

中东欧国家周报

【北马其顿外交周报】

北马其顿外交部举办首届普雷斯帕对话论坛

Gjorgjioska M. Adela

(2021年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【北马其顿】北马其顿外交部举办首届普雷斯帕对话论坛

概要

第一届普雷斯帕对话论坛（Prespa Forum Dialogue, PFD）于 2021 年 7 月 1-2 日在普雷斯帕的奥赫里德（Ohrid）和奥特塞沃（Otesevo）举行，论坛主题为“西巴尔干：完整欧洲缺失的谜题”（Western Balkans – The missing puzzle for completing Europe）。该论坛由北马其顿外交部组织，被称为“北马其顿共和国政府创建的平台，旨在使国家、领导人、组织和公民能够建立长期伙伴关系”¹。来自巴尔干半岛、欧盟和美国的高级官员和智库代表出席了论坛。本次论坛是在欧盟总务理事会（General Affairs Council, GAC）会议后第 8 天举行的，保加利亚在会上坚持否决北马其顿开启入盟谈判。有鉴于此，对话论坛期间，保加利亚的否决权以及缺少高级代表团参会的事实成为“不愿多谈的问题”，许多政治声明都被解释为与此有关。

¹ Prespa Forum Dialogue Website, available at <http://pfd.mk/>

外交部称，7月1-2日首次举办的普雷斯帕对话论坛“旨在激发和促进睦邻友好关系与合作”。此外，“论坛将就现存的双边问题交换意见，有望提出可能的解决办法，从而使政府、机构和公众贯彻落实已签署的双边和地区协议的精神和内涵。”² 外交部长布亚尔·奥斯马尼（Bujar Osmani）作为会议组织者专门举行了一次新闻发布会。他说，“这是迄今为止我们组织的最大的活动。活动中需要应对多重挑战，例如：组织、技术、礼仪甚至政治，以接待来自本地区、欧洲甚至美国的最高级别客人。”此外，奥斯马尼补充说，论坛主题主要为外交、国际关系、地缘政治现实和当代挑战³。最后，他表示，“普雷斯帕论坛将努力寻求解决问题的办法，使欧洲完整。这意味着西巴尔干六国是欧洲的一部分，将在未来完全融入欧盟。”⁴

² Ibid

³ MFA Press Release “Osmani: The echo from Ohrid and Prespa will resonate throughout the world” published on 01.07.2021, available at

<https://mfa.gov.mk/en/page/13/post/2644/osmani-the-echo-from-ohrid-and-prespa-will-resonate-throughout-the-world>- accessed on 01.07.2021

⁴ Tweet by MFA Bujar Osmani, published on 01.07.2021, available at

https://twitter.com/Bujar_O/status/1410505173873664000?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwterm%5E1410505173873664000%7Ctwgr%5E%7Ctwcon%5E1_c10&ref_url=https%3A%2F%2Fpublish.twitter.com%2F%3Fquery%3Dhttps3A2F2Ftwitter.com2FBujar_O2Fstatus2F1410505173873664000widget%3DTweet, accessed on 02.07.2021

普雷斯帕对话论坛议程

论坛为期两天，主题为“西巴尔干：完整欧洲缺失的版图”。该论坛于7月1日开始，首场会议为经贸会议：

“在通往一个联系更紧密、一体化程度更高的区域的道路上，利害关系是什么？我们如何实现目标？”。会议的主旨发言人是美国国务院欧洲与欧亚事务局的副助理国务卿马修·帕尔默(Matthew Palmer)。他说，“尽管欧盟轮值主席国葡萄牙和主要欧洲伙伴大力倡导并提出合理的解决办法，但为北马其顿和阿尔巴尼亚举行的首次政府间会议上没能解决问题，美国对此感到失望”⁵。帕尔默还说，“美国认为，该地区建立共同区域市场的努力是迈向欧盟成员国道路上极为重要的一步。”此外，他还强调，“如果有抱负的国家希望突破其经济的限制，降低不民主造成的影响，并扭转本国青年人才流失的趋势，那么区域合作和经济一体化至关重要。”⁶

当天还举行了以“通过对话增进信心（Building confidence through Dialogue）”为题的会议。与会者包括北马其顿外交部长布亚尔·奥斯马尼（Bujar Osmani）、塞尔维亚外交部长尼古拉·塞拉科维奇（Nikola

⁵ Macedonian Information Agency (2021). “Palmer-US is disappointed N. Macedonia and Albania didn’t open negotiations EU must keep its promises”, available at <https://mia.mk/palmer-us-is-disappointed-north-macedonia-and-albania-didn-t-open-negotiations-eu-must-keep-its-promises/?lang=en> accessed on 01.07.2021

⁶ Ibid

Selaković）、阿尔巴尼亚外交部长奥尔塔·夏卡（Olta Xhaçka）和罗马尼亚外交部长博格丹·奥雷斯库（Bogdan Aurescu）。与会者就影响地区合作的因素发表了各自的看法，探讨政治意愿与实际情况之间的差距。

在普雷斯帕对话论坛召开之前，5月21日召开了题为“通往普雷斯帕之路（The road to Prespa）”会议。“通往普雷斯帕之路”是普雷斯帕对话论坛的组成部分，旨在在该地区国家和人民之间开展诚实且全面对话【校对注】。2018年《普雷斯帕协议》的主要筹划者北马其顿总理佐兰·扎耶夫（Zoran Zaev）、希腊前总理亚历克西斯·齐普拉斯（Alexis Tsipras）、北马其顿前外交部长尼古拉·季米特洛夫（Nikola Dimitrov）、前欧盟高级代表费德里卡·莫盖里尼（Federica Mogherini）、欧盟睦邻政策和扩大谈判事务专员约翰内斯·哈恩（Johannes Hahn）、美国国务院欧洲与欧亚事务局的助理国务卿菲利普·里克尔(Philip Reeker)参加了会议。里克尔在会中强调：“国际社会认可北马其顿所取得的重大进展，但仍有许多工作要做。开启入盟谈判是后续工作的开始”⁷。

7月1日，普雷斯帕对话论坛部分会场主题还涉及民间社会与媒体方面，主题包括“区域与欧洲一体化进程中的

⁷ Macedonian Information Agency (2021): “Reeker - US is with N.Macedonia as an ally and a friend” available at <https://mia.mk/reeker-us-is-with-north-macedonia-as-an-ally-and-a-friend/?lang=en> accessed on 02.07.2021

民间社会和媒体”⁸、“奥赫里德框架协定（Ohrid Framework Agreement）：20年后”和“妇女、和平与安全：西巴尔干视角”等。在论坛的第二天，最重要的会议是高级别全体会议，主题为“重新调整欧盟-美国对西巴尔干的协同作用”。北马其顿总统斯特沃·彭达罗夫斯基（Stevo Pendarovski）、黑山总统米洛·久卡诺维奇（Milo Djukanovic）、斯洛文尼亚共和国总统博鲁特·帕霍尔（Borut Pahor）、美国国务院欧洲与欧亚事务局的代理助理国务卿（Acting Assistant Secretary）菲利普·里克尔、欧盟睦邻政策和扩大谈判事务专员约翰内斯·哈恩、法国参议员阿兰·理查德（Alain Richard）、以及民主共同体秘书长（Secretary General of the Community of Democracies）托马斯·加勒特（Thomas Garrett）参加了会议。在讨论中，彭达罗夫斯基总统呼吁美国和欧盟帮助西巴尔干国家恢复协同合作。他说，西巴尔干去面临的境况是，欧盟没有能力单独领导，美国也不想单独领导，而地区精英对此不感兴趣，也不想彻底改变社会⁹。总统的声明

⁸ During this panel, German Minister of State for Europe stated: “The bilateral questions, for example Macedonian and Bulgarian relations, should not stay in the way of the EU accession process”.

⁹ President Pendarovski at Prespa Forum: It is time for a reset and progress of the Western Balkan countries, published on 05.06.2021, available at <https://pretsedatel.mk/en/prespa-forum/> accessed on 05.06.2021

被解读为呼吁各方更多地参与解决北马其顿与保加利亚相关的争端。

尽管论坛的主题表明了对欧盟的关注，但活动本身似乎由美国的高级别代表主导。正如美国驻斯科普里大使馆所说，出席此次活动的美国代表团由美国国务院的两名高级外交官组成，他们的目的是“强调美国对地区对话与合作的支持，以实现北马其顿和该地区的稳定与进步。”¹⁰ 美国大使馆在推特上表示，“普雷斯帕论坛对话提供了机会，让我们认识到，自签署《奥赫里德框架协议》以来的过去 20 年，以及自签署《普雷斯帕协议》以来的最近几年，北马其顿已经取得的进步”¹¹。里克尔和帕尔默重申了美国对《奥赫里德框架协议》（2001 年）和《普雷斯帕协议》（2018 年）的支持。这两项协议都有美国的积极参与。帕尔默认为这两项协议是“外交上的成功案例”，并补充说：“两项协议的签订都经过了艰苦奋斗，体现了妥协的胜利和价值”。此外，他还补充说：“领导人在协议

¹⁰ S Embassy Tweet, available at <https://mobile.twitter.com/USEmbassySkopje/status/1410581046282883072> accessed on 02.06.2021

¹¹ US Embassy Tweet, available at <https://mobile.twitter.com/USEmbassySkopje/status/1410581046282883072> accessed on 02.07.2021

的签订中承担着巨大的风险。我希望这些经历能够为解决现存棘手问题提供经验。”¹²

结语

在欧盟总务理事会会议上，保加利亚立场坚定，否决北马其顿开启入盟谈判。因此，话论坛期间，保加利亚的否决权以及缺少高级代表团参会的事实成为“不愿多谈的问题”。尽管论坛的主题是：“西巴尔干：完整欧洲缺失的谜题”，但美国在其中高度参与并决定着事态发展动向。有鉴于此，普雷斯帕对话论坛是一个新的外交活动信号，以回应保加利亚的否决权。此次论坛和签署《奥赫里德框架协议》（2001年）和《普雷斯帕协议》（2018年）的会议相仿，都有美国的高度参与。

（作者：Gjorgjioska M. Adela；翻译：陈明卉；校对：郎加泽仁；签发：陈新）

¹² US Embassy Tweet, available at <https://mobile.twitter.com/USEmbassySkopje/status/1410581046282883072> accessed on 02.07.20201