

中东欧国家周报

【保加利亚社会周报】

新冠疫情可能造成的最大社会问题

Evgeniy Kandilarov

(2020年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【保加利亚】新冠疫情可能造成的最大社会问题

由新型冠状病毒疫情导致的失业率上升，是影响保加利亚未来社会经济局势和发展的重要社会问题之一。自3月13日全国因疫情宣布进入紧急状态后，保加利亚登记的失业人数已达71600人。政府颁布的限令迫使雇主停止营业，尤其是旅游业、零售业和其他服务业。目前保加利亚的紧急状态已持续了约1个月，上周末议会批准了政府提出将紧急状态延长至5月13日的建议。（本文英文版写于4月下旬--编者注。）

根据欧盟统计局（Eurostat）的数据，2020年2月保加利亚的失业率为4.1%，与1月持平，但与去年同期（4.7%）相比有所下降。2019年2月保加利亚约有157000人失业，2020年2月这一数字降至138000。2020年2月，青年占失业人口的10.3%，与去年同期（9.8%）相比有所上升。保加利亚于3月8日确诊首例新冠病毒感染者。截至4月17日清晨，确诊人数已增至800人。在保加利亚侨民大批返回本国的同时，已有员工被雇主解雇的相关报道。根据2020年2月的统计数据，欧盟平均失业率为6.5%，与1月相比无明显波动，低于2019年2月的6.9%。2020年2月的失业率仍然是欧盟统计局自2000年2月开始统计月度

失业率以来的最低水平。2020年2月，欧盟青年的平均失业率为14.9%。

保加利亚劳动和社会政策部于3月24日引用国内就业机构（Employment Agency）的初步数据称，2月20日至3月20日，保加利亚登记失业者人数增加了0.3%；3月16日至20日期间，包括从国外返回的保加利亚侨民在内共有6894人在劳动局登记失业。3月初以来，各地劳动局共宣布了11871个职位空缺。而在2019年3月16日至20日，劳动局登记的失业总人数为5190人，6085人找到了工作。今年在这一时段的登记失业人口中，16.6%曾就职于制造业，14.3%曾就职于商贸行业和机动车修理业，8%曾就职于酒店餐饮业，7.3%曾就职于政府。

2020年4月16日，保政府下属的就业机构表示，因当前采取的抗疫措施产生了严重影响，登记失业率在3月提高了6.7%，截至3月底，登记的失业人口数已达220072人，比上月增加了17572人（根据政府职业介绍所的数据，2月底只有202500人登记失业）。在3月新登记的失业人口中，被酒店和餐饮业解雇的员工占比最大（46.4%），其次是商贸行业（18.8%）和制造业（11.3%）。

就业机构的数据显示，自进入紧急状态以来，全国每天约有3000人登记失业。上个月在失业办公室登记的人数

曾一度达到每天 7178 人。其中 5075 人表示，新冠病毒危机是导致他们直接或间接失业的原因。自从 3 月 13 日保加利亚宣布进入紧急状态以来，截至 4 月 14 日，已有超过 7.2 万人登记失业。

与此同时，保政府采取了立法措施遏制失业率增长，为雇主提供支持。自 3 月 31 日起，受到疫情影响的企业可以向国家提出申请，对员工 60% 的收入提供财政资助。企业在递交申请后的 7 日内会得到答复，如果申请得批准，就能在 5 天内收到相应资助金额。政府无法资助劳动力成本，因为各企业的劳动力成本不同，决定劳动力的因素也有很多。根据所谓的“60: 40”计划，国家可以负担员工收入的 60%，前提是雇主承担其余的 40%。针对政府的职位保留计划，截至 4 月 7 日，共有 873 名雇主提出申请，为约 12400 名雇员寻求帮助。根据“60: 40”计划，初创企业无法获得政府融资，但目前政府拟通过“基金对基金”

(Fund on Funds) 的方式寻求不同的途径，以支持初创企业在危机期间运营。该方案还规定，受到严重影响且能够证明 3 月份的销售额同比下降 20% 的企业才能获得政府融资。该方案的有效期为 3 个月，如果危机加深，政府将考虑采取其他措施来应对。保总理博伊科·鲍里索夫(Boyko Borissov) 上月表示，政府将拨款约 10 亿列弗(5.55 亿美元 / 5.11 亿欧元)用于实施就业支持措施。大部分申请是由酒

店业和制造业的中小企业提出的。劳工部长证实，政府正在对“60:40”计划进行修改。本周早些时候，财政部长弗拉迪斯拉夫·戈拉诺夫（Vladislav Goranov）表示，政府将进一步调整措施，以满足受新冠病毒疫情影响的企业的需求。政府还考虑在全国紧急状态结束后采取更多措施来支持员工和企业，并宣布保加利亚已为此通过了欧盟“2014—2020年人力资源开发”项目（Human Resources Development 2014-2020），获得了1.5亿欧元（3亿保加利亚列弗）的资助。

4月16日，欧盟委员会表示已经批准了保加利亚价值15亿列弗（8.347亿美元/7.669亿欧元）的工资补贴计划，以保护受抗疫措施影响最大的部门的就业。欧委会执行副主席、竞争专员玛格丽特·维斯塔格

（Margrethe Vestager）在欧盟委员会官网上发表声明称：“我们批准的保加利亚资助计划将帮助成千上万的工人保住工作，并在条件允许的情况下尽快恢复工作。我们将与成员国共同努力，确保资助行为符合欧盟规则。”该计划是基于欧委会2020年3月19日通过的国家援助临时框架（State aid Temporary Framework）批准的，并于4月3日进行了修订。保加利亚已向欧委会提交了其工资补贴计划，该计划将使政府有能力为那些迫于疫情而裁员的企业支付60%的工资费用（包括雇主的社会保障金）。该援助计划

的对象仅限于受当前危机影响最严重行业的企业，如零售、旅游、客运、文化、体育、娱乐和休闲活动等。

总之，新冠病毒危机无疑对劳动力市场造成了巨大冲击。在 2020 年 3 月 13 日国家宣布进入紧急状态几天后，被解雇的保加利亚人就在劳工办公室门前排起了长队。保加利亚市场经济研究所（Bulgarian Institute of Market Economy）指出，就业机构公布的数据（2020 年 3 月 1 日至 4 月 14 日）清楚地显示，失业人数在进入紧急状态后急剧增加。3 月 13 日至 4 月 14 日，失业人数由 201000 人增至 272000 人。

每日数据显示，新增登记失业人数从 3 月 23 日开始大幅增加，并在 2020 年 4 月 6 日达到峰值——仅在一天之內，新增失业人数就超过了 9000 人。在过去的几天里涨幅趋于平缓，但每天仍然有 4 至 5 千人前往劳工办公室登记。目前尚无法判断未来几周失业率曲线的走势，以及“60：40”计划能在多大程度上减缓其增长。

“60：40”计划引起了许多争议，但实际上，它将根据新登记的失业人数与受益于该计划的员工人数做出明确的估计。在一般情况下，如果“60：40”计划援助的工人与新登记失业人数相差无几甚至更多，那么可以认为该计划已实现了目标，即在一些有意义的领域保持就业率。根据

最新数据，将有 45000 名工人获得“60：40”计划的帮助，但该计划阻止失业率上升的效果尚有待观察。

最近几周，政府正通过采取保持社交距离的措施来避免感染高峰的出现。针对失业者的措施和“60：40”计划与该措施非常类似，目的也是为了保住工作岗位，避免失业率出现高峰，而“60：40”计划应该会使失业率下降，就如同保持社交距离措施能使发病率下降一样。几周后，我们将能够对每天的失业数据与“60：40”计划实施后的失业数据进行比较，并评估该措施的影响。

不幸的是，最近发表的一些预测并不乐观。根据国际货币基金组织(International Monetary Fund)对保加利亚劳动力市场形势的预测，保加利亚的失业率将比 2019 年的 4.2% 增加近 1 倍，在 2020 年达到 8%。这意味着，预计到今年年底，保加利亚的失业人数将再增加 7 万人或更多，达到 14 万人。这将给保加利亚社会保障制度带来非常严峻的挑战。好消息是，根据国际货币基金组织的预测，保加利亚经济将在明年年底前复苏，到 2021 年失业率将回落至 4.5%。然而，诸如此类的预测有时无法考虑到所有可能的因素，如动态变化和难以预料的情况。因此，鉴于当前的所有预测都包含了太多未知因素，因而不能完全相信。

（作者：Evgeniy Kandilarov，翻译：林佳文，校对：陈思杨，审核：刘绯）