

中东欧国家周报

【波黑政治周报】

2020 年波黑政治回顾：新冠疫情下的执政

Zvonimir Stopić

(2020 年 12 月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【波黑】2020年波黑政治回顾：新冠疫情下的执政

与周边国家和世界上的大部分地区一样，2020年波黑的政治在很大程度上受到新冠肺炎疫情的影响。但是，新冠疫情对已经存在并期许发生转变的事件影响不大，而这些事件一直以来是波黑政治的助燃剂。纵观全年，我们可以看到很多政治问题都在疫情的表面之下发生着，比如，关于部分地区纪念性活动的争议问题、波黑宪法和司法制度问题、炒作宗教和种族差异性问题、历史事件背后的政治操纵问题、死板的政治议程、滥用选择性记忆、以及滥用公共资金问题等。新冠疫情带来的唯一积极影响是整个波黑在疫情之初表现出对抗疫的某种统一和坚定的立场。然而，这只持续了短暂的一段时间。一旦波黑领导人适应了新的情况，日常的政治争执就以新的形式继续进行。

2020年年初与往年别无二致。1月9日，独立社会民主人士联盟（Alliance of Independent Social Democrats）领导人米洛拉德·多迪克（Milorad Dodik）在巴尼亚卢卡（Banja Luka）举行了具有争议的违宪庆祝活动，即塞族共和国纪念日（Republika Srpska Day），这引起了国内外的广泛关注。这种公开蔑视波黑宪法法院裁决的行为，再次证明了塞族共和国有多么任意妄为，以及

塞族共和国实际脱离波黑的要求有多么强烈。在这次事件的背景下，波黑正经历着一场宪法危机，危机围绕公共农业土地的所有权问题展开。塞族共和国国民议会单方面决定，此类土地属于塞族共和国所有，而波黑宪法法院宣布这一决定违宪，声称公共领域的耕地只能属于国家。结果，塞族共和国主要政治人物反应强硬。一方面，多迪克在2月17日召开的塞族共和国国民议会上表示，（塞族共和国的）波黑时代即将结束，并说“再见波黑，迎接塞族共和国退出”（“Goodbye BiH, welcome RS exit”）。另一方面，多迪克在波黑寻求行之有效的政治工具，即抵制波黑的政治机构，再次使该国在许多方面运作失灵。3月1日，庆祝波黑联邦独立日的庆祝活动取消，这也表明疫情即将来临。对于塞族共和国来说，波黑联邦独立日是塞族人在1992年失去共同体的痛苦记忆。

3月5日，新冠肺炎病例第一次在波黑出现。尽管这件事没有立刻引起政客的注意，但在短时间内他们做出了改变。3月和4月的情况表明，当谈到非政治性威胁时，波黑确实有能力以统一国家的身份采取行动。但是当所有人都适应新的情况时，这个能力便不复存在了。大多数疫情防护措施从3月底到4月初开始实施，并一直持续到4月底到5月初。当时官员们得出结论说，这种疾病的控制水平已经足够高，波黑无法继续保持封锁的状态。在这一期间，波

黑迅速建立了新的医院，在州和联邦层面开始储备物资，并拓展基础设施以抗击新冠肺炎疫情。第一波疫情帮助解决了先前提到的宪法危机。5月14日，在一场闭门投票之后，波黑宪法法院驳回了多迪克希望修订《代顿协定》的请求，该协议规定外国法官必须始终是波黑宪法法院的一部分。多迪克希望只让波黑公民担任宪法法院法官职位的想法被拒绝，这阻止了进一步修改宪法的可能性。5月，波黑还向前迈出了积极的一步。5月7日，欧盟委员会宣布，将波黑、埃塞俄比亚、圭亚那、老挝、斯里兰卡和突尼斯从洗钱和恐怖分子融资的高风险国家名单中删除。

然而，团结一致对抗新冠病毒并没有在波黑持续很长时间。波黑和塞族共和国没有妥善管理用于抗疫的数百万欧元的公共资金。在透明国际（Transparency International）的2020年度全球腐败榜单中，波黑在180个国家中排名第114位。这表明，波黑在反腐败方面没有改善。同时，波黑对两件严峻的历史事件的态度也表明该国在政治上没有做出改变，政治操纵现象依然存在。2020年5月，萨拉热窝圣心主教座堂举行安息弥撒，以纪念布雷堡（Bleiburg）大屠杀。但后来7月本应举行的斯雷布雷尼察（Srebrenica）种族大屠杀纪念日却被遗忘了。

地方（市政）选举是波黑在2020年第四季度中面临的难题。从9月开始，第二波新冠疫情传播至整个波黑，每

月感染第二波新冠疫情和死亡人数不断攀升。从波黑各地的报告来看，在选举前的几个月中，用于公共采购的预算支出增加了 30% 至 50%，公共资金有时用于资助上届选举中已经完成的项目；大公司资助政党，而这些大公司往往会在选举后获得外人无法追踪的丰厚的合同；非法将票转让给外国（主要是塞尔维亚），死者仍然可以投票等。此外，加上频繁发生的政治封锁事件、挪用公款或管理不善等等例子，再度降低了波黑公民的信心，而波黑公民本来就对地方和国家机构以及代表他们的政客信任不足。尽管如此，第七届地方（市政）选举还是在 11 月 15 日顺利举行。然而，对于大多数选举单位而言，选举结果本身与过去的选举相比变化并不大。虽然执政的政治力量没有发生改变，但是从内部看确实有一些显著变化。最有意思的变化是米洛拉德·多迪克（Milorad Dodik）领导的独立社会民主人士联盟和巴基尔·伊泽特贝戈维奇（Bakir Izetbegović）领导的民主行动党（Stranka demokratske akcije, SDA）遭遇了最大的损失，即失去了巴尼亚卢卡（Banja Luka）和萨拉热窝市（Sarajevo）选民的支持。毫无疑问，这将在波黑未来的政治发展中造成新的摩擦。

结论

提到波黑，可以肯定地说，2020年未能带来任何新的积极变化。新冠肺炎疫情确实使一些变量发生了变化，但是一般方程式（general equation）在大多数情况下仍保持不变。一整年来，政治实体、不同族裔、以及由此产生的政治力量之间的斗争，以及试图在政治上相互击败对方的做法并未发生改变。如果我们把2020年与之前的年份进行比较，也许唯一真正的差异是：由于新冠疫情暂时改变了关注的重点，这减缓了波黑政治问题的解决进程，例如试图改变《代顿协定》的某些部分、进一步实现塞族共和国的独立、或提高波黑联邦几个州的政治地位等。本次地方（市政）选举证明了这种想法有多么危险。该选举表明，波黑选民的投票几乎完全基于种族，很少基于进步思想和中立政治态度而进行投票。

（作者：Zvonimir Stopić；翻译：吴鑫滢；校对：郎加泽仁；签发：陈新）