

中东欧国家周报

【拉脱维亚政治周报】

拉脱维亚民众对疫苗接种工作日渐不满

IELAS

(2021年5月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【拉脱维亚】拉脱维亚民众对疫苗接种工作日渐不满

概要

疫苗接种是拉脱维亚构建社会免疫屏障和抗击疫情的重中之重。为实施统一的新冠疫苗接种战略，拉脱维亚于2021年1月成立了独立的管理机构，即疫苗接种项目局（Vaccination Project Bureau）。然而，这一机构招致了强烈的批评和低水平的社会信任度。社会信任度低的主要原因包括疫苗接种项目局无法有效组织疫苗接种、项目局与社会沟通不足、过于臃肿的国家机器和过多的官僚主义、对纳税人资金利用不充分等。政治精英多次尝试解决问题。3月中旬，卫生部长宣布，疫苗接种项目局将于4月份并入拉脱维亚国家医疗服务体系（National Health Service），不再作为卫生部的结构单位独立存在。但之后拉脱维亚议会又指示总理于6月1日前解散疫苗接种项目局。

引言

今年1月，为实施统一的新冠疫苗接种战略，疫苗接种项目局作为卫生部下属单位成立，直接向卫生部长报告

¹。然而，它面临着各种障碍和公众的批评。由于其效用遭到质疑，官员们多次讨论如何处理该机构。本文分析了公众对拉脱维亚疫苗接种程序的批评和疫苗接种项目局面临的主要挑战，以及议会和政府为重组该局所采取的措施。

疫苗接种项目局面临的批评

拉脱维亚社会和拉脱维亚卫生行业对疫苗接种项目局的成立持有相当消极的态度。有公众提议要求政府解散疫苗接种项目局。一些社会活动人士（activists）指出，“有必要承认错误并关闭疫苗接种项目局”²，同时也应该减少无法证明自身价值的官僚程序。该提议发布在公众参与平台“我的声音”（“Manabalss.lv”）上，这个平台允许公民创建自己的提议。如果个人提议收集到足够的支持（至少 10000 个签名），该提议将提交给拉脱维亚议会审查。截至 5 月 10 日，关于解散疫苗接种项目局提议的签名人数略多于 2 万人。一半的签名是在头五天收集到的。那么，公众不满的主要原因是什么？

1) 无力管理疫苗接种进程、协调不足

¹ <https://www.vm.gov.lv/lv/media/3745/download>

² <https://manabalss.lv/par-vakcinacijas-biroja-likvidesanu/show>

该局面临着—系列问题，包括民众关于难以使用免费热线申请疫苗的投诉、关于规避单一疫苗接种热线的报告，以及疫苗难以交付的问题。

公众还担心，疫苗接种项目局无法有效地达到其目标，因为接种速度没有预期的那么快。反对派政治家也提出了同样的担忧。截至2月25日，拉脱维亚只有2%的人口接种了第一针疫苗；而截至5月5日，共有27.35万拉脱维亚居民（约占人口的15%）接种了第一针，只有5.5万人已经接种了两针。这仍然远远落后于欧洲的平均水平，也落后于拉脱维亚政府为总人口的70%接种疫苗的首要目标。

同时，疫苗接种项目局与社会的沟通不足，信息交流缓慢。尽管目前有足够的人数参加疫苗接种，但疫苗接种组织者表示，他们预计队伍很快就会缩减，不再有人想接种疫苗。根据公众调查³，三分之一的受访者反对接种疫苗，另外三分之一不确定。大部分不想立即接种疫苗的人需要单独解决，例如通过家庭医生或当地政府的社会服务。但直到现在，疫苗接种项目局的官员还未做出任何努力来解决问题。

³ <http://latvianfacts.lv.89-111-52-152.webplace.lv/uploads/vakcinacija042021.pdf> ; <https://eng.lsm.lv/article/society/society/one-third-of-latvian-residents-do-not-intend-to-get-vaccinated-survey-shows.a403324/>

2) 过于臃肿的国家机器和过多的官僚主义

有人担心，在疫情时期，卫生部的主要目标是确保公共卫生安全，但设立疫苗接种项目局只是助长了国家机器的“野蛮生长（overgrowing）”。社会呼吁卫生部采取措施处理这一“欠妥的一步”⁴。

3) 纳税人资金的浪费和不充分利用

人们对分配给疫苗接种项目局的资金也不断感到担忧并持续讨论。例如，办公室工作人员享受的高薪酬是用纳税人的钱来支付的。今年1月19日，部长内阁下令从国家预算中拨款641,806欧元，以确保疫苗接种项目局的运作。其中，525,646欧元专门用于支付工作人员2021年的工资⁵。疫苗接种项目局负责人的月薪被定为4905欧元，这甚至高于部长们的薪资。考虑到机构的低效，社会上对国家资源是否被充足利用存在疑问。

4) （卫生）体系的分裂和不团结

⁴ <https://manabals.lv/par-vakcinacijas-biroja-likvidesanu/show>

⁵ <https://eng.lsm.lv/article/society/health/vaccination-project-bureau-changes-supervisor.a401369/>

拉脱维亚已有若干个负责疫苗接种工作的机构。例如卫生部、国家医疗服务体系（有专门的疫苗接种部门）、国家药品局（State Agency of Medicines，负责评估和批准疫苗以及收集有关副作用的信息）、疾病预防和控制中心（Centre for Disease Prevention and Control，负责监测统计数据、定期公布新冠肺炎病例和死亡人数、评估疫情风险）。尚不清楚为什么要把这几个职能分配给全新的机构，而不是一个现有的机构。整个系统支离破碎导致决策时间过长、且不清楚谁对决策承担最终责任。

下一步是什么？解散还是重组？

随着批评愈演愈烈，卫生部长丹尼斯·帕乌留茨（Daniels Pavļuts）于3月中旬宣布关闭作为卫生部单独结构单位的疫苗接种项目局，并被纳入国家医疗服务体系。该局的重组花费了相当长的时间，这也引起了对负责拉脱维亚疫苗接种工作当局的不满。政府在4月20日才做出重组疫苗局的决定。原本的计划能较早完成重组，但政府内部对所需资金进行了更广泛讨论后，这一过程比最初计划完成的时间要晚。财政部长亚尼斯·雷勒斯（Jānis Reirs）反对把计划的拨款全部转移到新单位，并提醒说，疫苗接种项目局员工的薪酬将根据统一公共行政薪酬制度

(unified public administration remuneration system) 确定，这一制度不提供高薪，多余的钱将返回到应急基金⁶。因此，随着疫苗接种局并入国家医疗服务体系，官员的工资也将随之减少，例如，疫苗接种项目局的负责人的月薪将变为 1917 欧元，而不是最初的 4905 欧元。

4 月下旬，在审查了关于解散疫苗接种项目局的公共提议后，拉脱维亚议会决定进行进一步讨论，并将该提议送交议会社会事务委员会 (Parliamentary Committee on Social Affairs) 进行评估。结果是，5 月 6 日，拉脱维亚议会要求解散疫苗接种项目局。议会的决定是通过《新冠病毒防疫管理法 (Law on the Management of the Spread of Covid-19 Infection) 》的修订⁷而通过的⁸，该法要求总理通知对此负责的部长在 6 月 1 日前解散疫苗接种项目局。根据计划，一些员工将在 5 月底离开国家医疗服务体系的疫苗接种项目部 (Vaccination Project Department of National Health Service)。然而，政府

⁶ <https://neatkariga.nra.lv/izpete/342985-vakcinacijas-projekta-biroja-reorganizacijai-prasa-papildu-finansejumu>

⁷ <https://likumi.lv/ta/id/322956-grozijumi-covid-19-infekcijas-izplatibas-parvaldibas-likuma>

⁸ <https://likumi.lv/ta/en/en/id/315278-law-on-the-management-of-the-spread-of-covid-19-infection>

是否会支持这一决定，还是另辟蹊径把该局并入另一个单位，目前尚不清楚。

结语

拉脱维亚新冠疫苗接种的全面实施凸显了当前管理模式的优势和劣势。经过三个月的运作，人们对疫苗接种项目局的未来有各种担忧。一方面，拉脱维亚需要一个专门的项目协调单位；但另一方面，公众和相关行业把疫苗接种项目局视作与卫生行业和卫生部分离的机构，所以该局招致很多批评。目前还不清楚疫苗接种项目局是否会被纳入于国家医疗服务体系、是否会再次被重组、或是被解散。

（本文英文版写于 2021 年 5 月，因翻译和校对原因，中文版延至今日发布。——编者注）

（作者：IELAS；翻译：杨若飞；校对：郎加泽仁；签发：陈新）