

中东欧国家周报

【罗马尼亚经济周报】

罗马尼亚《国家复苏与韧性计划》

Oana Popovici

(2021年9月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【罗马尼亚】罗马尼亚《国家复苏与韧性计划》

概要

罗马尼亚《国家复苏与韧性计划》（National Recovery and Resilience Plan, NRRP）的投资项目清单建立在六大支柱上，目标是发展能源、交通、公共行政领域，改善卫生、旅游和文化领域，还有一项重点是着力推动数字化转型。该国还计划进行一系列重大改革，其中最重要的是退休金和财政政策改革。该计划尚未获得欧盟委员会（European Commission, EC）的批准。尽管罗马尼亚出现政治危机，预计该计划将于 9 月底获得批准¹。根据奥地利第一储蓄银行（Erste Group）的预测，到 2026 年，欧盟复苏基金（EU Recovery Fund）中的经济刺激一揽子计划将为罗马尼亚的国内生产总值带来 2.9% 的额外增长。

罗马尼亚已于 5 月 31 日提交了旨在通过欧盟下一代基金（EU Next Generation Fund）帮助各成员国从疫情影响中复苏的投资和支出计划。罗马尼亚要求（欧盟）提供 143 亿欧元的拨款和 150 亿欧元的贷款，因此来自韧性机制的所有贷款总计 293 亿欧元。罗马尼亚《国家复苏与韧性计划》的

¹ 该计划已于 9 月 27 日获得欧委会批准——译者注。

总体目标是通过重大改革以及利用复苏与韧性机制（**Recovery and Resilience Mechanism**）资金带来的关键投资，通过支持韧性和提升对危机状况的战备等级、适应性和增长潜力等基本计划与项目来进行发展。罗马尼亚《国家复苏与韧性计划》由 15 个部分构成，涵盖六大支柱：绿色转型；数字化转型；智能、可持续和包容性增长；社会和区域凝聚力（**Social and territorial cohesion**）；卫生、经济、社会和制度韧性以及下一代政策（**Policies for the new generation**）。

第一大支柱是绿色转型，它包括对绿色技术与生产力（如生物多样性、能源效率、建筑翻新、循环经济等）的改革和投资，同时还包括为达成欧盟气候目标做出贡献，促进可持续增长，创造就业机会和维护能源安全。它有六个组成部分，每一部分都包含自己的一系列改革：水管理系统（**water management system**）、重新造林和保护生物多样性、废物管理（**waste management**）、可持续性交通运输（**sustainable transport**）、公共、住宿和遗产建筑翻新资金、能源。

第二大支柱是数字化转型，旨在采取干预措施，促使各种劳动力，尤其是公务员，培养特定的数字技能。其中一项重大改革措施是制定和实施统一框架，用于确定政府云系统的结构、其提供的主要服务、基础设施和管理组件，

包括这类系统的设计、实施和运营。其目标是通过一种标准化方式实现公共行政数字系统的互连，并为公民、公司和其他公共机构提供高质量的数字化服务。

第三大支柱是智能、可持续和包容性增长，它包含的改革和投资旨在提升增长潜力以及实现可持续复苏，还有倡导创业精神、促进社会经济、基础设施和交通的可持续发展，并减轻新冠疫情危机对经济造成的影响。在广泛的宏观经济背景下，罗马尼亚面临的主要挑战与这几个因素有关：税收管理系统，尤其是该国管理系统处理与纳税人关系的能力；退休金制度，它与预算资源不足和劳动力不足问题密切相关；与商业环境的关系以及提高来自公共资源和欧盟资金资助效率的需要。因此，这一支柱的目标分为两个方面，其一是财政改革和退休金改革，其二是为私营部门、研发和创新提供支持。

第四大支柱有助于扶贫和解决失业问题。罗马尼亚地方发展面临重大问题。受疫情影响，地方行政单位收入大幅下降，这种情况导致教育、卫生和地方基础设施等领域的投资大幅减少。这一支柱中的改革目标是建设保障房、改善地方交通、发展绿色交通。另外还制定了特别措施，从而加大力度推动旅游业和文化创意部门进行数字化转型。

第五大支柱涉及卫生系统的改善（内容包括提高医院科室的护理水平、改善公共卫生基金管理、卫生系统管理及其人力资源改革），还有为扶贫制定的一套措施：通过创建新的法律框架来提供合适的解决方案，从而资助生活贫困家庭中的儿童，同时提供更多就业机会，或者对成年残疾人保护体系进行改革。在这一背景下，罗马尼亚政府还计划对公务员的招聘和晋升制度进行重大改革。国有企业改革也将得到落实，具有战略意义。

最后一大支柱涉及罗马尼亚的教育系统，该系统在教育质量、公平和基础设施等领域面临许多困难。被命名为“下一代政策”的教育改革旨在：建立从出生到 6 岁的幼儿早教服务体系，确保高入学率和高参与率；改革义务教育制度，增加教育单位的自主权，从而预防和减少辍学；建立完整的专业化路线（professional route），采用教育数字化的立法框架。

该《计划》的最终草案基于几项重大改革，其中最重要的有：退休金制度改革，旨在为低收入公民提供足够水平的收入，并确保退休金制度在中长期具有可持续性；财政政策改革，旨在采取措施增加税收和预算收入、优化财政框架的支出和可持续性；修订立法框架以改善国有企业的企业管理、有效监管和重绩效管理；公共行政部门薪酬，以避免工资支出可能突然增加；公共行政改革，建立一个

新的公务员招聘制度，并改善晋升制度（包括管理岗位）；在司法领域，计划修改几项法律以加强反腐败框架；另外，通过推动氢电池的生产，同时从能源结构中逐步淘汰煤炭，将使可再生能源将得到增强；国家开发银行（**National Development Bank**）的创建和运作也在重大项目清单上。

不过，虽然一些欧盟国家的计划已经获得批准，罗马尼亚的情况有所不同。欧盟优先考虑疫情后的绿色经济复苏，要求各国至少将 37% 的支出用于应对气候变化。尽管罗马尼亚的计划涉及到了环境问题（例如改善交通可持续性和建筑翻新的计划），有些人批评称该计划在可再生能源投资方面尚有欠缺。因此，罗马尼亚要求延长评估期限。有些官员援引欧委会专家要求提供额外信息来解释这种推迟，还有官员指责部分项目没有进行所需的可行性研究。此外，由于欧委会对运输和天然气基础设施、文化和旅游等领域的投资极其保守，罗马尼亚同欧委会就一些被认为对该国至关重要的议题进行了商谈。

最后的行政程序将在 9 月 16 日之前完成，但欧盟官员不能对当前的文件形式进行进一步的干预或推迟，除非罗马尼亚代表提出相应要求，或者更准确地说，除非罗马尼亚政客认为需要对其进行补充或修改。罗马尼亚当前的政治危机导致该国欧盟资金部长（**Minister of European Funds**）等其他部长被免职，这引发了人们对发生上述变化或《国

家复苏与韧性计划》法律文件的完成日期被推迟的担忧。然而，这些并没有发生。来自罗马尼亚欧盟资金部（Ministry of European Funds）的消息称，《国家复苏与韧性计划》的批准将在9月底，很可能在欧盟委员会主席乌拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）访问布加勒斯特之前完成。这次访问定于9月24日进行，此前欧委会批准所有其他欧盟国家的《国家复苏与韧性计划》时，冯德莱恩都曾访问这些国家。如果该计划于10月在欧洲理事会（European Council）获得通过，预计第一笔资金将达到18.2亿欧元。

罗马尼亚将获得复苏资金被视为难得的发展机会。罗马尼亚欧盟资金部的代表将其视为2021-2027年规划期的额外补充内容，能将大量资金分配给数字化及数字化转型。根据奥地利第一储蓄银行的预测，到2026年，欧盟复苏基金中的经济刺激一揽子计划将为罗马尼亚的国内生产总值带来2.9%的额外增长，在中东欧国家中最为稳定。

（作者：Oana Popovici；翻译：喻言；校对：郎加泽仁；签发：陈新）