

# 中东欧国家周报

## 【波黑经济周报】

波黑采取措施拯救经济

Zvonimir Stopić

(2020年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



## 【波黑】波黑采取措施拯救经济

新型冠状病毒疫情在波黑一出现，就对该国脆弱的经济造成了影响。为控制疫情，国家、政治实体以及地方政府实施了各种限制措施，但是也极大减缓了经济的发展速度，迫使许多中小型企业永久性地停止营业。失业率显著上升、几乎所有部门的生产速度都在放缓，以及国外市场需求下降导致出口急剧下降，都是波黑领导人和专家最担心的问题。

与波黑的其他地区相比，塞族共和国 (Republika Srpska) 率先实施了限制措施，包括控制疫情和恢复经济。塞族共和国 4 月采取的的第一个措施主要集中在确保粮食供给。4 月 1 日，塞族共和国紧急状态指挥部 (Headquarters for Emergency Situations) 决定为塞族共和国和波黑联邦 (Federation of Bosnia and Herzegovina) 的 11 个社区采购 75 吨面粉。第二天，塞族共和国政府出台了数个措施，旨在无限期规范食品、基本生活必需品、消毒剂和保护用品的价格，从而防止与此类产品供应有关的市场混乱。这些措施将上述商品的利润率保持在 3 月 5 日的水平。除了确保食品、防护用品和基本生活必需品外，塞族共和国领导人还高度重视保留工作机会，并为私营企业员工发放

工资补贴。4月2日，塞族共和国政府将1650万马克（合842万欧元）用于服务行业（贸易、运输和仓储、饮食等）工人3月份的工资补贴。根据评估，服务行业受疫情影响最大。4月15日，塞族共和国政府从地区预算中转拨了5000万马克（约合2552万欧元）到塞族共和国团结基金（Solidarity Fund）的账户中，以减少疫情引起的经济损失。为了稳定塞族共和国民众的情绪，波黑总统府成员米洛拉德·多迪克（Milorad Dodik）于4月7日表示，塞族共和国有足够的呼吸机和食物，可以维持至年底。但他同时也暗示，当前的经济形势严峻。从新冠疫情在波黑爆发以来，塞族共和国的经济已经受到了约4亿欧元的损失。

波黑联邦也采取了类似措施。4月1日，为减少新冠疫情造成的经济影响，波黑联邦总理法迪尔·诺瓦利奇（Fadil Novalić）就所需采取的措施展开了讨论。正如他所说，波黑联邦政府的工作重点是防止私营部门失业率上升。为了防止裁员或减缓裁员速度，诺瓦利奇宣布，联邦政府正在制定两项总价值为10亿马克（5亿欧元）的基金，政府将帮助企业保持员工就业。4月6日，诺瓦利奇签署了所谓的“反新冠病毒法”（“Anti-corona” law），该法已得到波黑联邦政府确认。“反新冠病毒法”将成为减轻新冠疫情对波黑联邦经济影响的基石。更确切地说，该法律规定：所有在2月份完成对雇员和对国家义务的企业和

企业家，其每位员工都有资格从4月份开始每月获得244.85 马可（125 欧元）的补贴，并持续到政府宣布结束紧急情况后的1个月。此外，为了给350,000名员工提供补贴，波黑联邦政府于4月17日决定再增加3.54亿欧元债务。波黑联邦政府担心失业问题是有原因的，失业人数自疫情爆发以来一直在持续增加。据粗略估计，波黑联邦约3月中旬至4月初有1.4万人失业，到4月中旬已上升至2.1万。

在国家层面，波黑政府也采取了类似措施。4月初，波黑部长会议主席（Chairman of the Council of Ministers）佐兰·特格蒂亚（Zoran Tegeltija）表示，恢复波黑经济估计需要6亿欧元。在当时说这个数字还为时过早。然而，到4月底，除了重新平衡国家预算外，出现了3个主要资金来源：欧盟的财政援助（可能从欧盟委员会尚未完全确定的计划中获得2.5亿欧元援助）、国际货币基金组织（IMF）和一系列较小的贷款。波黑政府准备在获得前两项援助后，立即申请较小的贷款，并从现有方案中转拨资金。4月7日，波黑部长会议派代表团与国际复兴开发银行（International Bank for Reconstruction and Development, IBRD）签订了2000万美元的贷款协议。除了与该银行达成协议外，部长会议还决定从入盟前援助基金（Instrument of Pre-accession

Assistance, IPA) 中挪用部分资金。根据部长会议的决定, 2018 年剩下的 IPA 资金将用于阻止新冠疫情进一步蔓延 (200 万欧元) 和处理移民危机 (1000 万欧元), 而 IPA2019 年和 2020 年的 1400 万美元将用于减轻中小型企业的负担。

与国际货币基金组织的谈判从几个月前就已开始, 但在 4 月却发生了意外变化。尽管波黑近来有条件做出新的安排, 但是与国际货币基金组织的谈判却停滞了。主要是由于内部政治动荡和政府瘫痪, 波黑一直未能进行开启谈判所必需的某些改革。更重要的是, 在疫情爆发之前, 波黑政府甚至没有通过 2020 年的预算 (预算草案于 3 月 24 日通过, 但由于塞族共和国部长投票反对, 直到 4 月底才进行调整和讨论)。然而, 新冠疫情彻底改变了国际货币基金组织先前设定的条件。3 月底, 抛开波黑的不足之处, 国际货币基金组织提供了一项价值 3.33 亿欧元的新协议 (38% 属于塞族共和国, 62% 属于波黑联邦), 主要用于缓解疫情带来的影响。尽管谈判立场和背景发生了变化, 目前的情况对波黑有利。但领导人未能共同签署谈判意向书并将其发送给国际货币基金组织。这其中的部分原因是, 塞族共和国与波黑联邦在预算分配上出现分歧。塞族共和国的米洛拉德·多迪克表示, 应重新分配资金, 使塞族共和国获得 40%, 波黑联邦获得 60%, 而布尔奇科区 (Brčko

District) 从前两者各获得 0.5% 的资金。另一方面, 除了塞族共和国与波黑联邦之间的分歧外, 波黑联邦内部就另一项资金的分配也产生了分歧。4 月 21 日, 针对新的 IMF 协议资金分配问题进行了最后一次投票, 但是未能获得通过。波黑外交部长比塞拉·图尔科维奇 (Biserka Turković)、国防部长西菲特·波兹奇 (Biserka Turković) 和人权与难民事务部副部长德瓦德·马赫穆托维奇 (Dževad Mahmutović) 都投了反对票。更荒谬的是, 4 月 23 日国际货币基金组织将先前商定的资金 (总计 3.33 亿欧元) 转给了波黑中央银行 (Central Bank of Bosnia and Herzegovina)。这项贷款是根据紧急计划批准的, 没有任何附加条件, 旨在缓解新冠疫情对经济造成的影响。这意味着, 波黑将于 4 月底收到国际货币基金组织的资金, 因此拥有帮助广大民众的财政手段。但是, 在最终达成分配协议之前, 不能使用这笔资金。

## 结论

新冠疫情防控措施将给波黑经济带来严重的后果。该国在国家和政治实体层面上的应对措施, 是将保障粮食和生活必需品供给、防止失业作为优先事项。但即便如此, 波黑政府依然处于瘫痪状态。一方面, 波黑试图扩大专项

资金以重振经济；另一方面，即使满足了采取行动所需的各种条件，预料之中的政治机制失常正在使该国失去宝贵的时间。

（作者：Zvonimir Stopić；翻译：吴鑫滢；校对：郎加泽仁；审核：刘绯）