

中东欧国家周报

【立陶宛外交周报】

立陶宛与白俄罗斯边境的国际移民危机

Linas Eriksonas

(2021年6月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【立陶宛】立陶宛与白俄罗斯边境的国际移民危机

7月2日，立陶宛政府宣布在全国范围内实行紧急状态。此次紧急状态并不是因为新冠疫情的再次爆发，而是跨越立陶宛—白俄罗斯边境的非法移民的快速增长。每天约有150名移民过境，这比过去三年每年进入立陶宛的寻求庇护者总数还要多。虽然新冠肺炎造成的危机主要是由于人类无法控制的情况下出现的，当前对立陶宛造成阻碍的移民危机，显然是有意图、有预谋的。欧盟委员会（European Commission）主席乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）在维尔纽斯与立陶宛总统吉塔纳斯·瑙塞达（Gitanas Nausėda）和总理英格丽达·希莫尼特（Ingrida Šimonytė）一同举行的联合新闻发布会上宣布：“在这里，我们确实看到了一种模式，一种出于政治动机的模式”。冯德莱恩明确表示，欧盟会站在立陶宛一边，这场移民危机是整个欧盟同样关注的问题。

本文将对立陶宛—白俄罗斯边境国际移民危机的最新进展进行介绍，并解释促使人们通过这一条新发现的，直到最近还有些疏于防范的路线非法进入欧盟的情况。

长期以来，由于立陶宛的地理位置远离移民的来源地，并且缺乏合适的交通手段来运输来自中亚、中东和非

洲地区的人，因此立陶宛被排除在主要的人口贩运和移民路线之外。根据欧洲边境和海岸管理局（European Border and Coast Guard Agency, FRONTEX）的信息，截至 2021 年 5 月，进入欧盟的主要移民路线包括以下几条（按相关性顺序排列）：西巴尔干路线，中地中海路线、东地中海路线、西地中海路线以及西非路线。

从白俄罗斯和乌克兰通往波兰和立陶宛的所谓“东部陆路边界”（Eastern Land Border）路线的使用率最低。这条移民路线每年吸引几百名移民，而立陶宛接收的移民不到 50 人。白俄罗斯将边境紧紧关闭的原因是其拒绝许多来自伊拉克、叙利亚的潜在移民乘坐这些国家和明斯克之间的直达航班入境。在 2020 年欧洲边境和海岸管理局的风险分析评估中，白俄罗斯被确定为继土耳其和乌克兰之后的主要过境国之一。每年，白俄罗斯拒绝潜在的入境移民 4 万余人，而乌克兰甚至达到 7 万。欧洲边境和海岸管理局与白俄罗斯合作，查明通过这条可能的贩运路线所出现的风险——非法毒品走私者也使用这条路线。例如，在 2019 年 12 月，正如欧洲边境和海岸管理局所报告的那样，来自白俄罗斯的信息表示“在可预见的未来，随着走私者开发出更复杂的走私方式，欧盟东部边境的非法毒品走私（主要是出口自欧盟的大麻和向欧盟入口的海洛因）可能会继续增加”。只要白俄罗斯继续与欧盟合作，阻止潜在的移

民进入欧盟东部边境，立陶宛就不会对来自第三国的移民感到担忧。因此，统计数据证实，移民的数量一直很低。

然而，由于此前5月白俄罗斯违反国际空中交通规则的事件涉及到在欧盟境内注册的飞机，在欧盟的一致支持下，立陶宛和白俄罗斯之间爆发了外交战争，致使情况发生了巨大的变化。欧盟对白俄罗斯实施了制裁，阻止白俄罗斯的航空公司使用欧盟空域和机场，立陶宛和白俄罗斯之间的政治局势也变得愈发紧张。在此之后，立陶宛—白俄罗斯边境的非法移民数量开始增加。数据清楚地表明，白俄罗斯不再拒绝移民入境。每天的非法移民流量与每年到达白俄罗斯的移民数量大致相当。通过不对过境的非法移民进行阻止，白俄罗斯开始将其作为一种压力措施，对立陶宛从前采取的行动以牙还牙，破坏立陶宛局势的稳定。

去年8月，由于白俄罗斯的总统选举被欧盟认定为“无效”，白俄罗斯境内引发了大规模的骚乱，立陶宛曾宣布可以为逃离白俄罗斯当局镇压的有潜在危险的白俄罗斯公民提供一条“人道主义走廊”（humanitarian corridor）。此后，共有818名白俄罗斯公民以人道主义理由被获准进入立陶宛。明斯克当局从6月开始实行旅行限制，阻止了白俄罗斯流亡者的外流。同时，白俄罗斯当局为来自第三国的移民开放了机场边境管制，引导他们冒

险非法穿越边境进入立陶宛。这种做法旨在颠覆立陶宛为白俄罗斯人开放的“人道主义走廊”。6月2日，立陶宛内政部长阿格妮·比洛泰特（Agnė Bilotaitė）证实，立陶宛对那些逃离“迫害”的白俄罗斯公民提供坚定地支持。部长表示，由于来自第三国的非法移民人数不断增加，“人道主义走廊”存在风险，因此立陶宛将寻求解决方案，以帮助受迫害的人。她还补充说：“人道主义入境许可是仍在定期发放，目前尚无打算改变或暂停这一计划。”

由于缺乏管理较大的国际移民流的经验，立陶宛出现了新的情况——政府决定通过在三个领域采取具体措施来应对这一挑战。首先，立陶宛努力向欧盟决策层提出白俄罗斯实施的出于政治动机的非法移民问题。欧盟立即做出反应，给予全力支持和认可，欧洲边境和海岸管理局已付诸行动。其次，立陶宛和白俄罗斯 679 公里长的边境上，只有三分之一有足够的边境保护基础设施和设备，因而政府决定在立陶宛和白俄罗斯之间建立一道长 550 公里的带刺围墙。为了防止移民潮可能会被转移到边境上漏洞较多的地区，立陶宛方面需要提供额外的人力和相关资源，确保 24 小时不间断的监控。第三，由于大量非法移民通过伊拉克和土耳其是利用飞往明斯克的航班进入立陶宛，为了防止非法移民从这些国家搭乘航班离境，并在可能的情况

下，根据法律确保在立陶宛边境逮捕的移民被遣返回国，立陶宛外交部开始与两国的有关方面接触。议会于7月13日召开特别会议，批准有关法案。

立陶宛前外交部长利纳斯·林克维丘斯（Linas Linkevičius）被任命为政府特使，前往移民潮的发源国。目的是利用外交和任何其他手段（如社交媒体）在这些国家策划外交和宣传活动，试图劝阻潜在移民通过白俄罗斯—立陶宛移民路线进入欧洲，并就遣返条件与发源国达成一致。林克维丘斯在接受采访时确认，在他看来，与白俄罗斯对话没有任何意义，但有必要将与伊拉克、刚果、喀麦隆等跨越立陶宛—白俄罗斯边境的移民的来源国政府建立直接联系。同时，他表示，立陶宛需要认真对待每一个案例。“另一方面，我们明白，这些移民显然不是在逃避美好的生活。所有案件都需要澄清。还有另一个因素，也同样重要：我们在法律领域发挥作用。我们是一个欧盟国家，我们知道什么是人权，我们也在为人权而战，而且我们一直在这样做。我们必须保持尊重，但这并不意味着我们可以滥用法律。”林克维丘斯说。

今年夏季，在立陶宛—白俄罗斯边境爆发的国际移民危机将对地区安全和立陶宛在当中的作用产生深远影响。首先，在事实上冻结了与白俄罗斯的外交关系，使得欧盟东部边界出现了一个不稳定的因素，并且欧盟无法对此进

行直接管理。其次，移民潮可能会被有关各方进一步利用来加剧边境地区安全局势的紧张。甚至可能需要双方军队的参与，从而造成更直接的紧张局势。第三，立陶宛将不得不额外投入大量人力和资源来维持边境地区不稳定的现状，导致原本可以投入在其他地方的人力和资源的流失。立陶宛内政部已经宣布召回在其他地方参与欧洲边境和海岸管理局任务的人员和设备，并将储备的资源用于应对边境上日益严峻的挑战。

然而，近来其他欧盟国家的经验清楚地表明，实体边界并不是最终的解决方案。立陶宛迟早将不得不接受这样一种观点，即无法避免来自第三国的移民越来越多地出现，并且可能对国家有利。由于立陶宛四分之一的生产力已经外流，移民可以为日益萎缩的劳动力市场提供额外的劳动力。然而，向国际移民开放需要投资安置基础设施。此外，在国内建立更牢固的关系、深化社区参与、对难民保持欢迎态度，而不是羞辱他们也同样重要。这些需要与接收社区协商，并获得其同意，确保难民的安置适合于对接收难民的社区。此外，必须因这些难民向地方当局提供信息和对难民的教育工作，并为地方一级提供必要的资金。因此，这个由非法移民带来的挑战，可能有利于立陶宛调动政治意愿和资源，通过加强国家机构和地方政府之间的联系来发展管理移民流动的机制。

（作者：Linas Eriksonas；翻译：陈朔；校对：戚强飞；
签发：陈新）