

中东欧国家周报

【黑山社会周报】

黑山绿色发展政策与行动

Vojin Golubovic

(2021年7月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【黑山】黑山绿色发展政策与行动

概要

本文将概述黑山在绿色发展领域的主要政策和行动。为了解国家级目标和行动，作者参阅了关于该主题的重要战略文件《国家可持续发展战略（National strategy for sustainable development）》。该战略的六大优先领域之一是引入绿色经济，以使黑山各经济部门的可持续性、生产力和竞争力达到最高标准。

引言

在发展的道路上，黑山以可持续性原则作为未来目标的核心。《国家可持续发展战略》¹这一关键文件确定了黑山的优先议题和发展方向。早在 2007 年制定战略时，黑山就确立了明确的未来愿景。为了更好地理解其绿色发展承诺，这里引用了黑山议会于 1991 年 9 月 20 日通过的《黑山生态国家宣言（The Declaration on the Ecological State of Montenegro）》中的几句话。该宣言指出，“大自然是我们健康的源泉，是我们自由和文化的灵感，我们

¹ Due to a limit in volume of the paper we do not look into sector-specific strategies and implementation reports related to them. However, they represent an integral part of the NSSD till 2030, thus major data has been incorporated.

限于篇幅，我们没有研究具体的行业战略及与之相关的实施报告。然而，它们是《黑山 2030 年可持续发展国家战略》必不可少的部分，因此纳入了其主要数据。

意识到对大自然的亏欠，为了自身的生存和后代的未来，我们致力于保护自然”。

可持续发展的必然性

经济、社会、环境等领域的可持续性原则是所有发展计划中必不可少的部分，这主要是因为，黑山的发展建立在那些直接依赖自然资源的行业的基础上。《国家可持续发展战略》是该领域的关键战略性文件。首个《国家可持续发展战略》制定于 2007 年，此后共发布了五份实施报告，直至 2014 年对原始文件进行了修订。

新的《黑山 2030 年可持续发展国家战略（National Strategy for Sustainable Development of Montenegro until 2030）》优化了黑山的可持续发展政策。2030 年可持续发展的优先议题²、战略目标和措施意味着，黑山对《联合国 2030 年可持续发展议程（UN Agenda for Sustainable Development until 2030）》实施所带来的挑战和义务做出了回应。

《国家可持续发展战略》的设计意味着引入绿色经济。实施低碳、资源高效和社会包容的绿色经济将促进实现优

² Six priority topics: Improving the state of human resources and strengthening social inclusion; Support for values, norms and patterns of behavior important for the sustainability of society; Preservation of natural capital; Introduction of green economy; Management for sustainable development; Financing of sustainable development. 六大优先议题包括：改善人力资源状况，加强社会包容；支持对社会可持续性而言重要的价值观、规范和行为模式；保护自然资产；引入绿色经济；可持续性发展管理；可持续性发展融资。

先领域的战略目标，包括减缓气候变化、资源效率、采用循环经济方式的废物管理、沿海资源的可持续性管理和刺激蓝色经济、可持续性生产和消费、社会责任、以及提高黑山经济的竞争力。

减缓气候变化意味着采取一系列措施，在 1990 年的水平上将温室气体（GHG）减少 30%。黑山将通过教育和提高公民对该主题的意识来实现这一目标，并对使用可再生能源、促进能源合理利用的企业进行经济激励。此外，还计划更好地爱护森林，采取先进措施保护森林，负责任地利用森林，并按照最优方法在工厂引进低碳技术。

在资源效率问题上，黑山有三个战略目标，包括：提高关键经济部门的资源效率，改善废物管理，鼓励海洋资源的可持续性利用和保护。提高资源效率的关键部门包括能源、建筑、农业、运输和服务行业（比如旅游业）。在该领域计划的措施包括经济措施³、监管措施、研究和开发、人力资源开发、提高信息有效性、提高资源效率、以及评估有限的资源。

虽然材料强度（material intensity）下降了 23.1%，但能源行业还有高材料强度的问题。根据《国家可持续发展战略》（2016 年），资源生产率处在最低行列（每吨国

³ E.g., environmental taxes, user fees and charges, trade certificates, green finance, green public procurement, incentives, permits and prohibitions that can be traded etc.

例如环境税、使用费、贸易证书、绿色金融、绿色公共采购、激励措施、可交易的许可证和禁例等。

内材料消费（Domestic material consumption, DMC）的投资仅创造 0.07 欧元的国内生产总值），而该行业的代谢率（反映国内自然材料人均消费）增长了 19.2%。

然而，建筑业在目前国内材料消耗中的占比最大，同时效率低下，具体表现在：材料强度增加了 43% 之多，资源生产率下降了 50%，而人均国内材料消费（DMC）增加了 25.4%（《国家可持续发展战略》，2016 年）。对该行业制定的措施包括：鼓励更多采用资源节约型方式使用建筑材料，减少建筑垃圾的数量，以最低的排放建造建筑物，并使用对环境影响较小的建筑材料（《国家可持续发展战略》，2016 年）。

由于农业及其对黑山经济的重要性，其可持续性位于该战略优先事项的首位。农业发展的指标要求采取更有力的措施和机制，以取得更好的结果。因此，在资源效率方面，该战略制定了有关农业的一些标准，包括对有害环境的农业活动（使用农药和矿物肥料）征税、绿色补贴⁴、技术转变和创新。

服务业（比如旅游业）与其他行业相互关系，因此在服务业绿色化的进程中，也会激励其他领域的进步。旅游业的绿色化发展及其资源效率的提高涉及能源消耗、废物产生和生物多样性保护。此外，该战略还制定了措施，通

⁴ E.g., subsidies for organic production, or for farmers to change the way they feed cattle.

例如，对有机生产、或改变牲畜喂养方式的农民进行补贴。

过仔细规划和新增能力建设，来长期保持目的地的吸引力，发展不危害自然价值和景观价值的环境友好型旅游，以及建设高效的旅游设施。最后是绿色创新，在应用现存标准的同时引入新标准，这对旅游业的绿色化发展具有重要意义。

根据《黑山 2030 年废物管理战略（Waste Management Strategy of Montenegro until 2030）》的估计，尽管减少废物量的趋势一直存在，但未来一段时间内产生的废物量仍将增加⁵。据估计，2036 年前，在人口持续增长的情况下，地方自治单位（local self-government units）产生的废物量将每年持续增加 2%。除改进技术和机制外，该战略还制定了具体措施，以推动惩罚措施的落实，并加强公众对可持续性废物管理的重要性的好处的认识。

《黑山 2030 年可持续发展国家战略》的战略目标是实现沿海资源的可持续性管理并鼓励蓝色经济（blue economy）。为实现这一目标，计划实施以下措施：保持沿海地区对可持续性旅游发展的吸引力，恢复和保护有价值的农村地区，支持海洋资源的可持续性利用和保护。除此

⁵ The reason for such an assessment lies in the fact that Montenegro has not yet adopted living habits and models of management (linear economy versus circular economy) which in the next, relatively short period of time could lead to a such dynamic changes and a reduction in the amount of waste generated (NSSD, 2016).

进行这一评估的原因在于，能够在未来短期内带来动态变化并减少废物产量的生活习惯和管理模式（线性经济与循环经济）尚未在黑山实行（《国家可持续发展战略》，2016 年）。

之外，沿海地区的绿色化发展还意味着要对绿色创业（green entrepreneurship）实施支持措施⁶。

可持续性生产和消费将通过不同措施的综合性实施来实现，并确保决策者和相关政策、商业部门、科学、民间社会组织和消费者的参与。在这一过程中，将有若干绿色创业的机制和工具可供使用，例如，建立绿色创业的孵化中心，鼓励新型绿色商业模式，以及使用经济和金融工具，比如绿色银行、税收与收费改革等。

为提高黑山经济在可持续性发展和绿色就业方面的竞争力水平，该战略预设了一系列措施，以刺激资源效率和投资，加强当地的创业基础设施和商业环境，启动和实施激励性融资计划，使创业者和中小企业（SME）能够更好地、更有效地获取和利用资金，并在建立绿色就业空间的背景下提高产品和服务质量。

绿色发展行动有限

然而，由于资源不足和黑山社会面临的众多挑战，国家的行动相当有限。此外，广大民众对绿色发展的概念缺乏了解。然而，一些国际机构与黑山政府一起，积极实施绿色发展的相关项目。除战略框架外，对现存绿色发展行

⁶ E.g., strengthening local entrepreneurial infrastructure, providing funding programs and improving product quality.

例如，加强当地的创业基础设施，提供资助项目并提高产品质量。

动的概述显示，国际组织支持或开展了一些重要项目。国际劳工组织（International Labor Organization）提供了财政帮助，支持区域环境中心（Regional Environmental Centre）⁷在2017年规划了对黑山绿色就业潜力的首次深入分析，即《为黑山的绿色就业和企业创造更佳环境（Developing a More Conducive Environment for Green Jobs and Enterprises in Montenegro）》。联合国开发计划署（UNDP）驻黑山办事处正在进行“发展中的黑山绿色商业（Growing green business in Montenegro）”项目，旨在为私营企业投资黑山的低碳及其他环境友好型企业创造有利的商业环境和条件。该项目始于2018年，预计将于2021年12月结束。

黑山的政策制定者意识到了绿色发展的必要性。同时，也拥有一些绿色发展的基础。考虑到自然资源的多样性，将经济发展引向可持续性绿色道路的巨大潜力。然而，可持续发展文件仍然指出了面临的许多挑战，如贫困率、收入不平等、能源以及其他资源的浪费等。这些挑战要求采取更有效的绿色发展行动。

（作者：Vojin Golubovic；翻译：冯越；校对：郎加泽仁；签发：陈新）

⁷ <http://montenegro.rec.org/project-detail-eng.php?id=191>