

# 中东欧国家周报

## 【波兰外交周报】

杜达总统参与“17+1”峰会

Joanna Ciesielska-Klikowska

(2021年3月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



## 【波兰】杜达总统参与“17+1”峰会

2021年2月9日，作为落实“17+1合作”框架（17+1 Initiative）会议的一部分，中东欧国家与中国举行了一次线上峰会。这次峰会是一次能够进行多边会谈的机会，讨论了目前已经取得的成就和对于未来的计划。波方的代表是安杰伊·杜达（Andrzej Duda）总统，这很符合他制定积极的外交政策的愿景，因为本次峰会涉及地区国家和世界大国。然而，峰会对波兰方面影响不大，因为没有签署任何双边协定。

### “17+1合作”框架的重要性

近年来，中国把目光投向了欧洲——加入“一带一路”倡议（Belt and Road Initiative）的国家不断增加，同时也与中东欧国家开展了“16+1合作”框架，自2019年希腊加入此合作框架后，更名为“17+1合作”框架。

中方有许多令人信服的理由参与以上两个项目。欧洲是一个发达的地域，在这里有获得新技术的机会和解决方案，中方需要这些技术和解决方案来实现建设创新型社会

的宏伟目标。此外，中国希望防止世界再次出现两极格局和类似冷战时期的分裂状况。因此，中国正在寻找第三极。欧洲可以被理解为一个大陆或者欧盟，但也可以理解为属于共同体的各个国家和那些徘徊在共同体之外的国家，被视为是第三个全球竞技舞台的参与者。

几年来，中国政府一直在寻找与欧洲进行多边合作的机会。这也是许多与中国签署战略伙伴协议的欧洲国家以及欧盟本身的目标，在过去几年中，欧盟通过了关于布鲁塞尔-北京关系的重要文件（《2016年欧盟-中国战略》（EU-China Strategy 2016）、《欧盟-中国2019年战略展望》（EU-China - a strategic outlook 2019）以及最新结束的《中欧全面投资协定》谈判（EU-China Comprehensive Agreement on Investment）。因此，这些文件事实上是具有地缘政治，投资和商业的性质。

经历了一年的新冠疫情后，2月9日的线上“17+1”峰会展示了最高可能的级别。到目前为止，一直是总理级别的合作模式，而在这次峰会中，中华人民共和国主席习近平也参加了。然而，在另一方，代表的级别较低。17个国家中有6个国家（保加利亚、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、罗马尼亚和斯洛文尼亚）只派出了外交部长。波兰方面决定派出最高级别的代表，因此，安杰伊·杜达总统参加了会议。

杜达的参加令人意外，因为波兰此前表示了矛盾的意愿。一方面，波兰外交部部长兹比格涅夫·拉乌（Zbigniew Rau）强烈反对在2020年12月达成的《中欧全面投资协议》（CAI），并要求在乔·拜登（Joe Biden）政府上台前不要结束该协议谈判。另一方面，就在“17+1”峰会召开前，波兰宣布有意投资扩建位于马拉舍维奇（Małaszewicze）的重装港，而大部分中国货物列车都从此地开往欧洲。因此，这再次证实了波兰政府的工作原则是政治“正弦”（political “sinusoid”），希望与双方保持最佳关系——既不与美方或中方对立，同时也不损害与它们之间的关系。

### 波兰在峰会上的发言

安杰伊·杜达非常积极地参加会议。总统在致辞中自豪地宣布，中东欧国家与中国在波兰首都启动的合作已近9年。正如他所强调的那样：“作为波兰共和国总统，我认为任何有关中东欧的重要活动都离不开波兰的参与。我认为这个合作机制是一个重要的对话平台，是双边关系，以及其他区域合作形式的渠道。我们将继续把双边关系与欧盟-中国关系放在优先地位。”

杜达总统主要强调了经济合作的重要性。与该地区大多数国家一样，波兰认为有必要加大开放中国市场，并希望中国在这方面有所行动，如取消对波兰农产品进口的行政限制。他感谢中方在近期加快了波兰产品出口的一些相关行政手续。同时，波兰总统强调，他对此还并不满足，并期待“17+1 合作”框架形式下的合作在经济领域带来更多实在的互利成果——其主要为中国增加从中东欧国家进口商品和服务，以及更多中国绿色领域投资（greenfield investments）的流入。

事实上，对中东欧国家来说，与中国巨大且日益加重的贸易逆差问题是重要的挑战。去年，波兰与中国的贸易逆差创历史之最。根据中国海关的数据，2020 年波中贸易额超过 300 亿美元，但波兰的逆差却达到 224 亿美元。这种逐年加深的逆差，引起了波兰方面极大的不满。体现在莫拉维茨基（Morawiecki）总理近年来在与中方会谈时就时常提出这个问题。

也许在这个问题上的逆差问题将因马拉舍维奇港口的扩建计划而改变。总统在峰会上的讲话中也提到了这个问题。他表示，利用地理位置的优势，波兰计划加强在欧洲和中国之间贸易的作用。“我们正在为此扩大我们的运输和转运能力。我们不会只是一个中转区。我们要积极增加我们国家和地区在全球供应链中的份额。”总统还表示，目

前我们正生活在社会流动性、商业流动性有限的困难时期。因此，他建议重新启动中东欧企业家前往中东所谓的“快速通道”。他还表示，希望中国能够在不影响安全的情况下采取类似措施。

杜达还阐明，他对中国认可中东欧的潜力感到欣慰，“中国将我们的发展模式与自己的倡议和欧盟的项目进行协同合作，加强欧亚联系”。他强调，这是“一种我们可以共赢的合作方式”。他还强调，波兰尊重加入“17+1合作”框架的各个国家的发展道路。

总统在发言中还提出了抗击新冠疫情和这一领域的国际合作问题。他感谢会议东道主创造机会，在“17+1合作”框架下讨论合作问题，这对抗击新冠疫情和经济复苏至关重要。杜达强调，“现在是共同努力重建和发展我们各国的社会经济秩序并使其更加平衡的时候了”。

## 结语

在“17+1”峰会上，一共签署了88份文件，其中35份是政府间协定，53份是贸易协定。然而，没有就该倡议的运作准则达成一致，而只是商定了下一年的活动计划。此外，一些欧洲国家只派了部长参与会议。这可能表明一些“17+1”峰会的参与者（主要是欧盟成员国）对此合作

框架持怀疑态度。然而，在波兰方面，总统参加了此峰会。这表明若波兰没有重视此次会议，中东欧也许就不会达成任何重大的协议。

总统在峰会上的讲话中重点强调了与中国进行务实合作的必要性，特别是在克服新冠疫情对经济的影响方面。确实有必要开放贸易，以重振受危机影响的经济，并提高包括波兰在内的国家与中国之间进行商业往来的可能性。

然而，波兰方面可能会感到失望，因为在几十份不同性质的合同中（如农业和可再生能源领域的合作、旅游促进），没有一份是与波兰签署的。这与双方关于保障“17+1 合作”框架相矛盾。因此，这可能降低波兰方面对这一合作框架的兴趣。

（作者：Joanna Ciesielska-Klikowska；翻译：何诗婷；  
校对：戚强飞；签发：陈新）