

中东欧国家周报

【拉脱维亚政治周报】

拉脱维亚近期优先政治事项

Nina Linde

(2021年2月)

Kiadó: Kína-KKE Intézet Nonprofit Kft.

Szerkesztésért felelős személy: Chen Xin

Kiadásért felelős személy: Wu Baiyi



【拉脱维亚】拉脱维亚近期优先政治事项

引言

从2月的事件发展情况来看，拉脱维亚国内政治面临若干挑战。首先，政府的一个紧要任务是阻断新冠病毒的传播并减小疫情所带来的影响。2021年2月，拉脱维亚启动了大规模的疫苗接种，公民可以通过疫苗接种注册网站轻松登记。卫生部长确认，已有很多居民在网站上申请接种疫苗，这对组织接种非常有价值。目前疫苗仅提供给医护人员和社会护理中心（social care center）工作人员等优先人群，但同时也鼓励大众提前注册预约并等待接种。拉脱维亚还参加了线上举行的中国—中东欧国家领导人峰会，这场峰会也影响了拉脱维亚国内政治生活。此外，在行政区划改革问题上，遵循民主原则的问题也对拉脱维亚政治生活有所影响。

开始疫苗接种：总理和总统已接种首针

目前，拉脱维亚国内政治的一个重要优先事项是接种新冠疫苗。2月初，拉脱维亚引入了帮助有关部门组织疫苗接种的网络工具，即自愿报名接种网站“我的疫苗”），

并于 2 月 5 日上线，居民可以在网站上申请接种新冠疫苗，当轮到自己接种时便会收到通知。

该网站有助于收集有接种意向人员的联系方式、期望接种的地点等信息以及识别优先接种人群。疫苗的预定和交付将会根据这些数据自动规划。这套系统还将维护疫苗库存的有关信息。不过，这只是人们可以用来申请疫苗接种的四种方式之一，这四种方式如下：

1. 通过 manavakcina.lv 网站；
2. 通过电话热线；
3. 通过全科医生（general practitioner）；
4. 通过雇主。

疾病预防与控制中心呼吁，人们应避免在最初的几天为申请接种而蜂拥报名，因为最终还是要根据优先人群的标准进行分类，非优先人群的申请在稍后将会被随机排序。

2 月 9 日，拉脱维亚政府拟定了优先接种新冠疫苗人群的划分方法。以下 8 种群体被划定为“感染风险最大或对保持国家运作至关重要”的疫苗接种优先人群：1) 医生和由医务人员确定的特殊病患；2) 社会护理中心的员工和护理对象、政府重要官员；3) 70 岁以上的老年人、患慢性病儿童的看护者、严重疾病患者的护理人员；4) 60-70 岁的

老年人；5) 幼儿园和普通学校的工作人员、紧急服务和武装部队人员、国民警卫队以及关键公共设施供应公司的员工；6) 特殊机构内的人员（如流浪者收容所、监狱等）；7) 行业优先人员（sectoral priority workers）、神职人员和教堂工作人员；8) 工作中需接触大量人员却又无法保持一定距离的雇员。

目前，前两组人群十分积极地参与了疫苗接种。根据官方数据，截至2月4日，拉脱维亚已有共计17486人接种了第一针疫苗、10827人接种了第二针疫苗。同时，已有约93000人自愿申请接种新冠疫苗。2月11日，拉脱维亚总统埃吉尔斯·莱维茨（Egils Levits）和总理克里什亚尼斯·卡林什（Krišjānis Kariņš）已接种了第一针新冠疫苗。

根据拉卫生部提供给政府的预测，70%的人口将在夏季结束之前接种疫苗，而全体人员的疫苗接种有望在第三或第四季度完成。

拉脱维亚参加中国-中东欧国家领导人峰会

另一项重要的政治事件发生在2021年2月9日。当天，拉脱维亚参加了第9届中国-中东欧国家领导人峰会，峰会以视频会议的方式在线举行。本次会议由中国主办、

中国国家主席习近平亲自主持，“17+1”国家的代表们在各自国家以在线视频方式参会。其中，拉脱维亚外交部长埃德加斯·林克维奇斯（Edgars Rinkēvičs）代表拉脱维亚出席了本次会议。根据拉外交部有关报道，这位外交部长指出，“拉脱维亚作为欧盟一员，发展同中国的经济合作至关重要，与此同时主张遵守公平竞争、互惠互利与人权等原则”。

中国-中东欧国家领导人会晤机制旨在促进中国同 12 个欧盟成员国（保加利亚、克罗地亚、捷克、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、希腊）及西巴尔干地区的 5 个国家（阿尔巴尼亚、波黑、北马其顿、黑山、塞尔维亚）在投资、交通、金融、科学、教育和文化等各领域的合作。五年前，2016 年第五次中国-中东欧国家领导人会晤在拉脱维亚里加举行。

拉脱维亚官员表示，在中国-中东欧国家合作机制下，拉脱维亚希望看到其与中国的贸易与投资关系在市场经济原则的基础上平衡发展。拉脱维亚对达成连接欧亚两洲交通与物流的可持续解决方案、确保货物和服务的稳定流通有浓厚兴趣。林克维奇斯部长强调，在疫情期间，保持并利用创新数字化方式促进人文交流非常重要。

除了政界人士，拉脱维亚商人也期待峰会进一步促进中国-中东欧之间的合作。据报道，一家自 2017 年起向中国出口木料、原木和板材的拉脱维亚公司“ABC 木业（ABC Timber）”预计贸易额将会显著增加。

总统埃吉尔斯·莱维茨指出行政区划改革法案存在缺陷

2 月 1 日，拉脱维亚总统埃吉尔斯·莱维茨向总理克里什亚尼斯·卡林什致信，指出了长久以来存在争议的行政区划改革的几点缺陷。总统称，行政区划改革草案中“存在一个根本性、原则性的漏洞，即法案未赋予社区居民直接选举社区议会（community council）的权利”。

总统表示，行政区划改革不应使地方社区感到在改革后他们影响地方政府决策的能力减弱，或是当地政府正离人民渐行渐远。他认为，国家有义务为人民创造必要的先决条件，以保证即使在行政区划改革之后，地方社区的声音也能够被政府所听取、其利益也能够被考虑。

总统在信中表示，“从民主政治和民主参与的角度来看，只有在当地居民直接选举社区议员时，社区议会及其被赋予的权力才有意义。由此来看，市政议会（municipal council）直接任命社区议会的机制并不合格，政治协商与公开听证机制不能代替直接民主合法化（direct

democratic legitimization) 和市政工作中当地社区的民主代表制”¹。

所以，总统的信中写到，根据现行《行政区划与人口稠密地区法（Law on Administrative Territories and Populated Areas）》过渡性条款（transitional rule）的规定，国家内阁有义务向国家议会提交赋予地方社区直接选举社区议会权利的法案草案。

结语

2月初，拉脱维亚政治主要围绕三件大事展开：疫苗接种注册网站上线、参加第九届中国-中东欧国家领导人峰会、总统就行政区划改革向总理致信。

首先，拉脱维亚开启了为公民大规模接种新冠疫苗的进程。拉脱维亚政府划分了八类优先人群，按重要程度或风险高低的顺序接种。拉脱维亚总理和总统已接种第一针新冠疫苗。此外，疫苗接种自助登记门户网站也已开放接受公民申请。

其次，拉脱维亚参加了中国-中东欧国家领导人峰会，促进中拉间贸易与投资关系。拉脱维亚对达成连接欧亚两

¹ https://www.president.lv/storage/kcfinder/files/VP_01022021_27.pdf

洲交通与物流的可持续解决方案、确保货物和服务的稳定流通表现出了浓厚兴趣。

最后，有关行政区划改革的讨论在2月继续进行。拉脱维亚总统也参与到了其中，致信总理要求重新审查这次改革，以保证地方居民拥有直接选举当地社区议会的权利，而不是让市政议会任命社区议会。

（作者：Nina Linde；翻译：杨若飞；校对：郎加泽仁；
签发：陈新）