

中东欧国家周报

【罗马尼亚政治周报】

罗马尼亚执政联盟即将瓦解

Oana Popovici

(2021年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【罗马尼亚】罗马尼亚执政联盟即将瓦解

概要

9月初，在预算整顿后紧张局势持续升级的背景下，2020年12月上台的罗马尼亚的中右翼执政联盟即将瓦解。该国目前的政治局势错综复杂，因为执政联盟中的两大政党9月正在筹备领导人换届选举，而评级机构惠誉（Fitch agency）指出：这种状况会影响经济复苏，使不稳定因素延续，可能对该国的评级产生负面影响。

罗马尼亚执政联盟于2020年12月（议会）选举后成立，它由三个政党组成：最大执政党——国家自由党（National Liberal Party, NLP）、中间派政党——拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟（USR-PLUS）和匈牙利少数民族政党——匈牙利族民主联盟（UDMR），执政联盟在议会占有多数席位（56%），从而确保了法律法规能够获得通过的有效多数。然而，罗马尼亚总理、国家自由党成员弗洛林·克楚（Florin Cîțu）解雇了司法部长斯泰利安·伊昂（Stelian Ion），后者是执政联盟的第二大政党——拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟成员。克楚的这一决定出乎该政党的意料。这是克楚第二次在没有告知执政

联盟其他成员的情况下解雇一名来自拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟的部长。4月初，卫生部长弗拉德·沃伊库列斯库（Vlad Voiculescu）被（克楚）以“与政府其他成员缺乏沟通”的名义解职。这一事件当时引发了执政联盟的首次重大危机，因为在卫生部长被单方面解雇后，拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟领导人要求发起对总理克楚的不信任案。通过执政联盟内部谈判有关更换部长人选的协议，此次事件得到了解决。

9月初，这样的事件再次爆发。人们认为司法部长被解职是克楚在为推动一项有争议的国家资助项目通过扫除障碍，该项目将为市长提供更多资金，向当地社区发放补贴。另外，此前两大执政党之间就司法改革计划的一些分歧也浮现了。总理指出：司法部长阻挠了改革和现代化项目。此外，国家自由党成员指责司法部长未能成功推动撤销司法人员犯罪调查部（Section for the Investigation of Crimes in Justice）。该机构的工作遭到了欧盟委员会（European Commission, EC）和其他欧盟机构的批评。其中一个理由是：该机构较容易受到外部干预和政治压力的影响。欧盟委员会还怀疑该机构是否确实是为了调查任何人而设立的。因此，撤销该机构成为罗马尼亚加入申根区的条件之一。

拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟领导人威胁要退出执政联盟，甚至要支持对政府的不信任案。由

于问题没有解决，来自拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟的五名部长（卫生部长、经济部长、交通部长、欧盟资金部长、研究和创新部长）和罗马尼亚副总理都递交了辞呈。拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟遂不再支持弗洛林·克楚担任总理，要求将他从执政联盟中解职。由于克楚仍继续担任总理，他们提出了一项不信任案，从而在议会进行辩论。为了确保他们的提案在议会中能获得通过，拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟的成员与罗马尼亚人团结联盟（AUR）进行了合作。罗马尼亚人团结联盟的形象与日益增长的民粹主义、反欧盟主义和高度民族主义挂钩。因此，拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟的这一决定遭到了严厉批评。这样的合作还将影响公众对拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟作为支持法治、发展和欧盟价值观的改革派政党的形象认知。与罗马尼亚人团结联盟的合作败坏了拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟的声誉，这是对所有在上次议会选举中投票支持他们的罗马尼亚人的“侮辱”。同时，国家自由党和社会民主党（SDP）成员全部缺席，由于没有达到议会所需的法定出席人数，对该提案的投票被多次推迟。

由于政府的政治结构在程序上和宪法上发生变化，总理有 45 天的时间到议会要求对新政府的全部成员进行信任

投票。同时，由于辞职的拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟部长很快被代理部长取代，预算修正获得了批准。

通过议会对新政府的信任投票并不容易。国家自由党希望组建一个包含拯救罗马尼亚联盟党的中右翼联盟。拯救罗马尼亚联盟党也希望成为执政联盟的成员，但在某些条件下，正如拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟所认为的那样，总理弗洛林·克楚使该国陷入了政治危机。随后显然应该进行谈判，尤其是在总统约翰尼斯（Iohannis）表态支持弗洛林·克楚这一情况下。国家自由党还考虑了与匈牙利族民主联盟组建少数政府，但这是下策，因为这样的政府将会容易受到议会干预。不过，社会民主党或许会支持这种情况。然而目前，国家自由党和拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟两党都在进行内部斗争：从9月中旬开始，两党将举行领导人换届选举。两党各有两名候选人争夺党主席职位。其中，国家自由党内部的竞争最为激烈：总理弗洛林·克楚宣布与现任党主席卢多维克·奥尔班（Ludovic Orban）竞争该职位。

组建新执政联盟可能导致国家自由党不得不与他们的老对手——社会民主党组成一个团队。与社会民主党结盟会让国家自由党支持者感到失望，在选举前长期受到批评。此外，2011年也发生了类似的事件，当时中右翼联盟（由

国家自由党、保守党和社会民主党组成)为 2012 年的选举组建了社会—自由联盟 (Social-Liberal Union)。由于国家自由党和社会民主党之间的分歧日益加剧,国家自由党领导人在 2014 年宣布终止社会—自由联盟。因此,由于竭力争取选民支持,两党没有良好合作的历史。一方面,尚不清楚社民党是否有兴趣在 2024 年选举前进入政府;另一方面,社民党主席表示,随着执政纲领制定完成,该党拥有一揽子法律,并且确切了解哪些领域在不久的将来需要采取措施,因此该党随时准备执政。

此外,对社会民主党来说,是时候该抓住机会了。在他们的第一份声明中,社会民主党代表称,拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟和罗马尼亚人团结联盟提出的不信任案是一种侮辱,它仅仅表明总理弗洛林·克楚没有尊重协定。社会民主党第一副主席还明确指出,拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟必须决定是继续执政还是成为反对党。拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟已经正式离开政府,但国家机构负责人、省长、副省长等其他拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟成员并未辞职。因此,社会民主党认为七名部长(六名部长和一名副总理)的辞职是虚伪的表现。

这一事件带来的后果将不容乐观,因为这会影响经济复苏,使不稳定因素延续,并会影响执政联盟实现执政纲

领中减少预算和经常账户赤字与抗击疫情的目标。政治不稳定因素在不利背景下产生：第四波新冠疫情、学校开学、以及预计将在冬季出现的能源价格暴涨。罗马尼亚的政治斗争还令评级机构惠誉感到担忧。该机构警告称，长期的丑闻不仅可能导致该国评级下降，还会导致欧盟委员会要求通过的《国家复苏与韧性计划》推迟。这将意味着罗马尼亚的贷款成本将会更高、更难获取，这对外国投资者来说是一个负面信息。如前所述，惠誉还认为政治危机将使减少预算赤字面临的风险增加，而执政联盟瓦解可能会影响财政整顿行动，因为当前政府在议会中仅占少数席位。如果这种情况持续下去，那么在某些领域通过特定法规可能会受到阻碍。

两党召开代表大会之后，部分党内的的问题将会得到解决，届时局势会变得更加明朗，谈判很可能会以更加冷静的方式进行，并将从潜在的选择中找到解决办法。分析人士表示，目前情况十分复杂，因为无论是对政府还是对执政联盟来说，未来任何潜在的可能性都不容乐观。因此，紧张局势有可能持续到九月底。总统克劳斯·约翰尼斯（**Klaus Iohannis**）表示罗马尼亚是一个稳定的国家，不会受到国家自由党和拯救罗马尼亚联盟党—自由统一和团结党联盟之间不和引发的政治危机影响。在罗马尼亚外交年

会上发表讲话时，他保证将会找到克服政府危机最合适的解决方案。

（作者：Oana Popovici；翻译：喻言；校对：郎加泽仁；签发：陈新）