

# 中东欧国家周报

## 【保加利亚社会周报】

保加利亚社会最严重的问题之一——腐败

Evgeniy Kandilarov

(2020年2月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



## 【保加利亚】保加利亚社会最严重的问题之一——腐败

潜在于层级的各种形式的腐败是保加利亚最严重的社会问题之一。腐败现象早就存在在人类社会。近年来，这一现象已成为保加利亚社会激烈辩论的话题之一，许多公共领域的腐败案件饱受争议。根据定义，腐败是一个复杂且多方面的社会、经济和政治现象。因为它是滥用经济、政治、行政和司法权力，以其他人、特定或整个群体的合法权益为代价，实现私人或集团利益的行为。因此，腐败的存在就意味着，一名员工或一群公共部门人员（此处泛指公共部门人员，包括行政官员、政客、法官、预算执行人员等）滥用公共权力，以获得金钱、物质和服务方面的个人好处或集团利益。

一般而言，制度薄弱和市场原则在经济中发挥的作用有限，为腐败盛行提供了机会。在有机会和具备获取自身利益的前提条件时，腐败就会滋生开来。腐败几乎存在于公共生活的所有领域，它是一个复杂的现象，受政治和经济发展、官僚作风及行政管理的影响。

但如上文所述，贿赂的动机一般分为两种：为获取某种利益或为避免某种损失(经济、政治、地位、道德等方面)。

自上世纪 90 年代末以来，腐败一直是保加利亚的一个核心问题，与腐败作斗争也一直是政府的首要议程（至少政府是如此声称的）。尽管如此，保加利亚仍存在系统性的严重腐败现象。据报道，政府官员参与贪污、干涉贸易、扰乱政府采购和贿赂的行为没有受到惩罚。

非政府组织“透明国际”（Transparency International）发布的全球清廉指数（Corruption Perceptions Index）报告显示，保加利亚被视为欧盟最腐败的成员。保加利亚于 2007 年加入欧盟。2015 年，欧盟委员会（European Commission）发现保加利亚政府在遏制腐败和有组织犯罪方面几乎毫无作为。全球腐败晴雨表（Global Corruption Barometer）、自由晴雨表（Freedom Barometer）和全球法治指数（Rule of Law Index）等其他指标也显示出保加利亚的情况令人担忧。

不幸的是，与保加利亚腐败现象有关的数据以及近期发布的研究和调查报告都显示，该国腐败的水平、形式和规模远远超过欧洲平均水平，同时这也是影响几乎所有社会领

域(经济、政治、执法、教育、医疗和服务等)的最严重社会问题之一。

“透明国际”于2020年1月23日公布了2019年180个国家的清廉指数。指数范围为0至100，其中0代表腐败程度最深。保加利亚已是第22次被列入受调查国家。结果表明，该国的排名没有大的变化，从全球第77位上升到第74位。也就是说，在180个国家中，保加利亚的清廉程度排名第74位。而在欧盟范围内，仅得43分的保加利亚排名垫底。尽管如此，相比2018年的42分，保加利亚还是取得了一些进步。匈牙利和罗马尼亚的得分均为44分，与南非和苏里南持平。根据2019年的排名，罗马尼亚、匈牙利、捷克和波兰等中东欧国家的腐败程度均有所上升。在中东欧国家中，爱沙尼亚的腐败程度最低，排名第18位。排在上述国家之后的是亚美尼亚(第77位，42分)、塞尔维亚(第91位，39分)、波黑(第101位，36分)、科索沃(第101位，36)、阿尔巴尼亚(第106位，35分)、北马其顿(第106位，35分)和摩尔多瓦(第120位，32分)。

2019年的分析显示，腐败在一些国家的普遍程度加深，大笔资金可以自由用于竞选活动，政府只听取富人或与其建立特殊关系的个人的声音——保加利亚就属于这类国家。专家表示，低于平均指数(50分)就意味着该国的腐败存

在系统性或深层次的问题。在过去 7 年中，保加利亚始终保持在这一水平，其反腐斗争没有取得重大进展。

欧盟委员会在去年年底称，在接受欧盟民意调查机构“欧洲晴雨表” (Eurobarometer) 调查的保加利亚企业中，有 85% 认为腐败现象在该国普遍存在。 这比 2017 年的类似调查结果低了 4 个百分点。调查发现，51% 的保加利亚企业认为腐败是一个问题，而在欧盟这一平均比例为 37%。在对保加利亚民众有关该国最普遍的腐败形式的调查中（受访者最多可选 3 种），46% 的受访者选择“资助政党，换取公共合同或干涉公共政策”；39% 选择“回扣”；27% 选择“贿赂”。针对“是否有人以换取许可（如建筑和土地的使用许可、环境许可等）或服务为由要求公司送礼、给予好处或支付额外费用”的问题，12% 的受访者回答“是”，这与 2017 年相比下降了 4 个百分点。当被问及在过去 3 年里，他们是否认为腐败阻碍了公司获得公开招标或采购合同时，30% 的受访企业表示肯定，63% 的企业表示否定。前者比 2017 年下降 1 个百分点，后者则比 2017 年上升 3 个百分点。48% 的受访者认为，保加利亚因轻微腐败而被拘留的个人和企业没有受到恰当的惩罚，75% 的人认为因贿赂高级官员被拘留的个人和企业没有受到恰当的惩罚。“欧洲晴雨表”调查还发现，70% 的受访者认为，在保加利亚从事腐败活动的个人或企业不会面临指控、走上法庭。

去年，保加利亚大批腐败丑闻被揭露。最近几周，环境部长内诺·迪莫夫(Neno Dimov)被逮捕，成为该国首位被逮捕的在职部长。他被指控涉嫌非法虹吸“冷”水坝(Studena reservoir)的水，从而切断了对工业城市佩尔尼克的供水，影响了10万余人。反对派还声称，保加利亚接受了来自意大利黑手党(Italian mafia)的非法进口废物，并在本地发电厂焚烧。在这起环境丑闻之前，保加利亚总理博伊科·鲍里索夫(Boyko Borissov)政府的几名成员曾卷入了他丑闻，公众对备受指责的伊万·格谢夫(Ivan Geshev)被任命为总检察长——保加利亚最有权力的职位之一——表示强烈抗议。

另一个涉及腐败指控的重大丑闻涉及保加利亚博彩业大亨“骷髅”(“The Skull”)，有关部门认定他涉嫌有组织犯罪、敲诈勒索和企图行贿。瓦西尔·博兹科夫(Vasil Bozhkov)是保加利亚最富有的人之一，他拥有的财富约合15亿美元。他在赌场、酒店、彩票和媒体都有投资，拥有30多家公司，其中包括保加利亚最成功的足球队“索非亚列夫斯基”(Levski Sofia)。据说他还是稀有色雷斯手工艺品的狂热收藏家。在2009年维基解密网站泄露的一份美国外交报告中，他被称为“保加利亚最臭名昭著的歹徒”。由当时美国驻保加利亚大使约翰·奥特威(John Ordway)撰写的这份报告称，博兹科夫正在逐渐摆脱有组

织犯罪，将精力集中在合法商业活动上。但据称，他仍然参与了“洗钱、私有化欺诈、恐吓、敲诈勒索和非法古董交易”。据保加利亚总检察长伊凡·格谢夫称，目前对博兹科夫的指控都涉及其拥有的、该国最大的私彩“国家彩票” (the National lottery) 的财务不当行为。有关部门正在追查 1.18 亿美元的彩票税和费用的下落。上周，检察官突击搜查了“国家彩票”公司总部，以及博兹科夫名下其他公司的总部，逮捕了大约 16 名官员，其中包括国家博彩委员会的负责人。博兹科夫本人可能已逃离保加利亚。因此，保加利亚议会投票禁止私人彩票，并立即吊销“国家彩票”的执照。

不久后又出现了两起针对这位四面楚歌的赌博大亨的指控。总检察长发言人希卡·米列娃 (Siika Mileva) 在新闻发布会表示，博兹科夫还被指控利用自身影响力进行交易，非法获取艺术收藏品。几天后，执法人员称，他们还在调查博兹科夫的谋杀和强奸行为。然而，博兹科夫没有被逮捕，因为他在第一次起诉前几天就逃离了保加利亚。目前他被拘留在阿拉伯联合酋长国，保加利亚当局将设法把他带回来。

根据上述情况可以得出结论，即：保加利亚不仅是欧盟最贫穷的国家，也是最腐败的国家。事实上，这两者之间存在密切联系，因为一个社会的大部分人口生活在贫困的边

缘,高度专业化的工作资源严重不足,在某些情况下甚至收入过低。正是这种社会状况滋生了包括腐败在内的各种社会丑恶现象,腐败渗透进了道德、社会和政治层面。与此同时,腐败使社会环境更加不安全、不可预测,影响到国家的政治和经济。

然而,当谈到腐败与一般犯罪环境之间的密切联系时,我们必须指出一个不寻常的事实,即:在保加利亚普遍流传着一个说法:“每个国家都有黑手党。但在保加利亚,黑手党控制着整个国家。”

长期以来,欧盟一直施压,要求保加利亚制止政府滥用职权的行为和消除黑手党影响,并改革司法制度。对博兹科夫的指控——曾经被视为不可能实现——意味着许多立法者准备瓦解这个所谓的“黑手党国家”。然而,保加利亚作为欧盟第一腐败国的事实表明,解决深层性的腐败问题需要更严肃和巨大的努力,而不仅仅是处置某个具体案件。

(作者: Evgeniy Kandilarov, 翻译: 林佳文, 校对: 陈思杨, 审核: 刘绯)