

中东欧国家周报

【波兰社会周报】

“波兰新政”——政府后疫情时代的改革方案

Konrad Rajca

(2021年5月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【波兰】“波兰新政”——政府后疫情时代的改革方案

摘要

波兰政府公布了社会经济改革方案“波兰新政”（Polish Order），旨在重建波兰经济，实现卫生服务现代化，改善疫情后家庭的物质生活。方案包括支持家庭的新社会计划、税收政策变化，以及投资医疗、基础设施和住房。方案宣布的同时，波兰还决定大幅放宽疫情管控措施。反对派和企业家团体批评“波兰新政”，认为这意味着增加税收，为了穷人牺牲富人和奋斗者。许多评论员表示，执政的法律与公正党（Law and Justice party）推出“波兰新政”旨在应对选举，若议会换届选举提前，该党就能从中获益。“波兰新政”的公布也表明，尽管执政联盟近来内部龃龉不断，主基调还是团结一致。

简介

总理马泰乌什·莫拉维茨基（Mateusz Morawiecki）、法律与公正党党主席兼副总理雅罗斯瓦夫·卡钦斯基、众议院副议长埃尔什别塔·薇泰克

(Elżbieta Witek) 、执政联盟中协议党 (Porozumienie) 和团结波兰党 (Solidarna Polska) 领导人共同签署了“波兰新政”并出席发布会。卡钦斯基在介绍改革方案时表示，“波兰新政”旨在满足民众的渴望，或者说实现更困难的“波兰梦”；波兰民众应当过上西方那种生活，而我们想满足这些渴望。他还强调，一切并非毫无希望。

旨在快速恢复

总理莫拉维茨基在介绍改革方案时，首先回顾了疫情对社会经济生活的影响。他强调，要恢复正常生产生活，计划、战略和执行力都必不可少。他表示，方案的基本目标是重新加快复苏步伐，但是同时波兰也必须开辟一条新道路。他这样描述新道路：基于传统的现代化、社会方案和重建经济税收体系。他介绍了“波兰新政”的五大支柱，即医疗、公平税制、免税养老金、住房和重大投资计划。

改革重点有：

- 6年内实现7%的国内生产总值用于医疗（2023年为6%）。
- 免税额度提高至6660欧元。

- 无社会健康保险的劳动合同作废。
- 提高个人所得税第二档征收标准。
- 向家庭第二个孩子提供近 2660 欧元的一次性补助。
- 不高于 555 欧元的养老金免税。
- 20-40 岁的年轻家庭享受最高 40% 的住房贷款补贴（最多 22220 欧元）。
- 根据孩子数量，家庭可享受最多 33330 欧元的住房贷款减免。
- 70 平米以下的房屋建造给予程序便利。
- 5-7 年内，由波兰投资基金（Polish Investment Fund）完成价值约 1440 亿欧元的基础设施投资。
- 拨款约 490 亿欧元，7 年内修建 2500 公里的全新公路和高速公路，并在 2030-2031 年建成快速公路和高速公路网。
- 2-3 年内实现农民补贴与欧盟平均水平持平。

“波兰新政”年均支出约 160 亿欧元，截至 2030 年前，总支出预计高达 1450 亿欧元。总理莫拉维茨基表示，1800 万人将受益于税制改革，65% 的养老金和最低工资将无需纳税。另一方面，鉴于企业家的医疗费用无法抵扣个人所得税，增加的税收将抵消卫生服务开支增长。

总理莫拉维茨基列举的计划投资包括：5万公里的国家公路重建及现代化改造；1.5万公里的铁路线；投资转运港；低排放和零排放运输；农村地区建设社区中心；3000个运动场现代化改造；发展文化中心；教育；重建国家机构；发展数字化；为数百万家庭接入宽带；投资农村地区，包括建设数千公里的排水管渠。莫拉维茨基还表示将优先资助清洁能源项目，包括发展光伏发电并在120个大大小小的城市建设全新供热厂。

医疗投资、现代化校园和支持艺术家

卡钦斯基表示，“波兰新政”旨在深化改革卫生服务，利用新资金促进医疗卫生行业就业。新机构医院现代化基金（Hospital Modernization Fund）、医疗基金（Medical Fund）和医院发展局（Hospital Development Agency）负责医疗卫生行业投资事宜，并将开展研究，尤其侧重肿瘤学。卡钦斯基还宣布将“施行家庭农场法并完善农业法”，简化农村遗产继承流程，以及制定法律确立职业艺术家的地位，为身处困境的艺术家提供社会保障。

相应地，2021-2030年间改革方案的支柱，“新世纪友善学校和文化（Friendly school and culture for the new century）”项目总支出几乎将达145亿欧元，年均支

出 16 亿欧元。其中最重要的是“疫情后机会公平国家教育计划”，包括为学生提供课外活动，组织开展体育活动和现代化校园。“波兰新政”还涉及工作的开展形式问题，提出要支持远程办公或者确立灵活工作方式，满足年轻父母的需求。

放宽疫情管控措施

疫情爆发已有 15 个月，不过随着 5 月 15 日“波兰新政”颁布，卫生管制放宽，民众开始活得更轻松自在。管控措施还远未完全解除，但是从当日起，民众不戴口罩也能“下馆子”，在自家园圃就餐或去街头漫步了。同时，电影院、剧院、文化机构、体育中心有条件开放，允许有限组织露天体育活动，高年级学生也有望混合式学习。5 月底，疫情管控措施还将进一步放宽。

招致企业家、反对派和地方政府批评

反对派代表质疑，执政联盟在改革方案中作出的承诺是否可信，并指出政府早先的承诺还未履行。反对派认为，“波兰新政”基本上只是在空谈口号。最大反对党公民纲领党人士表示，改革后税收会迎来近年来最大增幅，

政府意图牺牲企业家的利益帮助相对贫困的人。他们警告称，改革方案会打击波兰的创业精神，比如个体经营者以后要缴纳更多医保费用。左派政治人士则批评称，政府就住房政策作出的承诺不切实际。不过反对派中也有肯定的声音，称赞免税额度提高和大多数养老金免税的举措。各派政治家强调，政府提交的法案最终版本才是关键。

波兰企业家和雇主联盟（Union of Entrepreneurs and Employers）以企业家视角评价“波兰新政”：没有太大价值。企业家和雇主联盟认为，新政可能会增加部分纳税人的负担。该组织表示，“新政没有提议为企业改善法律制度环境，也没有解决监管部门反复无常的问题，而这恰恰是目前投资的重大阻力。”地方政府代表也批评新政，表示新政提高了免税额度（税收是地方政府的重要资金来源）却不提供其他资金来源，地方政府的收入将极大缩水，地方投资也将随之减少。

结语

“波兰新政”改革方案将决定波兰未来数年的社会经济政策。法律与公正党推出新政也是为了应对选举，而执政联盟更借此展现出团结的一面，以及促进社会经济发展的强烈愿景。新政同样招致了反对派和许多专家批评。

“波兰新政”施行得当或有利于执政联盟赢得连任，而政府的详细设想将在后续法案中揭晓。

（作者：Konrad Rajca；翻译：冯硕；校对：戚强飞；签发：陈新）