资助方案。目前为了配合绿色议程基金，持续推进针对环境政策实施和气候变化的城市试点措施，塞尔维亚将建设一大批创新型设施，用于支持诺维萨德市（Novi Sad）固体废物处理方面的能力建设，并为多瑙河（Danube）、萨瓦河（Sava）和摩拉瓦河（Morava）水域设置水监测单位，改善塞尔维亚全境的空气质量监测单位；为洛兹尼察（Loznica）、查查克（Čačak）和索科矿泉村（Sokobanja）建造废水处理设施。

预期结果包括：释放绿色议程下更多绿色投资的潜力，建设运营 3 个现代化污水处理厂并为近 16 万人提供服务。目前污水往往不经任何处理直接排入河流中，而上述城市的污水则可以得到充分处理。

第二部分是资助《区域能效方案》（Regional Energy Efficiency Programme），该方案旨在为塞尔维亚提供一个价值 900 万欧元的项目融资专用通道，为根据《建筑能效指令》（Energy Performance of Buildings Directive）中规定的能效标准对建筑进行改造的项目提供资金，以期在

未来进一步实现二氧化碳减排。该主线中的项目都将以赠予的方式交付塞尔维亚，这也体现出环境问题是欧盟的首要任务之一。

主线三是良好治理。1400 万欧元资金专用于推进治理改革、收购改革和塞尔维亚入盟各项方案。

塞尔维亚入盟进程也带来了雄心勃勃和全面综合的公共行政改革（public administration reform, PAR）。要知道自 2014 年起，欧盟委员会的主要战略文件认定公共行政改革为欧盟扩大政策的三大改革支柱之一后，对这一横向改革（实质上是在所有其他部门政策中取得成功的先决条件）的关注度已有了显著上升。

“塞尔维亚公共行政改革与公共服务伙伴关系——PAR 伙伴”项目旨在促进公共行政改革领域政策的制定和实施，确保加入更具参与性和更以公民为中心的设计，并提高塞尔维亚政府的问责制和响应能力从而提高政府服务质量。该项目将在政策制定和社区两个层面展开，重点提升设计及健康、教育和内政事务方面最急需的公共服务种类的质量和透明度。

《2021 至 2030 年公共行政改革战略》（Public Administration Reform Strategy 2021–2030）及其附属行动计划在欧盟和来自两大项目的专家协助下制定，这两个

支持塞尔维亚公共行政改革的项目——“EU4PAR”（The EU for PAR under the Sector Reform Contract Project, 译者注）和“可视、沟通 PAR”（PAR Visibility and Communication Project, 译者注）——也均由欧盟建立，于 2018 年开始，2023 年结束。以上所述都将通过行动实践来促成良好治理主线目标的实现。

## 结语

尽管塞尔维亚已经对新冠疫情危机做出了相对合理有效的反应，但如果没有任何国际方案的资助，要实现一系列国家复苏计划和加强国家复原能力还是几乎不可能的。鉴于塞尔维亚正专心于其外交政策目标——即加入欧盟，因而欧盟提供的方案无疑位于最重要者之列，今年的资助方案总额超过了 8600 万欧元，涵盖三大主线：环境、竞争力和经济性、良好治理。

（本文英文版写于 2021 年 9 月，因翻译和校对原因，中文版延至今日发布。——编者注）

（作者：Ivona Ladjevac；翻译：太茸；校对：戚强飞；签发：陈新）