

中东欧国家周报

【北马其顿外交周报】

西巴尔干三国领导人宣布“开放巴尔干”倡议

Gjorgjioska M. Adela

(2021年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【北马其顿】西巴尔干三国领导人宣布“开放巴尔干”倡议

概要

2021年7月29日，北马其顿、塞尔维亚和阿尔巴尼亚的领导人在斯科普里正式宣布了“开放巴尔干”倡议，这标志着曾被称为“迷你申根”的区域合作项目进入新阶段。同一天，领导人还宣布，三国之间的边境管制将于2023年取消。此外，三国领导人签署了三份文件：《关于灾害保护的合作协议（Agreement on Cooperation in Disaster Protection）》、《关于自由进入劳动市场的谅解备忘录（Memorandum on Free Access to the Labor Market）》和《关于促进西巴尔干地区货物流通与进出口的合作谅解备忘录（Memorandum of Understanding and Cooperation on Facilitating Import, Export and Movement of Goods in the Western Balkans）》。

三国领导人武契奇（Vucic）、拉马（Rama）和扎埃夫（Zaev）表示，在北马其顿、阿尔巴尼亚和塞尔维亚之间建立“开放巴尔干区”（Open Balkan zone），旨在促进经贸交流与合作，改善三国之间的双边关系。“开放巴尔干”倡议的想法似乎在2017年的里雅斯特（Trieste）区域峰会

上首次提出，当时西巴尔干国家领导人就区域经济合作计划达成一致。为推进这一倡议的首次会议于2019年10月在塞尔维亚北部城市诺维萨德举行，阿尔巴尼亚总理埃迪·拉马、北马其顿总理佐兰·扎埃夫以及塞尔维亚总统亚历山大·武契奇出席了会议。会议期间，他们签署了一份意向声明书，以建立三国之间人员、货物、服务和资本的自由流动¹。意向声明书明确指出，欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和科索沃加入“开放巴尔干”倡议。在该会议上，马其顿的总理表示：“欧盟是受欢迎的，但这一倡议主要着眼于西巴尔干地区国家的利益”。此后还举行了几次会议，旨在加快“迷你申根”的实施。然而，科索沃和黑山对这项倡议持非常怀疑的态度。2020年2月在地拉那举行的新闻发布会上，科索沃总理阿尔宾·库尔蒂（Albin Kurti）和阿尔巴尼亚总理埃迪·拉马（Edi Rama）似乎对“迷你申根”倡议持有截然不同的看法，拉马强烈支持，库尔蒂强烈反对。

然而，尽管有这样的反对意见，2021年7月该项目在斯科普里有了新的进展，即三国领导人拉马、扎埃夫和武契奇宣布将“迷你申根”更名为“开放巴尔干”倡议。北

¹ Three countries agree mini Schengen in the Balkans, published on 11.10.2019 available at <https://www.euractiv.com/section/enlargement/news/three-countries-agree-mini-schengen-in-the-balkans/> accessed on 30.07.2021

马其顿总理佐兰·扎埃夫将此举称赞为开启了“西巴尔干地区合作的新时代”。此外，他补充说²：“我想向你们保证，且我认为这已经十分明显——武契奇总统、拉马总理和我的政治意愿表明了我们将竭尽所能，为有效的区域合作提供我们三国政府能够提供的所有条件。”阿尔巴尼亚总理埃迪·拉马表示，如果西巴尔干地区受制于过去的桎梏，就无法进步。因此，他敦促该地区的其他国家加入“开放巴尔干”倡议。同样，武契奇总统表示，“开放巴尔干”倡议对该地区所有其他需要它的国家开放，欢迎任何有意愿的国家积极加入³。

此外，三位领导人发表了一份联合声明。他们强调，“开放巴尔干”倡议旨在建立“我们的公民及整个西巴尔干的共同未来”，其目标是建立一个没有边界的统一市场。声明还指出⁴，“该倡议将使我们变得更好，也将使欧洲变得更好。”此外，三国领导人宣布签署了三份文件：《关于灾害保护的合作协议》、《关于自由进入劳动市场的谅解备忘录》、以及《关于促进西巴尔干地区货物流通

² European Western Balkans (2021). “Mini Schengen” renamed “Open Balkan”; Vučić, Rama and Zaev sign three documents, published on 29.07.2021, <https://europeanwesternbalkans.com/2021/07/29/mini-schengen-renamed-open-balkan-vucic-rama-and-zaev-sign-three-documents/> accessed on 10.08.2021

³ Ibid

⁴ Joint statement of the leaders of "Open Balkan" published on 29.07.2021, available at <https://vlada.mk/node/26063?ln=en-gb> accessed on 01.08.2021

与进出口的合作谅解备忘录》，并宣布了实际执行这些协议的时间表。到10月中旬，三个国家的部长将分别给出关于推进这三项协议的实际计划。其次，11月4日至5日，将在贝尔格莱德举行会议，相关部长将会出席此会，以便着手全面实施这些承诺。最后，第二次会议将于12月在地拉那举行，以跟踪进展情况，并根据实际需求适时举行更多会议，以深化合作交流⁵。

根据声明，秋季有两项具体的行动计划。首先，三国政府均承诺，将吩咐各自的商会致力于帮助企业和工人，制定旨在促进劳动力自由流动和改善合作机会的具体政策。其次，三国同意各部委将在增值税信息共享系统上合作，这将使货物能够在无需经停巴尔干内任何边境的情况下过境。联合声明中还提到了其他潜在合作领域，包括：巴尔干电影委员会、巴尔干葡萄酒节，以及推动三个国家绿色议程的合作。最后，声明总结道：“虽然加入欧盟的前景仍然是我们区域合作的催化剂，但我们不应有这样的想法：直到每个问题都得到解决，或者等待欧洲达成共识，才能让我们的人民生活得更好。本着这种精神，我们邀请西巴尔干各方加入我们的倡议、法律工具（legal instruments）和诸如此类的实际项目。”⁶重要的是，联合

⁵ Ibid

⁶ 同上

声明还提到了在塞尔维亚宣布了力拓矿业集团（Rio Tinto）的一个开采锂的采矿项目。声明中，也表达了对武契奇的支持，而他面临着塞尔维亚国内对该项目的反对声。声明指出，“如果这个项目继续推进，我们的国家将共同努力，由此创造的机会将为塞尔维亚、北马其顿和阿尔巴尼亚、以及欧洲和该地区的其他国家带来工业发展。”⁷

迄今为止，欧盟对该倡议的立场一直不冷不热。在宣布这一倡议后，欧盟委员会发言人安娜·皮索内罗（Ana Pisonero）表示：“我们理解向前迈进的愿望，同时，涉及整个西巴尔干地区的进程至关重要。在这种情况下，整个地区朝着建立共同区域市场的方向取得进展非常重要，这是该地区六位领导人去年秋季在索非亚峰会上做出的政治承诺。”⁸

由于多种原因，新改名的“开放巴尔干”倡议是一个令人疑惑的项目。首先，它汇集了三个国家，在倡议启动之初，他们的关系看起来是有分歧的，而非趋同的。其次，在西巴尔干地区加入欧盟的道路似乎受阻之际，该倡议是由该地区领导人作为区域性倡议而提出的。欧盟不冷不热的反应表明，欧盟也无法确定该倡议的方向和考虑的

⁷ 同上

⁸ 同上

利益。然而，与此同时，如果把公开宣布的该倡议目标视为推动该倡议的唯一目标和利益，那么这可能显得有些幼稚。有鉴于此，我们只有通过观察“开放巴尔干”倡议的具体成果，才能明白其最初的目的与目标。巴尔干地区早就应该开展区域合作，该地区的繁荣及人民生活水平的提高与此息息相关。最后，“开放巴尔干”倡议的初衷、长期目标和具体成果对整个地区人民和国家产生实际的影响。

（作者：Gjorgjioska M. Adela；翻译：陈竹君；校对：郎加泽仁；签发：陈新）