

中东欧国家周报

【北马其顿经济周报】

新冠疫情对北马农业生产者的影响

Gjorgjioska M. Adela

(2021年4月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【北马其顿】新冠疫情对北马农业生产者的影响

摘要

农业是北马其顿（以下简称马其顿）经济中最重要的行业之一。1990年至2019年间，农业平均占国内生产总值（GDP）的10.03%。根据2019年最新数据，农业占GDP的8.05%，占劳动力份额的13.9%。整个行业的特点是长期混乱，缺乏有组织的计划，这种情况会因此次的疫情而加剧。持续的危机导致某些产品的价格急剧下降，这导致小型农业生产者的总体经济状况恶化。据估计，疫情爆发以来，农业部门已失去近2.1万个工作岗位。同时，受疫情影响最严重的农业工人也是受政府支持措施保护最少的群体。

据全国农民联合会（National Federation of Farmers, NFF）称，新冠疫情使农业部门多年来积累的所有问题浮出水面。全国农民联合会项目经理比利亚娜（Biljana Petrovka Mitrevska）说¹，“我们还没有建立一个稳定的计

¹ Nova Makedonija (2021). How to minimize the shock of the pandemic on agriculture, published on 11.02.2021, available at <https://www.novamakedonija.com.mk/ekonomija/%D0%BA%D0%B0%D0%BA%D0%BE-%D0%B4%D0%B0-%D1%81%D0%B5-%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B8%D0%B7%D0%B8%D1%80%D0%B0-%D0%BF%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%BE%D1%82-%D1%88%D0%BE/> accessed on 13.04.2021

划生产制度，还没有解决好收购方式和农场供应方面的问题。生产成本远远高于销售价格”。与此同时，小型农业生产者仍然是最脆弱的群体。他们在生产和销售方面继续面临着挑战，同时又要面临疫情对健康和经济的冲击。

疫情导致一些产品的价格大幅下跌，如羊肉、卷心菜、葡萄和烟草等，这使小生产者的经济状况恶化。据《金融思维》（Financial Think）估计，疫情爆发以来，该行业已经失去了 2.1 万个工作岗位²：“在农业方面，2020 年第二和第三季度的产量增长了 4.6%，但却失去了近 2.1 万个工作岗位。因此，工资收入下降了 16%。”由于政府提供的一揽子支持计划不成比例，农业工人受到了最严重的打击。在疫情爆发之前，共有 107,656 名工人从事农业工作。到 2020 年第三季度末，这一数字已缩水了 19.3%，降至 86,879 人。因此，在 2020 年第一季度末和第三季度末之间，农业部门共失去 20,776 个工作岗位。相比之下，同期加工行业的失业人数仅为一千多人，建筑业的失业人数为 2500 人，交通运输业的失业人数为 2000 多人³。据《金融思维》报道，农业遭受严重打击的主要原因在于政府未能支

² Finance Think (2021) Policy Brief N. 46 "Agricultural workers- a silent victim of the pandemic?" available at https://www.financethink.mk/wp-content/uploads/2021/02/PB-46.pdf?fbclid=IwAR3UPQ2GKhgP7hgo_CjIII8OIXUc3I9jloVNU2jcsKRZL15IBHX2rVJTKY accessed on 13.04.2021

³ Ibid

持农业部门。2020年，政府出台了四个一揽子计划来支持经济，其中包括一项至关重要的支持劳动力市场的具体措施，即向在疫情严重的几个月份中收入下降超过30%的所有公司（与2019年的平均水平相比）发放人均14,500第纳尔（约230欧元）的补贴。据《金融思维》估计，通过该项措施，贸易、餐饮、娱乐和休闲、建筑和加工业等部门已保住了约6万个工作岗位。

然而，从事农业的人员既不能从“每名工人14,500第纳尔”的措施中受益，也不能从补贴高达50%社会缴款的措施中受益⁴。有资格获得此类支持的条件是，与2019年相比，在一家营业额下降超过30%的公司正式就业。然而，由于农业部门的结构性问题，农业从事人员无法满足这些条件。也就是说，近一半的农业劳动者（48.3%）是独立农民，他们以自己的名义、自己的账户缴纳个税和社保，以获得退休后领取农业养老金的权利。另外三分之一是无薪家庭工人，只有16.2%的人为雇主工作。这意味着59.5%的雇员没有登记，没有就业合同。出于同样的原因，49.4%的人表示，小型农业控股公司没有注册雇员，15.7%的人表示他们从事兼职工作⁵。因此，农业部门的特殊之处意味着，农业工人没有资格获得政府的一揽子支助。然而，他们也

⁴ Ibid

⁵ Ibid

受到防疫措施的负面影响。中央和（或）地方政府在3月底关闭了所有农贸市场，这意味着农民有几个月无处售卖他们的产品。

从农民的角度看疫情的影响

在2020年5月至6月期间，全国农民联合会进行了一项在线研究，收集到了70份来自农民的回复，以评估疫情对农业部门的影响。分析证实，疫情对全国农民造成了重大影响。也就是说，超过61%的农民认为，疫情影响了他们的工作范围。对大多数马其顿农民（52.9%）来说，疫情对他们的工作产生了负面影响，因为他们取消了产品投放，改变或取消了商定的农牧产品购买活动。此外，农民们还受到病毒是否仅通过水滴、空气或未加工食品传播的不确定性的影响。对30%的农民来说，一个重大问题是原材料价格上涨，以及由于采取措施防止病毒传播而造成的边境封闭，导致难以获得原材料。对10%的农民来说，疫情导致工作量减少，主要是因为家庭中出现了新的责任（如照顾儿童和老人）。近46%的农民认为，疫情引发的危机已经极大地影响了他们的收入⁶。值得注意的是，疫情导致农民在家

⁶ National Association of Farmers (2021) Presentation of results of the analysis „The influence of Covid 19 on agriculture, including gender based analysis” published on 06.04.2021 available at <https://www.nff.org.mk/2021/02/18/%d0%bf%d1%80%d0%b5%d0%b7%d0%b5%d0%b>

庭中的责任增加。超过 21%的妇女说，由于需要在家中提供额外的护理，她们减少了农业方面的工作量。这一情况主要影响到妇女，因为性别角色仍然存在，这在农村人口中尤其明显⁷。

针对这种情况，许多人批评政府未能支持农业部门。研究和政策制定中心（Center for Research and Policy Making）的执行主任玛丽亚·里斯捷夫斯卡（Marija Ristevska）表示⁸：“农民以前没有，现在也没有在政府议程上。例如，没有针对个体农民的措施，他们占全国所有农业生产者的很大一部分。由于历史性歧视，女农民拥有的财产较少，获得融资的机会也更少，而且储蓄也较少，使她们更难渡过危机。尽管如此，政府没有出台任何措施来直接、具体地解决这些问题。这一点必须得到纠正。”同样，《金融思维》杂志的德斯皮娜（Despina Tumanoska）说，农业工人受到的影响最严重，但受到政府措施的保护却最少：“有必要重新考虑“每个工人 14,500 第纳尔”措施的设计，以使农民能够得到这一措施的资助。此外，这项措施必须更直接地针对已登记的农民，例

[d%1%82%d0%b0%d1%86%d0%b8%d1%98%d0%b0-%d0%bd%d0%b0-%d0%b0%d0%bd%d0%b0%d0%bb%d0%b8%d0%b7%d0%b0%d1%82%d0%b0-%d0%b2%d0%bb%d0%b8%d1%98%d0%b0%d0%bd%d0%b8%d0%b5/](#) accessed on 13.04.2021

⁷ Ibid

⁸ Ibid

如通过使用管理登记册（administrative registers），以便向他们提供支助”。此外，她建议应向小型农业生产者提供向酒店招待和服务部门提供的一次性补助金⁹。然而，这些建议似乎并未纳入到政府于2021年2月16日宣布的第五个经济支持方案中¹⁰。只有第21项措施侧重于农业，但它只针对烟草生产商，他们将在2021年得到3.075亿第纳尔的支持。

农业的长期混乱和缺乏有组织的规划只会因疫情而加剧。农业是马其顿经济结构中受影响最严重的行业之一，在2020年第一季度末和第三季度之间，损失了近2.1万个工作岗位。造成这种不成比例影响的主要原因可能是农民没有获得申请政府支持措施的资格，这些措施旨在遏制疫情带来的负面经济影响。由于农业部门的结构，以及没有正式的工作合同，农民无法从2020年通过的旨在支持劳动力市场营销的四项一揽子经济措施中受益。更重要的是，政府在2021年2月推出的第五个经济一揽子计划似乎未能纠正前四个一揽子计划的缺点。同样，第五个一揽子计划

⁹ Finance Think (2021) Policy Brief N. 46 "Agricultural workers- a silent victim of the pandemic?" available at https://www.financethink.mk/wp-content/uploads/2021/02/PB-46.pdf?fbclid=IwAR3UPQ2GKhgP7hgo_CjlllX8OIXUc3l9jloVNU2jcsKRZL15IBHX2rVJTKY accessed on 13.04.2021

¹⁰ Government Press Release (2021) Zaev: We have brought the fifth package of economic support measures to the value of 160 million euros, published on 16.02.2021 <https://vlada.mk/node/24245> accessed on 13.04.2021

也不可能为农业部门提供充分和适当的支持。因此，由于疫情继续对经济和整个国家带来多方面的挑战，预计农业仍将是受影响最严重的行业之一。

（作者：Gjorgjioska M. Adela；翻译：刘帅杰；校对：郎加泽仁；签发：陈新）