

中东欧国家周报

【塞尔维亚社会周报】

塞尔维亚环保政策和措施

Ivona Ladjevac

(2021年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【塞尔维亚】塞尔维亚环保政策和措施

摘要

目前人类正面临着几项严峻的考验。且不说新冠疫情，更有气候变化、生物多样性丧失和发展不平衡扩大等诸多问题，其中每一项都严重威胁环境，因此每个国家都应尽己所能为保护环境做出应有的贡献，制定绿色发展政策并采取适当的措施。

通过增加集约利用数字化、循环经济，并采用创新方法大量去碳化、高效利用可再生能源，塞尔维亚正沿着绿色增长的新经济模式发展。

塞尔维亚与国际标准

作为国际社会中富有责任感的一员，塞尔维亚共和国早在2001年3月12日就已签署了《联合国气候变化框架公约》(UNFCCC, *United Nations Framework Convention on Climate Change*)¹。随后又颁布了新的最高法案以兑现其可

¹ “The United Nations Framework Convention on Climate Change”, the United Nations, 1992, https://unfccc.int/files/essential_background/background_publications_htmlpdf/application/pdf/conveng.pdf , accessed on 07/08/2021.

持续发展承诺。——《塞尔维亚共和国宪法》(*Constitution of the Republic of Serbia*)²

正如《塞尔维亚共和国宪法》第 97 条第 9 款所述：“塞尔维亚共和国制定相关法律法规，确保可持续发展，制定保护和改善环境制度，动植物群保护和改善制度，武器、有毒物、易燃易爆、放射性物质和其他有害物质的生产、贸易和运输规范³。第 94 条规定，塞尔维亚共和国具有确保平衡发展的义务——“塞尔维亚共和国将依法确保区域平衡和可持续发展”。

塞尔维亚共和国承诺将在国内所有地区实现人人享有平等的可持续生活机会，在此引领下，塞尔维亚实施改革并向可持续发展推进。每个人都有可能获得可持续发展机会和更好的生活选择，每个人都可能享受到由社会融合团结、更均衡的社会经济、广泛的正规职业教育和高效的社区决策参与所带来的益处，这将是意义非凡的。

此外，2008 年 5 月 9 日塞尔维亚通过了综合管理所有部门政策以实现可持续发展战略的文件。《2009—2017 年国家可持续发展战略》⁴(*The National Strategy of*

² “Constitution of the Republic of Serbia”, Official Gazette of the RS No. 98/2006, <http://www.ustavni.sud.rs/page/view/en-GB/235-100028/constitution> , accessed on 07/08/2021.

³ 同上

⁴ “National Sustainable Development Strategy”, Government of Serbia, <http://www.gs.gov.rs/english/strategije-vs.html> , accessed on 07/08/2021.

Sustainable Development for the period 2009 – 2017) (以下简称《战略》) 以及 2009 年一同发布的《行动实施计划》(*Action Plan*)明确指出可持续发展是“塞尔维亚共和国的发展大方向，更是一项承诺，也是结合环境因素对社会经济加以调整以创造更好生活环境的期望”。

这份兼有报告义务的《战略》之目标是为了实现均衡发展：“三大可持续发展支柱——知识经济，社会经济发展，自然环境资源保护。”

《战略》中确定了以下国家重点发展目标：

- a) 成为欧盟成员国
- b) 发展竞争性市场经济，促进经济均衡增长
- c) 开发人力资源，提高就业率
- d) 加强基础设施建设，促进区域协调发展
- e) 保护和改善环境，提高自然资源利用率⁵

自塞尔维亚于 2014 年 1 月 21 日正式开启入盟谈判以来，在促进环境保护方面，除了国内政策，还新添了欧盟要求。实际上，关于环境和气候变化的第 27 章正是最具挑战性的谈判章节之一。⁶

⁵ Ibidem.

⁶ “Negotiating Positions”, Ministry of European Integration Government of the Republic of Serbia <https://www.mei.gov.rs/eng/documents/negotiations-with-the-eu/accession-negotiations-with-the-eu/negotiating-positions/>, accessed on 07/08/2021.

第 27 章有三分之一是欧盟法规，由约 700 份法律文件和 200 条关键指令、条例和决议组成。环境方面的经济挑战同样不容小觑，基于塞尔维亚共和国目前的基础设施状况，实施欧盟的全部环保法律法规估计要花费约 100 亿欧元，大部分资金将用于水资源管理，其次是废弃物处理和工业污染。环保与每个人息息相关，因此这也成了一项社会繁荣度的指标，保护环境就意味着创造健康和可持续的未来。

作为欧盟候选国，塞尔维亚正努力向欧盟政策和措施靠拢。其中一项就是《欧盟 2030 年气候与能源政策框架》(*EU 2030 Climate and Energy Framework*)，该框架设立了 2030 年前需达成的 3 个关键目标：温室气体 (GHG, greenhouse gas emissions) 排放量至少减少 40% (与 1990 年水平相比)；可再生能源至少占 32%；能源效率提高至少 32.5%。

2018 年，欧盟委员会在评估塞尔维亚向《2030 可持续发展议程》(*Sustainable Development Agenda by 2030*) (以下简称《2030 年议程》) 中设想的可持续发展图景彻底转型的所有努力和贡献时，给出的一致评价是“富有前景且可实现的”，并表示塞尔维亚“完全致力于《2030 年议程》和可持续发展目标。他们正在根据国内情况进行量

身定制。塞尔维亚和联合国于 2017 年启动了《2016—2020 年发展伙伴关系框架》(*Development Partnership framework for the period 2016 to 2020*)。这被纳入到国家发展重点项目中，并与塞尔维亚入盟进程和《2030 年议程》相结合。”⁷

塞尔维亚国内环保政策和规定

欧盟一体化进程的推进加快了塞国内相关法律的制定和通过。

2021 年 3 月，塞尔维亚政府通过了关于可再生能源资源、能源、能效和矿业的一套法案，并将其送交议会通过。塞尔维亚共和国国民议会通过了两项新的法律——《可再生能源资源法》(*The Law on renewable energy sources*, in Serbian: *Zakon o korišćenju obnovljivih izvora energije*)⁸、《能源效率和合理利用法》(*The Law on energy efficiency and rational use of energy*, in

⁷ European Commission, Annex to the Commission implementing decision amending Commission Decision C(2014)5872 of 19.8.2014 adopting the Indicative Strategy Paper for Serbia for the period 2014-2020, Brussels, 10.08.2018, <https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/default/files/20180817-revised-indicative-strategy-paper-2014-2020-for-serbia.pdf>, accessed on: 07/08/2021.

⁸ “The Law on renewable energy sources”, Official Gazette of the RS No. 40, 22/04/2021, (in Serbian: “Zakon o korišćenju obnovljivih izvora energije”, “Službeni glasnik RS”, broj 40 od 22. aprila 2021), <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2021/40/2/reg>, accessed on: 07/08/2021.

Serbian: *Zakon o energetskej efikasnosti i racionalnoj upotrebi energije*)⁹, 并修订了《能源法》(*The Law on energy, in Serbian: Zakon o energetici*)¹⁰、《采矿和地质研究法》(*The Law on mining and geological research, in Serbian: Zakon o rudarstvu i geološkim istraživanjima*)¹¹。

所产生的变化有溢价分配拍卖和自由可再生能源电力市场发展的条件等。可再生能源法案最受关注。不过也保留了一些上网电价补贴政策(feed-in tariffs), 这是塞尔维亚政府约十年前引入的一种保障机制, 作为对可再生能源的首次投资。在新法案中, 上网电价补贴政策将适用于500kW以下的新建电厂和3MW以下的风力发电厂。

此法案还将为加快绿色能源项目的发展创造铺平道路, 包括建设风力发电场和太阳能发电厂, 并在私人房屋和企业建筑的屋顶上安装太阳能电池板, 使公民和企业都能实现自产自用。

⁹ “The Law on energy efficiency and rational use of energy”, Official Gazette of the RS No. 40, 22/04/2021, (in Serbian: “Zakon o energetskej efikasnosti i racionalnoj upotrebi energije”, “Službeni glasnik RS”, broj 40 od 22. aprila 2021), <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2021/40/4/reg>, accessed on: 07/08/2021.

¹⁰ “The Law on energy”, Official Gazette of the RS No. 40, 22/04/2021, (in Serbian: “Zakon o energetici”, “Službeni glasnik RS”, broj 40 od 22. aprila 2021), https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_energetici.html, accessed on: 07/08/2021.

¹¹ “The Law on mining and geological research”, Official Gazette of the RS No. 40, 22/04/2021, (in Serbian: “Zakon o rudarstvu i geološkim istraživanjima”, “Službeni glasnik RS”, broj 40 od 22. aprila 2021), accessed on: 07/08/2021.

新的法律框架使投资合法化，并给予塞尔维亚向绿色能源和绿色经济发展的可能，使其走上气候中立(climate-neutral)和绿色能源发展之路。

现在判断这套新法是否以及在多大程度上有助于塞尔维亚的环境显然还为时过早，但现有框架为实现欧盟和联合国设定的目标打下了坚实的基础。

结语

塞尔维亚有能力实现长期可持续的“绿色增长”战略。绿色增长战略应被视为一项实际可行的不可逆发展战略。塞尔维亚全社会都将为这一目标行动起来，因为绿色增长战略不仅能够同时实现国内生产总值增长、地区差距缩小和就业岗位增加，还能产生数量众多且均匀分布的受益者。要贯彻落实此类政策，公众参与政策的制定、执行、监测和评价过程将是必不可少的。能源和资源利用效率是改革的重点，欧盟和欧盟之外的关于常态治理的相关国际标准规定，特别是能源部分，都将为这一改革实施添砖加瓦。

（作者：Ivona Ladjevac；翻译：太茸；校对：戚强飞；签发：陈新）

