

中东欧国家周报

【拉脱维亚政治周报】

2021年拉脱维亚政治回顾

IELAS

(2021年12月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【拉脱维亚】2021 年拉脱维亚政治回顾

引言

2021 年拉脱维亚政治领域的重点事项，包括保障疫情期间公共卫生及医疗系统稳定运行、应对国内外安全形势。此外，行政区划改革也吸引了许多关注，这次改革将原有的 119 个行政区重新划分为 43 个行政区。2021 年拉脱维亚当局一些重要决策，显著影响了拉脱维亚人民在地方选举中的态度，以及对现任政府的看法。

一、疫情下的又一年：医疗系统的危机

接种疫苗是拉脱维亚维护人民健康、防范疫情传播的重点工作。2021 年 1 月 5 日，拉脱维亚总理克里什亚尼斯·卡林什（Krišjānis Kariņš）要求时任卫生部长伊尔泽·温切莱（Ilze Viņķele）辞职，理由是卫生部的疫苗接种方案不完善。总理卡林什解释说，自疫情发生以来，他本人一直支持采取果断的防疫措施，但遇到了卫生部长温切莱的阻挠（例如在佩戴口罩问题上的分歧）。温切莱辞职后，丹尼尔斯·帕乌留茨（Daniels Pavļuts）接任了卫生部长的职位。

第一批疫苗于 2020 年末到达拉脱维亚，医护人员随即开始接种疫苗。拉脱维亚于疫情达到最高峰时，宣布医疗系统进入紧急状态。医师呼吁当局推行严格的“居家隔离”政策，但是政府当时对此犹豫不决，只宣布进入紧急状态、提高国内疫苗接种率。然而，前述防疫措施效果并不好，新冠病毒的德尔塔毒株在拉脱维亚迅速传播，使得该国一度成为全球新冠肺炎感染率最高的国家之一。10 月 11 日，拉脱维亚政府宣布执行为期一个月的居家隔离令，以及为期三个月的紧急状态（2022 年 1 月 11 日结束）。

政府简化疫苗接种手续、减少对已接种疫苗人群的行动限制等一系列措施，有效提高了全社会疫苗接种率。根据图 1. 显示，2021 年初平均每天只有 1 人次接种疫苗，到了 2021 年 11 月这一数字上升到了 12055 人次。截止 2021 年 12 月，拉脱维亚超过 65%的居民完成了全程疫苗接种，74%的居民（约 121.9 万人）已接种第一针疫苗。

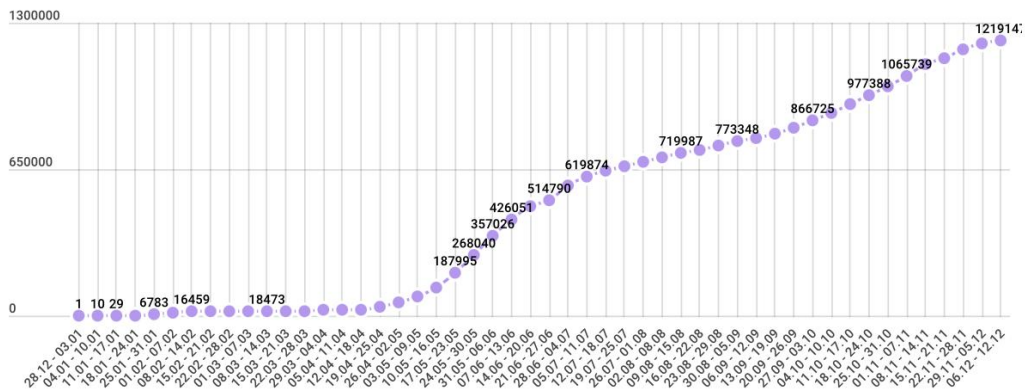


图 1 2021 年拉脱维亚已接种新冠疫苗人数增长走势图¹

二、2021 年行政区划改革与地方选举

2021 年将在拉脱维亚政治历史上留下浓重一笔。本年度，政府推行了行政区划改革，调整了行政区划的数量和范围，减少了地方政府数量，改变了原有政治区划格局。这次改革的目标是发展地方经济、促进招商引资、平衡地区发展、优化民生服务，但也有不少政客和地方居民对新的行政区划表达不满。

2021 年 6 月 5 日拉脱维亚举行地方选举。行政区划改革后，本次地方选举只有 40 个选区。²此前主政地方的几个主要政党顺利连任，一些新兴的地方党派也通过与大党组成执政联盟的方式而进入政府。本次选举最引人关注的一

¹来源：Covid-19 GOV. (n.d.). Covid-19 vakcinācijas statistika. Covid-19.

<https://covid19.gov.lv/covid-19/covid-19-statistika/covid-19-vakcinācijas-statistika>

²拉脱维亚首都里加（Rīga）已于 2020 年举行过特别选举，瓦拉克拉尼（Varakļāni）和雷泽克内（Rēzekne）由于行政区划改革的争议未和这 40 个选区同步举行地方选举。有关 2021 年拉脱维亚地方选举的情况，请参见 2021 年 6 月拉脱维亚政治周报——译者注。

点，是史无前例的低投票率——只有 34.01%的合格选民参加了投票，创下了拉脱维亚自独立以来地方选举投票率新低。拉脱维亚希望通过将投票登记流程电子化，鼓励符合条件的选民参与投票。因为，目前许多拉脱维亚公民只持有电子身份证（E-ID），这次使用的选民登记系统允许选民在其选区内的任何一个投票站，使用拉脱维亚电子身份证投票，而无需实体证件。即便如此，这个努力并未对增加投票人数起到积极作用。

由于行政区划改革重塑了地方政治格局，2021 年 6 月地方选举对于拉脱维亚各地乃至全国政治格局意义重大。但是，地方选举过程中的低投票率，让人担心，如果明年议会选举的投票率依然低迷，届时很可能会严重损害议会的声誉与决策。

三、2021 年的重要事项——巩固内务系统

2021 年，拉脱维亚国内治安已落后于整体发展格局。2021 年 4 月，在里加市中心，一名足球经纪人在光天化日之下被枪杀，案件的调查截至发稿时仍进展甚微。³这一事件暴露出该国公共管理系统的缺陷，以及其应对各类挑战的无能。这一令人震惊的事件发生后，拉脱维亚总统埃吉

³2021 年 9 月拉脱维亚政治周报与内务系统有关，详细提及过这起枪击案。被射杀的足球经纪人名为 Romāns Bezzubovs——译者注。

尔斯·莱维茨 (Egils Levits) 对记者说, 该国国内治安系统正处于危急状态, 亟需额外支持来保障国家及公众安全。2021 年 6 月, 玛丽亚·戈卢贝娃 (Marija Golubeva) 当选新一届内政部长。她承认, 现代化和高质量的培训, 对年轻警官的职业生涯非常重要; 并且, 需要找到办法来解决警察及其他部门, 在侦查和预防仇恨犯罪 (hate crime) 方面能力不足的问题。显然, 她已经清楚地知道, 许多部门的装备很差 (例如, 警察的房舍和设备不足)、缺乏现代化技术支持。

2021 年夏季, 试图从白俄罗斯非法进入拉脱维亚、立陶宛和波兰境内的移民数量大幅增加, 他们大多数来自伊拉克。波罗的海三国和波兰政要认为“白俄罗斯当局故意不阻止移民及难民过境, 以此报复这四国支持白俄罗斯国内反对派、制裁卢卡申科当局的行为”。欧盟将其描述为一场“混合战争 (hybrid war)”, 并承诺帮助前述国家加强欧盟外部边境的安全保障。2021 年 8 月 10 日, 鉴于白俄罗斯边境移民危机不断发酵, 拉脱维亚宣布进入紧急状态。移民危机对拉脱维亚国家边防部队 (State Border Guard)⁴而言, 是一次“严峻的压力测试”。2021 年 12 月

⁴国家边防部队 (State Border Guard) 是拉脱维亚内政部下属的一支武装部队, 内容参见 <https://www.rs.gov.lv/en>——译者注。

7日，拉脱维亚政府决定向内政部追加拨款，用以支持内政部下属机构在边境地区应对移民危机。

结语

应对疫情危机是2021年拉脱维亚政治领域的重点事务。截止2021年12月，拉脱维亚超过65%的人口全程接种疫苗，但这仍不足以构筑起群体的“免疫屏障”（Collective immuno-resistance）。本年度，拉脱维亚政府还受到边境移民问题的困扰，内政部门迫切需要得到更多支持，以确保国家及公共安全。巩固内部安全将是今后若干年政府优先事项（multi-annual priority），而巩固外部安全的行动已经进行了一段时间。2021年地方选举结果提醒该国政治家们，必须抓紧时间采取行动，提高选民投票率、引导公民参与政治生活，否则将可能面临政府声誉受损、公信力不足的问题。当前，拉脱维亚医疗系统受到沉重打击，持续蔓延的新冠疫情考验着医疗体系的韧性。在新冠疫情危机期间，公众对政府的信任度很低，拉脱维亚政治家需要听取人民意见、与人民合作、并允许人民参与制定各类公共政策，来重拾公众对该国政治制度的信心。

(作者: IELAS; 翻译: 杨若飞; 校对: 马金星; 签发: 陈新)

参考文献

1. Covid-19 GOV. (n.d.). Covid-19 vakcinācijas statistika. Covid-19. <https://covid19.gov.lv/covid-19/covid-19-statistika/covid-19-vakcinācijas-statistika>
2. IE LAS. (2021a, June 15). Latvia political briefing: Outcomes of Latvia local elections 2021: record low voter turnout, new electoral districts and digital solutions – China-CEE Institute. China-CEE Institute. Retrieved December 7, 2021, from <https://china-cee.eu/2021/06/15/latvia-political-briefing-outcomes-of-latvia-local-elections-2021-record-low-voter-turnout-new-electoral-districts-and-digital-solutions/>
3. IE LAS. (2021b, September 15). *Latvia political briefing: The influx of migrants, unsolved murders and cyberattacks emphasise the necessity to enhance national security – China-CEE Institute*. China-CEE Institute. Retrieved December 7, 2021, from <https://china-cee.eu/2021/09/15/latvia-political-briefing-the-influx-of-migrants-unsolved-murders-and-cyberattacks-emphasise-the-necessity-to-enhance-national-security/>
4. IE LAS. (2021c, October 18). *Latvia political briefing: Public dissatisfaction with the government's response to the pandemic determines the attitude of society towards politicians – China-CEE Institute*. China-CEE Institute. Retrieved December 7, 2021, from <https://china-cee.eu/2021/10/18/latvia-political-briefing-public-dissatisfaction-with-the-governments-response-to-the-pandemic-determines-the-attitude-of-society-towards-politicians/>
5. LSM.lv. (2021, December 7). *Iekšlietu dienestiem piešķir 330 000 eiro par darbu uz Latvijas–Baltkrievijas robežas migrantu krīzes laikā*. Retrieved December 7, 2021, from https://www.lsm.lv/raksts/zinas/latvija/iekšlietu-dienestiem-pieskir-330-000-eiro-par-darbu-uz-latvijasbaltkrievijas-robezas-migrantu-krizes-laika.a433390/?utm_source=lsm&utm_medium=theme&utm_campaign=theme
6. LVportāls.lv. (2021, July 1). *Darbu sāk apvienotās pašvaldības. Kas mainīsies iedzīvotājiem*. Retrieved December 7, 2021, from <https://lvportals.lv/norises/330028-darbu-sak-apvienotas-pasvaldibas-kas-mainisies-iedzivotajiem-2021>