

中东欧国家周报

【北马其顿政治周报】

腐败丑闻削弱了政府的合法性

Gjorgjioska M. Adela

(2021年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【北马其顿】腐败丑闻削弱了政府的合法性

概要

3月，在短短几天的时间里，数个涉及政府高官腐败事件的重大丑闻被曝光。在疫苗紧缺的情况下，政府在从国外采购疫苗的过程中涉嫌严重失职行为。仅仅几天之后，前任政府秘书长就被发现在其任职期间通过采购疫苗贪污财款，导致了利益冲突。与此同时，民众指责政府未能申请到援助资金，最终北马其顿没能从欧盟抗击新冠疫情的5.3亿资金中获得任何援助。

3月10日至13日，在这短短3天的时间里，三起涉及政府高官的重大丑闻被曝光。在新冠疫情仍在持续的背景下，政治的丑闻事件给北马其顿政府的合法性及其治理能力蒙上了一层阴影。

采购外国疫苗过程中的腐败丑闻

3月10日和11日，意大利周刊《真理报》（La Verita）刊登了两篇新闻，并暗示北马其顿政府高层试图在采购疫苗中获利，最终导致订单被迫取消。3月10日，首

次发表的新闻标题是“俄中在巴尔干半岛上的对决”¹。次日发表的第二篇新闻标题为：“扎耶夫（Zaev）总理的信”²。新闻披露了两封信中的细节（日期分别为2020年12月25日和2021年1月25日），而这两封信是由卫生部长文科·菲利普切（Venko Filipce）发给外国疫苗公司。此外，新闻还报道了斯塔布里国际服务公司（Stabri International Services Co.）的信息，而这家公司是北马其顿政府公司授权购买疫苗的中介公司。新闻进一步报道称，该公司已于2017年注册，但并没有医疗或制药服务。因此，据《真理报》报道，“空头”公司（“phantom” company）使这笔交易失败，导致其他疫苗公司也退出，导致北马其顿再次失去急需的疫苗。这一消息很快在北马其顿媒体上传播，引起公众的强烈不满。因为政府不仅没能获取到任何疫苗，而且还试图从购买疫苗中获利。卫生部在回应指控时说：“卫生部以合法渠道采购新冠疫苗，尊重同生产商订购疫苗的合同。从外国购买疫苗的进程尚未终止，我们将收到20万剂疫苗。”³ 在随后的几天里，反腐

¹ La Verita (2021). A battle between Russia and China in the Balkans, published on 10th of March 2021 available at https://www.laverita.info/sfida-tra-cina-e-russia-sui-balcani-2650996366.html?fbclid=IwAR205sjNFUH3bv6IAAqinv2ops-CU-a4RXsALWtscsmCciA47_HMirYkQ1E accessed on 07.04.2021

² La Verita (2021). The letter by PM Zaev to China, published on 11th of March 2021, available at <https://www.laverita.info/lettere-ministro-zaev-vaccini-2651008926.html> accessed on 15.03.2021

³ Mkd.mk (2021) “Ministry of health: We respected all the demands by the chinese authorities” published on 10th March 2021, available at

败委员会和总统都表示将彻底调查。然而，反腐败委员会在一个星期后才要求卫生部提供有关采购的文件⁴。更重要的是，反腐败委员会以前的调查情况让许多人怀疑它是否有能力彻底调查和揭露政府在采购过程中的失职行为。截至3月底，相关调查结果以及购买疫苗订单情况的许多问题仍未得到回答。

有关北马其顿未能获得欧盟援助资金的丑闻

3月11日，欧盟委员会在欧盟团结基金（EU Solidarity Fund）项目下提出了一项共计5.3亿欧元的一揽子方案作为额外财政援助，旨在帮助7个成员国和3个候选国（阿尔巴尼亚、黑山和塞尔维亚）健全公共卫生体系以及抗击新冠疫情。欧盟委员会表示，这些援助资金将用于增加医疗和个人防护设备、向民众提供紧急帮助以及预

<https://www.mkd.mk/makedonija/obrazovanie-i-zdravstvo/ministerstvo-za-zdravstvo-ispochnuvavme-sje-shto-od-nas-pobaraa> accessed on 13.03.2021

⁴ Radio Free Europe (2021) Anticorruption commission has requested the documents regarding the “Chinese vaccines” published on 18.03.2021, available at <https://www.slobodnaevropa.mk/a/%D0%B8%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D0%B8-%D0%BD%D0%B0%D0%B1%D0%B0%D0%B2%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B0-%D0%BD%D0%B0-%D0%BA%D0%B8%D0%BD%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%82%D0%B5-%D0%B2%D0%B0%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BD%D0%B8-/31156340.html>

防、监测和控制疾病传播⁵。然而，北马其顿并未被列入一揽子援助计划之内，公众对政府产生了诸多质疑。北马其顿欧洲事务秘书处（Secretariat for European Affairs）对此的解释为：“北马其顿在抗击疫情方面支出不足，因此无法获得欧盟团结基金提供援助的资格”。⁶这一消息引起了公众的强烈不满。不仅是由于政府无能，还因为政府回应时表现出的傲慢态度⁷。在第一轮新冠疫情爆发时，医务人员不断抱怨缺少医疗和个人防护设备。政府没有承担起相应的责任，而是拒绝承认在抗击疫情时采购防护设备和所有其他必要资源中的失职。另一方面，这也表明了公共卫生机构的悲惨状况，也表现出政府在抗击新冠疫情方面的失职。

前任政府秘书长的丑闻

另一起丑闻涉及前任政府秘书长德拉吉·拉什科夫斯基（Dragi Rashkovski）。据报道，拉什科夫斯基负责采购

⁵ EC Press Release (2021). EU Solidarity in action: Commission proposes to mobilise almost €530 million to support emergency measures against the coronavirus pandemic, published on 11.03.2021, available at

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_1111 accessed on 07.04.2021

⁶ Secretariat for European Affairs Press Release (2021). Published on 11.03.2021 available at <https://sep.gov.mk/post/?id=5747#.YG1oCBQzYdX> accessed on 04.04.2021

⁷ Antropol (2021). Dimitrov, here are the victims of your successful management of the crisis, published on 11.03.2021 available at <https://antropol.mk/2021/03/12/poveli-dimitrov-zrtvite-od-uspeshnoto/> accessed on 07.04.2021

一个软件系统，而他本人持有该软件系统的专利。国务秘书处（State Secretariat）向与拉什科夫斯基有关联的“英沃卡集团”（Invoka Group）公司支付了40多万欧元⁸。针对这些指控，总理为前任政府秘书长辩护，但并没有承认存在的利益冲突，并表示“国家需要有创造力的人（如拉什科夫斯基）”。在随后的几天里，媒体发现内政部（Ministry of Interior）没有要求从“英沃卡集团”购买软件，也不打算使用它。在媒体的压力下，政府答应公布有关购买的文件，但最终没有公布。国家检察署（State Prosecution Office）将此案移交给内政部和金融警察（Financial Police）⁹。3月10日，反腐败委员会展开调

⁸ Slobodna Evropa (2021). It's not only the software for the Ministry of Interior, the Government paid out around 400 thousand euros to Invoka, published on 10.03.2021 available at

<https://www.slobodnaevropa.mk/a/%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%BA%D0%B0-%D1%84%D0%B8%D1%80%D0%BC%D0%B0-%D0%BE%D0%B4%D1%80%D0%B6%D1%83%D0%B2%D0%B0-%D1%81%D0%BE%D1%84%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%B8-%D0%BD%D0%B0-%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%B8-%D0%B8%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D0%B8/31142128.html> accessed on 07.04.2021

⁹ Slobodna Evropa (2021). The state prosecution passes the ball to the Ministry of Interior and Financial police, published on 17.03.2021, available at

<https://www.slobodnaevropa.mk/a/%D0%BE%D0%B1%D0%B2%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%D1%82%D0%BE-%D1%80%D0%B0%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8-%D0%BC%D0%B2%D1%80-%D1%84%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%B8%D1%81%D0%BA%>

查：“我们会调查购买该软件的原因以及该软件并未投入使用的原因。我们认为原因在于各机构缺乏沟通，以及缺乏统一的渠道来确定所需之物”。国家反腐败委员会主席比利亚娜·伊万诺夫斯卡（Biljana Ivanovska）在新闻发布会上表示：“在这件事曝光之后，我们就对此立案调查”¹⁰。尽管如此，在随后的几周内，没有透露任何有关调查情况的信息。此外，3月底，负责打击腐败和犯罪的副总理柳普乔·尼科洛夫斯基（Ljupco Nikolovski）表示，他不会解除前政府秘书长、现任总理德拉吉·拉什科夫斯基（Dragi Rashkovski）内阁秘书的职务¹¹。这进一步削弱了政府打击腐败的意愿。雪上加霜的是，在丑闻发生之际，北马其顿正经历着第三轮新冠疫情。而拉什科夫斯基和尼科洛夫斯基都在国外旅行。拉什科夫斯基去了墨西哥，尼科洛夫斯基去了迪拜。在回应随之而来的公愤时，拉什科夫斯基表示“，他去墨西哥的原因是墨西哥的酒店价格从未如此便宜过”；而尼科洛夫斯基则表示，由于他在办公室辛勤工

[D0%B0-%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B8%D1%98%D0%B0/31154259.html](#) accessed on 07.04.2021

¹⁰ 360 Stepeni (2021) Anti-Corruption Commission has opened an investigation into the software purchased by Rashkovski, published on 10.03.2021, available at <https://360stepeni.mk/antikoruptionsiska-otvori-predmet-za-softverot-shto-go-kupil-rashkovski-a-ne-e-vo-funktsija/> accessed on 07.04.2021

¹¹ Slobodna Evropa (2021). Nikolovski won't request the dismissal of Raskovski for the software case, Published on 30.03.2021 available at <https://www.slobodnaevropa.mk/a/31178161.html> accessed on 07.04.2021

作，他理应休假。这两种说法都说明了高官们对公众的漠不关心和无视¹²。

丑闻的曝光，加上政府官员的漠不关心的态度，暴露了他们对政治和政府的理解。政府的作为或不作为表明，政府工作人员并未把治理国家视为一种责任、义务或为公共利益服务的工具。相反，在政府部门工作被理解为一种特权，以便可以滥用国家机构和资源来谋求私利。在这种情况下，政府试图通过欧洲-大西洋国际社会的支持和认可来建立其政治合法性基础，而非通过其疏于管理和服务的政治共同体（political community）。

（作者：Gjorgjioska M. Adela；翻译：陈明卉；校对：郎加泽仁；签发：陈新）

¹² 360 Stepeni (2021). Rashkovski for Tv24-Mexico has never been cheaper, published on 17.03.2021, available at <https://360stepeni.mk/rashkovski-za-tv24-vo-meksiko-nikogash-ne-bilo-poevtino-odmorot-go-planirav-pred-nekolku-mesetsi/> accessed on 07.04.2021