

# 中东欧国家周报

## 【立陶宛社会周报】

立陶宛的绿色经济计划在布鲁塞尔获得最高评分

Linus Eriksonas

(2021年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



## 【立陶宛】立陶宛的绿色经济计划在布鲁塞尔获得最高评分

7月2日，欧盟委员会（the European Commission）主席乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）与立陶宛总统吉他纳斯·瑙塞达（Gitanas Nausėda）、总理因格丽达·西莫尼特（Ingrida Šimonytė）在联合新闻发布会上宣布欧盟委员会批准立陶宛的国家复苏和复原计划（Lithuania's national recovery and resilience plan）。此次会议在维尔纽斯变电站（Vilnius Transformer Substation）举行，该变电站是立陶宛能源运输系统的重要组成部分。根据该计划，欧盟（EU）将拨款22.25亿欧元用于新冠疫情后国家经济转型项目，重点是在绿色发展和数字化政策的发展进行公共投资。正如冯德莱恩（von der Leyen）在维尔纽斯发表的声明表示，立陶宛计划将拨款的38%都用于支持欧洲绿色协议（European Green Deal）。欧盟委员会负责人表示，“正如我们在立陶宛看到的那样，大规模的投资都将用于清洁能源、风能和太阳能的生产和储备”。除此之外，负责人还特别赞扬了立陶宛将绿色转型与对公共服务和交通基础设施数字化的投资结合起来的决定，其中包括对5G和高速网络的大规模投资。

以下是绿色发展和数字化政策措施的概述，这些措施是经批准的国家复苏和复原计划的一部分，它概述了总体政策框架及其主要驱动因素。此外，它还考虑了已批准的绿色发展和数字化计划对于实现《巴黎协定》下的国家目标和针对具体影响领域的相关性。

在《巴黎气候变化协定》（the Paris Agreement on climate change，下文简称为《巴黎协定》）于2016年11月生效之前，欧盟及国家层面的环境政策主要是针对那些独立于工业和社会政策而制定和推行的。经济政策基本上可以说是欧盟成员国的特权，在各个部门有序推行实施。相比而言，环境政策的实施却是支离破碎的，这也反应了负责环境保护的国家和欧盟监管机构的不同职责。

《巴黎协定》为每个签署国提供了一个先决条件，即在现有科学证据的基础上进行经济和社会转型，以实施积极的行动，减少温室气体排放。其目标是将全球变暖控制在2摄氏度以下，最好是1.5摄氏度，低于工业化前的水平。实际上，《巴黎协定》为整合受气候变化影响的经济社会方面的跨部门政策创造了动力。立陶宛等较小的欧盟成员国迅速开放个别政策领域，积极响应欧盟委员会协调进程，并制定了进取的、体系化的综合性计划。

因此，在评估个别国家的计划时，欧盟委员会对欧盟成员国提出的计划给出了最高的评分，这些计划表明欧盟成员国准备更加灵活，对欧盟委员会提出的更高层次的综合性方法更加开放。委员会确定了投资和改革的七个旗舰领域，并邀请成员国提交其国家计划，国家计划需根据欧盟复兴基金（the Recovery and Resilience Facility，简称为 RRF）政策框架来规划具体措施。拟议的领域包括清洁技术和可再生能源、建筑能效、可持续交通和充电站、宽带服务公共化、公共行政数字化、数据云能力和可持续计算资源（sustainable computing resources）、支持数字技能的教育和培训。

欧盟委员会根据 11 项标准对每个提交的国家计划进行评分，其中 A 表示最高分，B 和表示最低的 C。立陶宛的国家复苏和复原计划虽然提交时间较晚（5 月 17 日），但仍是少数几个在每项标准上都获得 A 的国家计划之一。欧盟委员会对立陶宛国家发展计划如此高的评价与该进程开始时对立陶宛环境政策的评价形成了鲜明对比。

2021 年 4 月，经合组织（OECD）发布了一份报告，根据《巴黎协定》以及相关的欧盟和国家立法，依据国际承诺和国家绿色发展的政策目标，对立陶宛的环境和环境政策进行评估。根据经合组织对其现状的评估表明，尽管立陶宛的总体表现在过去十年中有所改善，温室气体排放量

下降，并与经济增长脱钩，但人均排放量却增加了。化石燃料和生物质燃烧的排放量也有类似的趋势，其排放占据温室气体排放总量的大部分。虽然立陶宛的人均温室气体排放量是经合组织国家中最低的，但自 2010 年，特别是 2013 年以来，排放量却一直在增加。

运输部门是全国温室气体排放的最大来源，约占 2017 年总排放量的 28%，其次是能源部门，占 27%，农业占 22%，制造业占 18%。由于农业生产在立陶宛经济中所占份额很高，农业部门的排放量尤为突出，几乎是经合组织平均水平的两倍。

更令人担忧的是，在经合组织国家中，立陶宛由于空气污染而导致的死亡率最高。其能源效率也是一个令人关切的问题，特别是在房地产行业。经合组织指出，立陶宛不征收二氧化碳排放税（CO<sub>2</sub> tax），并拥有经合组织中最高的化石燃料补贴。经合组织认为，二氧化碳排放税可以通过这样的方式来征收：根据每个行业部门对环境和气候变化的贡献，来有效协调每个部门应支付的税款。立陶宛不征收二氧化碳排放税，而且是经合组织国家中汽车燃料、汽油和柴油消费税最低的国家之一。但在去年，立陶宛推出了车辆购置税，根据其排放量来征收相应税款。

经合组织专家认为，要实现 2030 年气候减排目标，需要大幅减少排放量，如果只是通过采取缓慢的措施是无法实现。因此，立陶宛如果想要实现这些目标，就必须进行经济和社会的根本变革。

国民经济循环度低是阻碍立陶宛经济绿色转型的障碍之一。分析家们估计，立陶宛用于生产商品和服务的材料和资源只有 2.4% 被回收并进一步用于经济领域中。荷兰作为欧盟推行循环经济最先进的国家，它的这一数字为 24.5%，并计划截止到 2030 年将这一数字提高到 54%。立陶宛在这方面表现不佳的原因是高能源密集型第二产业在经济中占据主导地位，以及它依赖进口初级材料和能源。立陶宛的房地产行业、建筑业、商品和消耗品的制造业、服务业和机动车行业是对经济发展贡献最大的几个部门。

为了提升经济的循环性，并减少消费和生产过程中的排放，立陶宛政府选择通过国家复苏和复原计划对技术和基础设施领域进行投资。这将减少对能源进口的需求，并通过资产和流程的数字化改善经济发展方式。

立陶宛在可替代可再生能源的投资，以及能源储存和传输基础设施建设方面的支持，对它的绿色经济发展至关重要。根据国家复苏和复原计划，立陶宛将拨款 8.23 亿欧元，用于发展海上风力基础设施，支持建设陆上可再生能

源工厂（包括太阳能和风能计划）、个人储能设施和可再生能源社区，以及安装其他电力存储基础设施。

在机动车行业方面，立陶宛计划用零排放和低排放车辆取代公共部门和企业所使用的污染严重的运输车辆。为了提升公共交通服务的质量和吸引力，他们采用零排放或低排放车辆来升级公共交通车辆，并为使用可替代能源的汽车建立充电和加油基础设施，以此来促进生物甲烷、第二代液体生物燃料和氢气等可替代能源行业的发展。

计划通过增加对建筑翻新一揽子计划、提高翻新标准、市政发展计划、可持续城市发展计划、地区翻新项目的投资来提高能源效率，以确保提高房地产行业的能源效率。

共计有 4.48 亿欧元专门用于公共部门数字化领域的投资。其措施包括：通过充分整合国家信息资源，信息技术（IT）基础设施和服务，提供可靠的公共部门数据，并使各部门之间能够共享这些数据；全面实现政府流程数字化，扩大数字公共服务，同时确保所有数字公共服务对残疾公民无障碍。下一步措施还包括：在全国范围内广泛普及千兆速宽带，以此来支持 2025 年在全国公路和铁路系统完成陆路运输走廊的 5G 部署计划。

通过比较欧盟各成员国的国家复苏和复原计划，我们可以看出，一些欧盟成员国从欧盟复兴基金所获得的资金支持份额占其国内生产总值相对较小，但是这些国家却制定了相关国家计划，将更多的资金用于绿色发展和数字化转型方面。相比之下，那些从欧盟复兴基金获得较多资金支持的国家有更多样化的计划，他们将更多的资金用于与绿色发展和数字化政策并无直接联系的领域中。立陶宛的计划是最注重经济和社会根本转型的计划之一，其计划将对基础设施进行大规模改造，影响将涉及到立陶宛的生产、消费乃至社会上每一个人的日常生活。立陶宛政府表示，这一过程的实现需要放手一搏。

#### References:

1. European Commission, “Statement by President von der Leyen on Lithuania's recovery and resilience plan”, 2 June, 2021; [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT\\_21\\_3435](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_21_3435)
2. Ministry of Finance of the Republic of Lithuania, “Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonė „Naujos kartos Lietuva“ (Recovery and resilience-building measure "Next Generation Lithuania)", May 2021; [https://finmin.lrv.lt/uploads/finmin/documents/files/Naujos%20kartos%20Lietuva\\_2021\\_05\\_14.pdf](https://finmin.lrv.lt/uploads/finmin/documents/files/Naujos%20kartos%20Lietuva_2021_05_14.pdf)
3. European Commission, Proposal for a Council Implementing Decision on the approval of the assessment of the recovery and resilience plan of Lithuania, 2021/0196 (NLE); [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/com-2021-386\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/com-2021-386_en.pdf)
4. European Commission, Commission Staff Working Document, “Analysis of the recovery and resilience plan of Lithuania”, 2 June, 2021, SWD(2021) 187 final; [https://ec.europa.eu/info/files/commission-staff-working-document-analysis-recovery-and-resilience-plan-lithuania\\_en](https://ec.europa.eu/info/files/commission-staff-working-document-analysis-recovery-and-resilience-plan-lithuania_en)



5. Bruegel Foundation, “European Union countries’ recovery and resilience plans”, 29 June, 2021;  
<https://www.bruegel.org/publications/datasets/european-union-countries-recovery-and-resilience-plans/>
6. OECD, Hansjörg Blöchliger and Sigita Strumskyte, “Greening Lithuania’s growth”, Economics Separtment Working Papers no. 1667, ECO/WKP(2021)18;  
[https://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=ECO/WKP\(2021\)18&docLanguage=En](https://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=ECO/WKP(2021)18&docLanguage=En)

（作者：Linas Eriksonas；翻译：王一然；校对：戚强飞；签发：陈新）