

# 中东欧国家周报

## 【保加利亚外交周报】

保加利亚对疫情后国际关系的展望

Evgeniy Kandilarov

(2020年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



## 【保加利亚】保加利亚对疫情后国际关系的展望

新冠病毒肺炎疫情爆发导致国际关系和全球地缘政治平衡发生了重大变化。从贸易到安全，全球秩序受到挑战。世界正面临着诸多未知因素。美国的全球领导地位已经衰弱。中国和美国两大全球经济体的关系正进入一个新的、甚至更加紧张的阶段。在此背景下，美国屡屡发起反对中国的运动。一场大规模的心理战正在展开，目的是将当前危机的负面影响转移到中国。美国高层嚣张地要求中国对这场疫情负全部责任。在这种情况下，欧洲正在努力寻找自己在新的地缘政治格局中的地位。欧洲与美国在政治层面的关系逐渐疏远，与中国的关系在某种程度上亦是如此。欧盟委员会希望欧洲内部能够团结，借此实现未来的繁荣。但不幸的是，欧洲正在成为中美博弈的筹码。

在日益复杂的国际形势中，保加利亚处于何种位置？

事实上，保加利亚的外交政策重点并没有发生太大变化——主要与其欧盟和北约成员国身份有关。因此，保加利亚主要注重与美国和西欧国家（其中德国排在第一位）的外交关系。

首先，美国在保外交政策中扮演着至关重要的角色。美国在保加利亚所在地区的地缘政治利益既有经济方面的，

也有军事、政治和战略方面的。美国在该地区的利益，显然与针对俄罗斯和中国的两个战略目标有关。从这个角度看，保加利亚绝对是美国战略计划中的一个关键国家。美国用来制约保加利亚的手段之一是该国的北约成员国身份以及北约内部的伙伴关系义务。保加利亚似乎将继续是美国在东南欧和黑海地区最重要的军事和政治盟友之一。为实现军队现代化，保加利亚从美国购买了 F16 飞机，这标志着两国之间的军事联系更加紧密。两周前，第一批驾驶新购飞机的保加利亚飞行员前往美国培训，根据两国政府签署的协议，还计划培训 65 名工程和技术人员。

与此同时，美国正在向保政府施加压力，要求其加入经济和政治性的区域倡议，特别是所谓的“三海倡议”

(Three Seas Initiative)。保加利亚和美国在液化天然气领域有广泛的合作。保加利亚能源部长特梅努日卡·佩特科娃 (Temenuшка Petkova) 称，至今年年底，该国 50% 的天然气消费将实现多元化。去年 6 月，保加利亚收到了第一批来自美国的液化天然气。去年，美国向保加利亚供应了近 5 亿立方米液化天然气。保政府正在积极制定巴尔干天然气中心的总体构想，希望通过建设和发展必要的输气基础设施连接中东欧成员国的天然气市场。保加利亚的关键基础设施项目之一是建造一个希腊和保加利亚的天然气交换站。保政府坚定认为，维护保加利亚在欧洲天然气

领域的关键作用具有重要的战略意义。谈及“三海倡议”，保总理博伊科·鲍里索夫（Boyko Borissov）称，保加利亚已经投资超过10亿列弗。

无论如何，“三海倡议”并不像保加利亚媒体天真地介绍的那样，只是一个加强东欧经济、基础设施和能源连通性的项目。该倡议是保加利亚加入的一项明确的反俄条约，其主要目的是扼杀莫斯科，并在莫斯科和柏林之间建立一道卫生警戒线。

“三海倡议”追求几个战略和战术目标。首先，在东欧建立一个庞大的军事化区域，这可以使俄罗斯边境的局势变得紧张，并在必要时为对俄战争提供大量人力资源；第二，阻碍俄罗斯在欧洲的所有能源和经济项目，如“巴尔干溪”（Balkan Stream）项目和“北溪”（Nord Stream）项目。这些项目完成后，最终不仅会导致俄罗斯与美国的液化天然气竞争，而且会给俄罗斯国库带来可观的收入，用于武装部队；第三，法国和德国等西欧大国在东欧的影响力逐渐减弱，因为它们表现出与俄罗斯合作的意愿，而且丝毫不想插手美国与俄罗斯，甚至是与中国的对抗。许多事实可以证明这一点，既包括德国和俄罗斯的经济关系，也包括俄罗斯和法国的关系；第四，扰乱欧盟内部的统一，这在经济、人口和技术方面都对美国有利。

有一点是明确的，即保加利亚和美国是盟友和战略伙伴，两国在意识形态和经济机遇方面有着共同的利益。两国就一系列涉及双方重大关切的问题进行了讨论，两国关系有进一步深化的趋势，这不仅基于双边基础之上，而且还是在北约和欧盟—美国关系框架下。

保加利亚外交政策的第二项重点无疑与其欧盟成员国身份有关。保政府在 2020 年的目标是该国最重要的政治和对外经济目标之一，将对保的经济形势产生重大影响，如：加入欧洲银行业联盟（European Banking Union）和所谓的欧洲汇率机制 II（Exchange Rate Mechanism, ERM2）。欧洲央行（European Central Bank）管理委员会成员法比奥·帕内塔（Fabio Panetta）在接受《法国世界报》（Le Monde）采访时表示，保加利亚可能在 2020 年底前进入所谓的“欧元区等候室”，并在之后采用欧元。保政府为此采取了大胆的措施，如果进展顺利，保加利亚可在今年年底加入欧洲汇率机制 II。

第三，保政府一贯奉行的一个极其重要的外交政策是维护与巴尔干邻国的睦邻友好关系。保政府的目标是成为促进、稳定和巴尔干团结与合作的强有力的区域倡导者。就此而言，2020 年，保加利亚最重要的外交政策之一无疑将是为西巴尔干加入欧盟提供支持。

最后，应注意俄罗斯在保外交政策中的地位和作用。必须指出的是，尽管保加利亚奉行强烈的亲美外交政策，但保政府仍在努力保持平衡，没有对俄罗斯采取极端立场。这是必要的，至少出于以下两个原因：首先，由于两国人民有着深厚的历史和文化联系，很大一部分保加利亚人仍然抱有相当强烈的亲俄态度；其次，保加利亚仍然严重依赖俄罗斯的能源供应。有趣的是，尽管保加利亚与美国建立了同盟关系，并参与了“三海倡议”等项目，但保政府也参与了另一个具有战略意义的能源项目，即“土耳其溪”（Turkish Stream）天然气管道建设。这条管道将把俄罗斯的天然气通过土耳其运往南欧，因为俄罗斯试图减少经乌克兰的运输。这条长 930 公里的管道穿越黑海，加强了俄罗斯和土耳其之间本就紧密的能源联系，继土耳其去年购买俄罗斯先进导弹防御系统后，进一步加强了两国的防务合作。保政府十分积极地参与该项目，建造了从保土边境到塞尔维亚的管道。保方称该项目为“巴尔干溪”。该项目极为重要，它的全面启动将提升俄罗斯在该地区的能源供应地位，使巴尔干地区的能源供应多样化，并创造更多过境机会。一些外交政策专家认为，这对保加利亚来说是一场危险的外交游戏。因为在这场涉及巴尔干和黑海地区的地缘政治和地缘经济竞赛中，保加利亚正试图平衡来自俄罗斯和美国的政治压力。

最后，必须明确中国在保加利亚外交政策中的地位。保政府似乎将在“17+1 合作”和中欧关系总框架的基础上，继续对中国采取不太积极且相当谨慎的政策。这意味着它被动和谨慎地遵循西欧对中国的保守立场。保加利亚如何行动，也将取决于来自美国的压力在多大程度能够影响欧洲。

但中保关系的一个好迹象是，保加利亚总统鲁门·拉德夫（Rumen Radev）出席了两周前在索非亚举行的一次会议，其中提到要组建一个联合小组，并在索非亚设立“中国—保加利亚创新中心”。该建议在保总统去年访问中国并与习近平主席会晤期间就已提出。保总统目前的官方立场是，将中保关系提升至战略伙伴关系有助于创新、研发和高科技领域的发展。

最后，必须指出的是，保加利亚外交政策重点近 15 年来基本没有变化，疫情也未显著改变这一点。唯一的区别在于，过去的一些趋势可能会加强，但疫情显然会延缓它们的发展。原因在于，保加利亚的外交政策历来高度依赖其他国家对其政府的影响，这些国家在东南欧和黑海地区均涉及较多的地缘政治利益。

（作者：Evgeniy Kandilarov，翻译：陈悦，校对：陈思杨，审核：刘绯）