

中东欧国家周报

【拉脱维亚政治周报】

拉脱维亚疫苗短缺、防疫措施收紧
与讨论“复苏与韧性工具”

Nina Linde

(2021年3月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Feng Zhongping



【拉脱维亚】拉脱维亚疫苗短缺、防疫措施收紧与讨论“复苏与韧性工具”

为缓和新冠疫情对经济和社会造成的影响，欧盟委员会于今年春季通过了宏大的欧盟复苏与韧性工具（Recovery and Resilience Facility, RRF）计划。该计划旨在支持改革和投资（特别是转向绿色和数字经济的改革和投资），并减少此次危机对社会和经济带来的影响。目前，各个国家都在着手制定各自的方案。拉脱维亚公开讨论克服危机和复苏经济至关重要的欧盟复苏与韧性计划基金。（本文英文版写于2021年3月，因翻译和校对原因，中文版延至今日发布。——编者注）

引言

由于新冠肺炎疫情在拉脱维亚尚未结束，该国政府3月一直在讨论是否可能收紧防疫限制措施以减少新冠病毒新变种的传播¹。3月初，两周累计发病率（two-week cumulative morbidity rate）达到了约每10万人500

¹ <https://eng.lsm.lv/article/politics/politics/latvian-government-to-discuss-further-restrictions-tuesday.a394947/>

例，根据该国政府的“红绿灯原则”²，此时处于“极高风险”状态，该国需要采取更为强力的防护措施。另外，有研究发现，至少有 5% 的病例感染的是感染力更强的新型变异毒株³。所以，政府正在考虑通过收紧防疫措施来控制这一病毒新变种的传播。

由于复苏与韧性工具的方案必须于 2021 年 4 月 30 日前提交欧盟委员会审批，三月份是修订并公开讨论拉脱维亚复苏与韧性工具方案的重要时间段。

疫苗短缺暴露政治失误

3 月 5 日，拉脱维亚总统埃吉尔斯·莱维茨（Egils Levits）告诉拉脱维亚电视台，新冠疫苗采购中的错误暴露出政府应对危机的能力不足⁴。总统表示，目前疫苗的短缺是去年采购疫苗时犯下的战略性错误造成的，而现在“我们正在为这些错误买单”。这反过来又使人们重新思

² “红绿灯原则”规定了四个风险等级：深红色代表极高风险，即连续的 14 天内每 10 万人新增病例数超过 200 例；红色代表高风险，即新增病例数不超过 200 例；黄色代表中风险，即新增病例数不超过 100 例；绿色代表低风险，即新增病例数不超过 20 例。

³ <https://www.mk.gov.lv/lv/jaunums/valdiba-gatavojas-apsteidzosiem-risinajumiem-covid-19-parvaldiba>

⁴ <https://eng.lsm.lv/article/politics/president/levits-latvian-government-has-shown-inability-to-cope-with-crisis.a395471/>

考和分析公共管理系统中何处存在着系统性错误，以至于无法应对危机。

一项业务检查（service inspection）发现，去年在购买辉瑞疫苗（BioNTech/Pfizer vaccine）时，拉脱维亚申请的剂数低于可购得的数量。这项检查的结论是，政府官员并没有违背公权力，但善治原则没有得到遵守。总统建议加快疫苗的接种：“我们犹豫的时间越长，经济和人民遭受的损失就越严重”。

此外，莱维茨总统还说，之前政府的各个部门在“各自为政”，但现在政府的工作正在逐渐走向团结，并且他认为克里什亚尼斯·卡林什（Krišjānis Kariņš）总理有能力领导这支团队。

政界讨论进一步收紧限制措施

3月，政界开始讨论通过进一步收紧限制措施来阻止疫情。一种感染性更强的新冠病毒新变种正在拉脱维亚传播。根据政府的“红绿灯原则”，这种情况允许使用更多的限制措施，但拉脱维亚政界人士一直以来意见不一。

前经济部长劳弗斯·奈米罗（Ralfs Nemiro）不支持收紧限制措施。他表示，在现今的情况下，拉脱维亚不能

简单地“一刀切”——即只是为了更加严格而严格，而是应该对症下药。奈米罗还说，封锁措施已为时过晚⁵。

总统埃吉尔斯·莱维茨也表示，希望不必再进行更多的隔离，但还不能排除这种可能性。他认为，政府有关限制措施的决策必须要有明确的导向——即减少接触，直至足够多的人接种疫苗。但目前的问题是，由于疫苗短缺，目前只有极少数人接种了疫苗。目前的政策还“导致拉脱维亚的发病率居欧盟前列”⁶，国家的复苏可能会因此受阻。因此，政府的任务是在降低发病率和满足人民需求之间找到合适的平衡。

另一方面，拉脱维亚议会社会事务委员会的副主管（Deputy Head of the Saeima Social Affairs Committee）安达·查克莎（Anda Čakša）说，如果传染性更强的病毒新变种传播开来，没有进一步的限制措施的话，我们将会陷入没有能力救治病患的境地。所以，掌握有关病毒的详细统计资料，以便当局能够掌握情况的发展十分重要。

内务部长桑蒂斯·吉勒金斯（Sandis Ģirģens）称，政治讨论的目的并不是放松限制，而是重新审查限制措施

⁵ <https://eng.lsm.lv/article/politics/politics/its-too-late-for-lockdown-says-former-economics-minister.a395463/>

⁶ <https://eng.lsm.lv/article/politics/president/levits-latvian-government-has-shown-inability-to-cope-with-crisis.a395471/>

并废除已失效的措施。他说，必须通过强调手部清洁、通风、戴口罩等基础措施来改善与社会的沟通。政府需要制定一系列有意义的限制措施。如果社会的心理状况和失业率不容乐观的话，人们就不会遵守限制措施。此外，还有人提议在实施规则的方面赋予市政当局（municipalities）更大的自治权。

值得指出的是，一些限制措施在2月份已经放松，超市可以出售更多种类的商品，小型商店仍然停业，之前只能出售“第一必需品”。自3月1日起，美发师和美甲师也可以恢复接客，但需要有额外的安全措施。不管怎样，加强限制措施会给全国经济带来沉重的负担，公众情绪也不容乐观。因此，全国关于限制措施还未形成统一的政治观点。目前，拉脱维亚的国家紧急状态延期至4月6日。

公开讨论对拉脱维亚克服危机和复苏经济至关重要的欧盟复苏与韧性计划基金

3月初，财政部邀请了利益相关方以及社会伙伴参加关于复苏与韧性计划基金（以下简称复苏基金）的讨论。复苏基金是欧盟委员会集中管理下的一项新的预算项目，作为欧盟（2021-2027）多年期预算的补充而设立。接下来7年

内，拉脱维亚将从欧盟获得共计约 20 亿欧元无需偿还的赠款或资助。

3 月 8 日、10 日和 12 日，财政部组织了多场在线主题讨论来与社会和合作伙伴（social and cooperation partners）讨论 2021 年至 2027 年在欧盟基金和复苏基金框架内计划的投资⁷。复苏基金的引入从以下六个方向开展：气候变化与可持续发展（计划将 37% 的基金分配在这一方面）、数字化转型（20%）、减少不平等（20%）、健康（11%）、经济转型和生产改革（10%）、法治（2%）。拉脱维亚的方案也必须与上述分配比例保持一致。

在气候变化领域，拉脱维亚计划以电气列车取代内燃列车，以此来鼓励市民多使用公共交通而非私家车。在社会包容（social inclusion）方面，考虑了加强卫生保健系统的可持续性和可及性、增加卫生保健系统的人力和财政资源。

拉脱维亚的其他优先事项包括：提高建筑物的能源效率、公共管理的数字化转型和有效电子政务的实施、引入停车换乘（Park&Ride）系统（即把停车场和公共交通连接在一起的系统，译者注）等。但是，目前的方案仍有一些显著的不足之处，例如，其中缺乏对科研、发展和商业的

⁷ <https://www.esfondi.lv/news/invitation-to-participate-in-the-discussions-on-the-investments-planned-under-the-recovery-and-resilience-facility>

投资。目前商业和社会代表主要的诉求在于，分配给公共部门的资金比例过大，而针对私营部门的投资则过少。不过，财政部承诺对企业主的直接资助将占 28%。预计拉脱维亚在 2021 年的下半年可获复苏基金拨款。

结语

3 月，拉脱维亚政坛中有若干重要事件。最近大多数政治上的讨论都围绕疫苗接种、收紧限制措施和欧盟复苏基金展开。

首先，拉脱维亚总统评价政府工作不充分，称政治精英采购新冠疫苗存在失误，暴露出了政府应对危机的能力不足。

其次，来自英国的新毒株的传播给政府带来了新一轮的挑战。其引发了新一轮关于应该减轻或加强限制措施的讨论。一方面，人民已深为限制措施所累，许多行业受已实行的措施影响受损严重；但另一方面，病毒仍对人们的健康有着严重威胁。

3 月，拉脱维亚还进行了有关复苏与韧性计划投资的公开讨论。拉脱维亚可从复苏基金获得高达 20 亿欧元的投资用于投资绿色和数字经济，以及实施结构性改革，引入欧盟理事会（EU Council）的建议等措施。已确定以赠款形

式提供给拉脱维亚的资金为 16.5 亿欧元。拉脱维亚的复苏与韧性计划会在与社会和合作伙伴的协作过程中升级。

（作者：Nina Linde；翻译：杨若飞；校对：郎加泽仁；
签发：陈新）